

MÜSİAD

MÜSTAKİL SANAYİCİ VE İŞADAMLARI DERNEĞİ



Çerçeve

YIL: 4 SAYI: 13 OCAK-NİSAN 1995
ÜCRETSİZDİR

*Türkiye'nin özelleştirme
deneyimi
Önce özel sektör özelleştirilmeli*

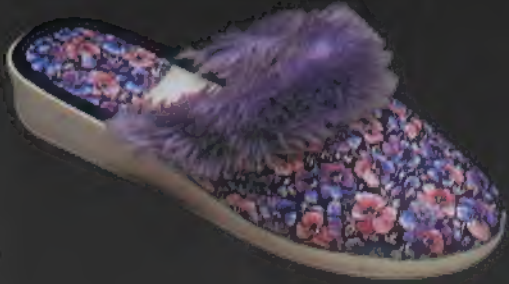
*Eğitim hizmetlerinin gelişimi ve
değerlendirilmesi
İslam iktisadında ihtiyaçlar*





AYAKKABI SANAYİ TİCARET LTD. ŞTİ.
FOOTWEAR INDUSTRY TRADE LTD. CO.

GEZER
Gezer Gezer Fark edilir



OFFICE: Merkez Mahallesi Tuna Sokak No: 9 Gaziosmanpaşa İstanbul/TÜRKİYE
Phone: (0212) 581 19 32 - 581 48 37 Fax: (0212) 563 42 85
FACTORY: Kıracköyü Hadımköyü Yolu No: 64 Büyükçekmece İstanbul/TÜRKİYE
Phone: (0212) 886 51 52 (4 lines) Fax: (0212) 886 51 55



YAYIN YÖNETMENİNDEN

NASIL BİR ÖZELLEŞTİRME?

Çerçeve Dergimizin 14. sayısında ağırlıklı konumuz ÖZELLEŞTİRME. Dosyamızda Prof. Dr. Osman Altuğ ve Prof. Dr. Özer Ertuna gibi değerli hocaların makalelerine ilaveten, Et Balık Kurumu'nun özelleştirilmesi ile ilgili tartışmalarda kamuoyu dikkatlerinin üzerine çevrildiği isim olan Hak-İş Konfederasyonu Genel Başkanı Necati Çelik ile yapılmış bir röportaj okuyabilirsiniz. Ayrıca yürürlüğe giren Özelleştirme Kanunu, Özelleştirme konusunda kısa bir bibliyografya, çeşitli rakamsal tablolar ve Mustafa Büyükbacı'nın Devletin özelleştirme konusuna yaklaşımındaki çelişiklere değinen makalesi dosyamızı zenginleştiren diğer yazılar.

İnsan eğitimine verdiğimiz önemi, bu konudaki çalışmaları dergimizde mümkün olduğunca yayınlarak vurgulamak istiyoruz. Abdülkadir Işık'ın ülkemizde eğitim hizmetlerine yönelik harcamaların yetersizliği ana fikrini işleyen çalışması ÇERÇEVE'miz içerisinde bu tür bir işlev görüyor. İşletme ve İktisat Yazıları bölümlerinde muhteva olarak hayli zengin ve dikkatle değerlendirilmesi gereken makaleleri ilgi ile okuyacağınızı umuyoruz.

Sakarya Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesinden iki değerli araştırmacımız, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasındaki işbirliğinin geliştirilmesi konusunu işleyen çalışmaları ile ÇERÇEVE'mize katılıyorlar.

Tarih penceresinden Fethi Gedikli ile bakmaya bu sayımızda da devam ediyoruz. Geçmişten Günümüze köşemiz, geçmiş ile günümüz arasında mukayeseli bir bakış açısı kazanma yönünde bizlere çok önemli katkı sağlıyor. Gedikli'nin performansının da artarak devam etmesini diliyoruz.

Ekonomi Dünyasından haberlerle başlayıp, Kitap Dünyasından seçme tanıtımlarla sona eren dergimizi ilerki sayılarda yeni bölümlerle zenginleştirmek için çalışmalarımız devam ediyor.

Her sayının bir öncekinden daha güzel olması için katkılarınızı bekliyor, bu vesile ile tüm yayın kurulundaki arkadaşlarım adına selam ve muhabbetlerimi sunuyorum.

ERHAN ERKEN



MÜSTAKİL SANAYİCİ ve İŞADAMLARI
DERNEĞİ YAYIN ORGANI

YIL: 4 SAYI: 13
OCAK - NİSAN 1995

MÜSİAD adına sahibi
Erol YARAR

Yazı İşleri Müdürü
Cihangir BAYRAMOĞLU

Genel Yayın Yönetmeni
Erhan ERKEN

Yayın Kurulu
Peyami GÜREL, Murat İNAN,
Fahri SOLAK, Bekir ŞAHİN

Yayın Danışma Kurulu
Prof. Dr. Nazım EKREN,
Doç. DR. Mustafa AYKAÇ,

Grafik Tasarım+ Ofset Uygulama
SALİH PULCU
Elma Reklamcılık & İletişim AŞ.
0212.251 69 54-55

Dizgi
Birim

Baskı ve Cilt
Prestij Matbaacılık Ltd Şti.
0212.577 09 17 İstanbul

Bu dergi MÜSİAD Basım Yayın Tanıtım ve Katalog
Komisyonu tarafından hazırlanıp basılmıştır.
Dergide yayımlanan yazılardaki görüşler yazarlarına aittir,
MÜSİAD'ı bağlamaz.

Merkez
Mecidiye Cd. No: 7/50
Mecidiyeköy/İstanbul
Tel: 0212. 267 40 37 - 38 Fax: 0212. 267 49 41

Ege Bölgesi
903 Sk. No: 12 İpek Pazarı/İzmir
Tel: 0232. 421 48 52

Ankara
Kumrular, Adem Yavuz Sk. No: 17
Kızılay/Ankara
Tel: 0312. 418 77 62

Bursa
Kırcaali Mh. Kayalı Sk. No: 52/3
Bursa
Tel: 0224. 224 46 36

Kayseri
İstasyon Cd. No: 11/3
Tel: 0352. 222 59 05

Kocaeli
Vilayet Yarı Kuryapı İş Hanı
Tel: 0262. 325 99 57

Konya
Halıçacı Cd. Babür Sk. No: 28
Tel: 0332. 236 42 18

6

EKONOMİ DÜNYASINDAN

10

DOSYA

Dünyada Türkiye'de özeleştirme



12

DOSYA

Önce özel sektör özeleştirilmeli

Türkiye'deki esas haksız rekabet
vergi verenler ile vermeyenler ara-
sındadır. Vergi veren işletmeler
kapanmakta vergi vermeyenler
ayakta kalabilmekte ise, kayıtdışı
ekonomi kayıtlı ekonomiyi yutmuş-
sa, kayıtdışı ekonomi kayıt altına
alınmadıkça Türkiye'deki kronik
ekonomik sorunlar, yeni düzen
arayışlarını birlikte getirir.

Prof. Dr. OSMAN ALTUĞ

16

DOSYA

Türkiye'nin özeleştirme deneyimi

Türkiye'de özeleştirme "ol-
gu"dan çok bir "söylev"dir.
Özeleştirme devamlı konuşul-
muş, fakat başarılı uygulamalar
ortaya konamamıştır. Özeleştir-
me uygulamalarında uluslararası
deneyimlerden ve ülke deneyim-
lerinden dersler alınmamış, bu
nedenle de, önemli hatalar yapılmıştır.

Prof. Dr. ÖZER ERTUNA

20

DOSYA

Yürürlüğe giren özeleştirme kanunu

22

DOSYA

MÜSİAD'dan özeleştirme için kritik uyarılar

24

DOSYA/RÖPORTAJ

**Hak-İş Genel Başkanı
Necati Çelik:**
**"Özelleştirme,
kapat kurtul
politikasına
dönüşmemelidir"**

Ekonomik globalleşme sürecin-
de; ücret, verimlilik, istihdam
ve sendikal örgütlenmelerin
varlığı'nın devamının, Endüstri-
yel Demokrasi içerisinde
mümkün olabileceğine inanıyor-
ruz.

Endüstriyel Demokrasiyi En-
düstriyel ilişkilerimizde somut
bir biçimde uygulamaya sokma
uğraşımız, sevinçle ifade etmek
gerekirse yetkili olduğumuz iş-
yerlerinin bir çoğunda, üretken-
liğin, verimliliğin, bilimselliğin,
katılımın somut ölçütlerde yaşa-
ma geçirildiği ve sonucunda
hakça bir paylaşımın sağlandı-
ğı, istihdamın güvenceye kavuş-
tuğu bir noktayı yakalamıştır.

32

DOSYA

**Şirket kurtarma ve
özelleştirme**

MUSTAFA BÜYÜKABACI

34

EĞİTİM

**Eğitim
hizmetlerinin
gelişimi ve
değerlendirilmesi**

ABDÜLKADİR İŞİK

38

İŞLETME YAZILARI

**İş değerlemenin
başarı değerlendirme
üzerindeki rolü
ve önemi**

İşdeğerleme bir işyerindeki
mevcut işler arasındaki de-
ğer farklılıklarını ortaya çı-
karan karşılaştırma çalış-
malarıdır. İşdeğerleme so-
nuçları yalnız ücret seviye-
lerinin saptanmasında kul-
lanılacak nitelikte olmayıp,
çeşitli işletme sorunlarının
çözümünde de kullanılmak-
tadır.

Yrd. Doç. Dr. YAHYA FİDAN*



44

ULUSLARARASI İLİŞKİLER

**Değişen uluslararası
dengeler karşısında
Türkiye ile Türk
Cumhuriyetleri
arasındaki
işbirliğini
geliştirmenin önemi**

Doç. Dr. SAMİ GÜÇLÜ
Araş. Gör. CENGİZ CEYLAN

50

İKTİSAT YAZILARI

**İslam
iktisadında
ihtiyaçlar**

SİNAN MARUF

58

GEÇMİŞTEN GÜNÜMÜZE

**Onyedinci Asır
Başınd Galata'da
Ekmekçiliğe Dair
Buyuruldular**

FETHİ GEDİKLİ

62

KİTAP DÜNYASINDAN

**Seramik'ten daha Seramik
Granit'ten daha Granit**

SERANİT



2000'li yıllara yaklaştığımız günlerde, "Karo" evrimini tamamlamak üzere. Mermerle başlayan, doğal granit ve seramikle devam eden gelişim, "Seranit"le noktalanıyor. Çünkü Seranit'in ışıltılı parlak yüzeyi kaymaz, çizilmez bu nedenlerle hijyeniktir, darbelere, donma ve kırılmaya karşı mukavemeti artırılmış, su emme oranı minimum seviyelere indirilmiştir. Diğer karolara göre bu üstün özellikleriyle Seranit Euronorm test standartlarını aşmıştır. "Seranit" üstün özellikleri, estetik görünümüyle ülkemizdeki seçkin konutların, turistik tesislerin, yoğun trafik yaşayan; alışveriş kompleksleri, okul, hastahane, havaalanları, benzin istasyonları, seçkin satış noktaları ve benzeri pek çok yerin karo'daki yeni tercihi olmuştur.

seranit®
SERAMİK GRANİT

Tel: (0212) 235 90 03 - 237 56 28 Faks: (0212) 235 90 05



Özelleştirmenin çıkılmazları

BAŞKANDAN

Türkiye'nin özelleştirme macerası 10 yılı aşkın süredir devam ediyor. Merkezîyetçi devlet kontrolündeki bir sanayi yapısında sıhhatli bir geçişi başarmak mutlaka kolay bir şey değildir. Konunun siyasi, ekonomik, sosyal ve uluslararası boyutları incelendiği takdirde, ülkemiz için elzem olan bu konunun iyi plan ve uygulamaları yapılmadığı takdirde beklenenin tersi netice vermesi kaçınılmazdır.

Konunun dikkat edilmesi gereken temel sınırları şunlar olmalıdır:

- 1) "Ne olursa olsun özelleştirme yapılacaktır" mantığı kökten yanlış bir ifadedir. Özelleştirmenin neden yapılması gerektiği gerçeğini gözardı eden (randımanın artırılması, piyasaların rekabete açılarak serbest pazarın oluşturulması vs.) gözardı eden bir özelleştirme uygulaması ülkemiz gibi sanayi üretiminin yaklaşık % 50'sini devletin gerçekleştirdiği bir ülkede çok yanlış neticeler verecektir.
- 2) Halk tabanındaki birikimleri özelleştirme yasası içine (bilhassa büyük işletmelerde) çekemeyen özelleştirme uygulaması halkla bütünleşemez.
- 3) Bütçe açıklarını acilen kapatabilmek için özelleştirmeyi araç olarak gören bir uygulama daima şaibe altında kalmaya mahkumdur.
- 4) Kara paralarını aklamak için yöntemler arayan bazı gayrimeşru para sahiplerinin özelleştirilen müesseselere doğrudan veya dolaylı olarak sahip olmasını engelleyecek bir teşkilat olmayan özelleştirme uygulaması ülkemiz ekonomisinde gayrimeşru fertlerin gücünü artırır.
- 5) Yurt dışındaki vatandaşlarımızın milyarlarca doları aşan birikimlerini bu vesile ile yurt içine çekmeyi organize etmeyen bir uygulama eksik olur.
- 6) Özelleştirilen tekel kurumların alternatiflerini çeşitli teşviklerle kurmadan yapılacak bir özelleştirme, özel sektör tekelleri oluşmasına sebep olur ki, devlet tekelinden daha kötü neticeler verir, halkın sömürülmesine sebep olur.
- 7) Özelleştirilen firmaların yurt dışındaki uluslararası sermaye ve tekelere satılması ve bunların hisse paylarına Fransa'da olduğu gibi bir kısıtlama getirilmesini veya

İsviçre'deki gibi yönetim ve yetkilerin kısıtlanmasını planlamayan bir özelleştirme ekonomik açıdan ülkemiz aleyhine bir bağımsızlık ihlali olur.

- 8) Türkiye'de son 10 yılda büyüyerek güçlenen orta ölçekli firmalarda danışmanlık, şartlı ortaklık ve uygun ödeme koşulları ile uluslararası piyasada güçlerini artırıcı bir özelleştirme uygulaması sanayiinin güçlenmesi için bir fırsat olarak değerlendirilmelidir.
- 9) İşçi sendikalarının özelleştirilen kuruluşlara sahip olarak, işveren konumuna gelme çabası engellenmemeli, sanayii daha yakından tanımlarını sağlaması ve işçinin işveren konumuna gelmesi engellenmeyerek her ferдин hür teşebbüs hakkı olduğu fikri uygulamaya konulmalıdır.
- 10) Özelleştirilen firmaların ayrıntılı ekipman, üretim, personel vs. bilgilerini, resimlerini içeren kataloglar yapılarak, bunların bağımsız işadamları dernekleri, sanayi ve ticaret odaları ile işbirliği içinde dağıtımlarını takip eden 60 gün içinde ihale ile satılmalıdır.
- 11) Yabancı firmalara ihracat yapma zorunluluğu, teknoloji transferi, yatırım yapma zorunluluğu gibi şartlar çerçevesinde özelleştirmeye girme hakkı tanınmalı ve uluslararası iyi bir tanıtım yapılmalıdır.

Bu gibi dikkat edilmesi gereken temel meselelerin yanında, zaman faktörü de çok önemli bir hedeftir. Özelleştirmede ülkemizin en büyük handikapları, devletimizin özelleştirmeyi aşırı borçlar neticesinde bütçe açıklarını kapatmak için bir araç olarak görmesidir. Bu fikrin endüstriyel bir mantığı olmamasına karşın, mali bir mantığı vardır ama unutulmaması gerekir ki, Türkiye'de yıllardır kısa vadeli mali hesaplar yüzünden endüstriyel stratejiler bir kenara itilmiş, plansız ve orta ve uzun vadeli neticeleri düşünülmeden yapılan uygulamalar hep aleyhimize gelişmiştir.

Özelleştirme gibi önemli bir konuda ciddiyet, açıklık ve uzun vadeli menfaatler, mutlaka kısa vadeli mali mantığın önüne çıkmalı, 60 milyon insan belli bir zümreye ödenen yüksek faizli borçlanma politikalarının faturalarını ödemeye mahkum edilmemelidir.

EROL YARAR

AB'DEN GOLÜ YERSEK HAKEME KIZMAYALIM

Türkiye'nin Avrupa Birliği (AB) ile gümrük birliği kararını imzalamaya noktasına gelmesi, her şeye karşın bir başarı, hatta kendi çapında bir mucize.

Kendi çapında bir mucize diyorum çünkü:

★ Türkiye bu önemli karara girerken işbaşında olan hükümet seçmen desteğini büyük ölçüde yitirmiş, kamuoyundaki desteği yüzde 10'lara inmiş durumda.

★ Karara imza atacak olan koalisyon hükümetinin ortağı olan partilerden biri tarihe karışmış bulunuyor, hükümetin kaç günlük ömrünün kaldığı belirsiz.

★ Karara imza koyacak olan Dışişleri Bakanı'nın belki de son icraatı bu olacak. Türkiye bu kritik karara doğru giderken bir yılda üç kez dışişleri bakanı değiştirilmiş, dışişleri bakanlığı benzeri görülmemiş bir çalkantı ve belirsizlik ortamında kalmış.

★ Kamuoyu yoklamalarına göre yıldızı yükselen iki parti, Erbakan'ın Refah Partisi ve Ecevit'in Demokratik Sol Partisi AB ile gümrük birliğine

karşı.

★ Bu iki partinin dışında gümrük birliğinin "Kapitülasyondan da kötü" olduğunu söyleyen, bu kararlar ruhumuzu Avrupa teslim ettiğimizi düşünen, sağda ve solda, bir hayli insan var.

★ Avrupa ile ekonomik bütünleşme yolunda önemli adım atılırken Türkiye ekonomisi Cumhuriyet tarihinin en büyük bunalımını yaşıyor, AB'de %3-4'lerde olan enflasyon oranı Türkiye'de %150'lere kadar çıkmış, faizler göklere yükselmiş, yatırımlar durmuş. Özel sektörü caydırarak bütün koşullar mevcut.

★ Yunanistan, gümrük birliğini zorlaştırmak için elinden geleni yapmış, tüm kozlarını oynamış.

Bütün bunlara rağmen Türkiye'nin AB ile gümrük birliği kararına imza atabilmesi kendi çapında bir mucize. Bu Türk usulü mucizede katkısı olan herkesi, Başbakan Çiller'i, yardımcısı Karayalçın'ı, Cem Duna'yı, Ali Tigril'i, Sedat Aloglu'nu ve adı öne çıkmayan diğerlerini kutlamak gerekiyor.

Bu noktada öne sürülen eleştirilerden bir bölümü ciddiye alınacak nitelikte, Türkiye'nin AB ile gümrük birliğine baştan çok

hevesli görünerek pazarlık gücünü iyi kullanmadığı, kararın içeriğinin ve sonuçlarının Türkiye'de doğru dürtüst tartışılmadığı, AB tarafından sağlanacak mali desteğin, Türkiye'nin kayıplarını karşılamayacağı iddiaları bunlar arasında.

Kabul edelim ki Türkiye mevcut koşullarda ancak bu kadarını yapabilmış. Bana daha önemli görünen bölüm ise bundan sonrası, çünkü asıl sınav şimdi başlıyor. Bakalım Türkiye, AB ile gümrük birliğini en iyi şekilde değerlendirip Avrupalı olma yolunda yeni aşamalar yapabilecek mi? Yoksa Avrupa'nın gerçekleriyle karşılaştağında zorlanacak, uyum sorunları çekecek mi? Avrupa'nın düzenini işine geldiği kadarıyla uygulamaya kalkışıp başarısızlığa uğrayacak mı? Bu başarısızlık, Türkiye'yi Avrupa'dan soyutlayıp, içine kapalı bir ülke konumuna sokmak isteyenlerin ekmeğine yağ sürecektir mi?

Yılmaz Karakoyunlu'nun Yeni Günaydın'daki köşesinde anımsattığı tarihsel örnek bu sorunlar sağlamlarında ilginç geldi bana. Şöyle yazmış Sayın Karakoyunlu:

"Batı, 1838 İngiliz Ticaret Anlaşması ve 1938

Tanzimat Fermanı ile sahip olduğu uygarlığın bütün değerlerini, Osmanlı'ya önerdi. Karşılığında çok büyük bir bedel istedi. Osmanlı toplumu, gerek dini değerleri, gerek yönetim ilkeleri, gerek ekonomi yapı ve hukuk düzeni itibarıyla bu uygarlığı benimseyecek yapıda olmadığı için işin değerini (üzünü) yakalayamadı. Ticareti bilmiyordu. Korktu ve kaçtı. Devlet ve millet olarak itibar görmeyen en önemli fırsatını kaçırdı. Ve kaçınılmaz şekilde toplumdaki ikilik yarattı. Ekonomik ve sosyal hayat altüst oldu... Bağimsız görüntü içinde bir tür zahmetsiz sömürge durumuna düştük."

Haddini bilerek bu değerlendirmenin 19. yüzyıl için ne ölçüde geçerli olduğunu tartışamayacağım ama bu benzetmenin bugünkü durumu kavramamıza katkısı olabileceğini düşünüyorum. Avrupa liginde oynayacaksa bu ligin tüm kurallarına ve iklimine uymak zorundayız. Bunu baştan bilelim ve oyunu kendimiz göre oynamaya kalkışıp golü yerssek kabahtaki hakemlerde aramayalım.

**Osman ULAGAY
Milliyet 7.3.95**

DEĞİŞİM DİNAMİKLERİ'NDEN SAĞLIK İŞLERİ DAİRE BAŞKANLIĞI YÖNETİCİLERİNE PROFESYONEL YÖNETİCİLİK EĞİTİMİ

Değişim Dinamikleri Yönetim Merkezi'nin 19-20 Aralık 1994 tarihinde Fethi Paşa Korusu'nda gerçekleştirdiği seminerde, "Genel Yönetim ve Problem

Çözme/Karar Verme" konusunu katılımcı tarzda ele alındı.

Seminer, Değişim Dinamikleri Yönetim Merkezi'nin kurucu ortağı ve Genel Müdürü, Yönetim Danışmanı Süleyman Erdemir tarafından sunuldu. Yönetim, problem çözme ve karar verme konularının, teorik ve pratik bilgilerin mecedilmiş hali ile sunulduğu seminerde vaka uygulamalarına da yer verildi.

Müdür ve müdür yardımcısı düzeyindeki katılımcıların, çoğunluğuıp ve verterinerlik bölümü mezunu yöneticilerdi. Sağlık İşleri Daire Başkanı Doç. Dr. Bülent Zülfiyar'ın, sağlık işlerinde etkin yönetime ulaşmak üzere profesyonel bir danışmanlık şirketinden destek alarak, yönetim ekibine eğitim imkanı sağlaması, belediye ve danışmanlık şirketleri çevresinde de takdirle karşılandı.

İki gün süren seminerin son kısmında yapılan "Beyin Fırtınası" ile Sağlık İşleri Daire Başkanlığı'nın sorunları ortaya kondu ve önceliklendirildi.

Seminer, belediye bünyesinde profesyonel bir yönetim danışmanlık şirketinden alınan ilk eğitim olma özelliğini taşıyor.

İşletme sahipleri ve üst düzey yöneticilerin ufkunu genişletme, yönetsel kavram kargaşasına çözüm ge-

tirme amaçlarıyla düzenlenen DD seminerleri için 2670659 ve 2668294 no'lu telefonları aradığınızda Meltem Yaman'dan bilgi alabilirsiniz.

Bilindiği gibi Değişim Dinamikleri Yönetim Merkezi kuruluşlarımızı yönetim etkinliği sağlamak üzere yönetim danışmanlığı, insan kaynakları önerileri, eğitim ve araştırma hizmetleri veriyor.

TÜRK İNSANININ REEL GELİRİ 15 YILDA YÜZDE 17 ARTABİLMİŞ

Rakamlar insana moral vermiyor, moralini bozuyor...

Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın "Başlıca Ekonomik Göstergeler" ismini taşıyan aylık bir yayını var. Bu yayının son sayısında, Türkiye'de fert başına milli gelir (GSMH) gelişimini gösteren tabloya baktım. Moralim bozuldu.

Tablo'da görülenler şunlar:

- Türkiye'de 1979 yılında kişi başına gelir 1.877 dolar imiş. 15 yılda yüzde 17 artmış 1994 yılında 2.202 dolara ulaşmış.

- 1979 yılında Yunanistan'da kişi başı gelir 2.200 dolar imiş 15 yılda 3.5 katı artmış 7.700 dolar olmuş.

Şimdi söyleyiniz bakalım, acaba Türkiye 15 yılda ne

yapmış? Hani biz çok kalkınıyorduk, hani biz çok iyi gidiyorduk? Nereye gidiyoruz, nasıl gidiyoruz,

birisi şöylese de anlasak...

Sayın okuyucularım, kişi başına milli gelir demek,

Kişi başına (GSMH) milli gelir

Yıllar (Bin kişi)	nüfus (1)	Yıl ortası GSMH (3) (Milyar TL)	Bin TL	Dolar (2)
1979	43530	2877	66	1877
1980	44436	5303	119	1539
1981	45540	8023	176	1570
1982	46688	10612	227	1375
1983	47864	13933	291	1264
1984	49070	22168	452	1204
1985	50306	35350	703	1330
1986	51433	51185	995	1462
1987	52561	75019	1427	1636
1988	53715	129175	2405	1684
1989	54893	230370	4197	1959
1990	56098	397178	7080	1687
1991	57326	634431	11067	2620
1992	58584	1103843	18842	3670
1993	59869	1929250	32225	2883
1994	61183	4008827	85522	2202

Kaynak: DİE

(1) DİE yıl ortası nüfus (tahmin)

(2) Yıllık ithalat ağırlıklı dolar kuru esas alınmıştır.

(3) Yeni GSMH serisine göre

bir ülkede bir kişinin, bir yılda ürettiği mal ve hizmetlerin parasal değeri demektir. Gelir havadan düşmez.. Gelir, üretimin karşılığıdır. Üretmeyen insanın geliri olmaz... Ne kadar üretir, o kadar gelir... Türkiye üretmiyor, Türk insanı üretmiyor. Bu nedenle geliri artamıyor... Ne yaptığımızı, ne durumda olduğumuzu bilelim... Boş yere hayallere kapılmayalım... Yunanistan bizi küçümser.. Kafa da tutar... Türkiye'de bu gerçekler tartışılmıyor... Büyük Türk büyükleri sadece koltuk kavgasında halk "afyon yerine" TV ekranı karşısında "göbek havalarıyla" uyuşturulmuş durumda... Gelin de böyle bir tablo içinde mutlu olun...

Tevfik GÜNGÖR
Dünya, 8.3.95

OECD 5 YIL İÇİNDE 200 MİLYAR DOLAR ÖZELLEŞTİRME BEKLİYOR

Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD), iç ve dış borç yükü artan birçok ülkenin kamu ve kamu ortaklığındaki işletmeleri özelleştirmelerinde başarı sağlanabilmesi için koordinasyon gerektiğini bildirdi.

OECD'nin yılda üç kez yayınladığı "Piyasa Eğilimleri" raporunun özelleştirme bölümünde, özelleştirmede zamanlamanın hayati önem taşıdığı belirtilerek, başarının garanti edilmesi için kamu ya da kamu ortaklığındaki işletmeler ile şirketlerin hisseleri borsada satışa sunulmadan önce koordinasyonun çok iyi yapılması gerektiğine dikkat çekildi.

OECD'nin raporunun özelleştirme bölümünde şu tesbitlere ve görüşlere yer verildi: "Son zamanlarda yapılan bazı özelleştirmelerde bireysel yatırımcıların yorgunluk, ilgisizlik emareleri açığa vuruldu.

Gelecekte çok sayıda farklı ülkenin büyük çaplı özelleştirmelere girişecekleri dikkate alındığında, özelleştirilecek işletmelerin hisselerinin borsalara sunulmasının zamanlama ayarının önemi giderek artıyor. Hükümetler, özelleştirilecek işletmelerin hisse senetlerini piyasaya sürme aralıklarını zamanlamasını iyi ayarlayıp, diğer ülkelerin önüne geçmeyi garanti altına almalılar."

Raporda, OECD'nin Avrupa'da üye ülkelerinde gelecek beş yılda 200 milyar dolarlık özelleştirme yapılmasının beklendiği

bildirilerek, şöyle denildi: "OECD ülkelerinde bu yılki özelleştirmelerden 40.5 milyar dolar gelir bekleniyor. En büyük paylar, 9.9 milyar dolarla Fransa, 8.5 milyar dolarla İngiltere ve 6.5 milyar dolarla İtalya'nın olacak. Avusturya, Almanya ve Hollanda ile diğer OECD ülkelerinde de önemli özelleştirme operasyonlarına girişilecek.

OECD ülkelerinde 1995 yılında 50.8 milyar dolarlık özelleştirme geliri tahmini düşürüldü, ancak, 1996 yılında sağlanacak özelleştirme gelirlerinin, Almanya'da telekomünikasyon devi Deutsche Telecom'un satışının da etkisiyle, hem 1994, hem de 1995'deki düzeyini aşması bekleniyor." Gelecek yıllardaki özelleştirmelerde telekomünikasyon sektörünün baş rolü oynayacağı bildi-

rilen raporda, 1996-2000 döneminde telekomünikasyon şirketlerinin özelleştirilmesinden dünya genelinde 100 milyar dolarlık gelir sağlanacağı kaydedildi.

OECD dışındaki ülkelerde özelleştirmeler ve sermaye piyasalarının gelişmesinin de yatırımcıların önündeki alternatifleri, dolayısıyla da, mali fonlar için ülkeler arasındaki rekabeti giderek artırdığı bildirilen raporda, şu görüşlere yer verildi:

"Geçen yıl menkul kıymetler piyasalarındaki düşüşler, Avrupa'da çok sayıda özelleştirme operasyonundan değil, faiz hadleri yükselirken, borsalarda iyimser havanın tersine dönmelerinden kaynaklandı."

Dünya, 7 Mart 1995



EĞER, "RİSK" TAŞITMAYACAKSANIZ!..

Üretiminiz ne kadar kaliteli olursa olsun, doğru ve eksiksiz gümrüklenemez ve zamanında alıcıya ulaşamaz ise, Büyük bir kısmı yurt dışından gelecek hammadde ile üretime bağlı tesisiniz için de aynı kavram söz konusu ise, bedeli çok ağır ödenen "risk" içindesiniz demektir.

Eğer "risk" taşımak ve taşıtmak istemiyorsanız, ithalat-ihracat, gümrükleme, kara, hava, deniz ve demiryolu kargo taşımacılığında önemli kararlarınızda ülkelerarası ciddi, güvenli, hızlı ve güçlü bağlantılarınız kuracak, uzman ekip ve ekipmanı ile İNANÇ Grubu hemen elinizin altında.

Bu gücü kullanın;

ULUSLARARASI "KİMLİK" ve "OTORİTE" KULLANIN.



GRUP MERKEZİ : Büyükdere Cad. Raşit Rıza Sok. No:10/2-3 Mecidiyeköy-İSTANBUL

Tel: (0212) 212 02 10 (12 Hat) **Fax:** (0212) 212 02 22 (2 Hat)

A.H.L. : C Terminal Z-21 Atatürk Hava Limanı **Tel:** (0212) 663 69 68 **Tel& Fax:** (0212) 663 69 66

TIR GARAJI : İnönü Mah. Halkalı Girişi Muammer Aksoy Cad. Yenibosna **Tel:** (0212) 698 46 22

MERTER OFİS : Fatih Cad. Alaybey Sok. Halitbey İşhanı No: 26 Merter-İSTANBUL

Tel: (0212) 557 43 10 (3 Hat) **Fax:** (0212) 556 91 79

DOSYA

ÖZELLEŞTİRME

Dünyada ve Türkiye'de özelleştirme

Son yıllarda gerek uluslararası çevrelerde gerekse Türkiye'de ekonomi dünyasının ve iş çevrelerinin gündemini en çok meşgul eden konulardan biri de "Özelleştirme"dir. Özelleştirme tartışmaları ile birlikte verimlilik, toplumsal ihtiyaçların sağlanmasında kamu-özel kesim ağırlığı, devletin ekonomik hayattaki rolü gibi çeşitli tartışmalar da gündeme geldi.

Özelleştirme çalışmalarının ortak bazı noktaları bulunmakla beraber, çeşitli ülkelerde farklı anlamlar ve fonksiyonlar üstlenebildiği de görülmektedir. Yine benzer şekilde özelleştirmeyi zorlayan şartlar ve etkenler de ülkeden ülkeye farklılıklar arzedeabilmektedir. Bütün bunlara karşın, özelleştirme denilince genel anlamda, mülkiyette ve faaliyet sahalarında devletin rolünün azaltılması veya özel sektörün rolünün artırılması anlaşılmaktadır.

Sanayileşmiş ülkeler verimliliği artırmak, ekonomik teşebbüsleri hızlandırmak, durgunlukları aşmak ve bütçe açıklarını gidermek gibi gerekçelerle özelleştirme çalışmalarını hızlandırmış bulunuyorlar. Avrupa ülkeleri için-

de özelleştirme faaliyetlerine en çok önem veren ülke Fransa. İlk kez 1986-88 yılları arasında özelleştirme çalışmalarına başlayan Fransa, son günlerde bu yöndeki çalışmalarını hızlandırdı. Fransa ıki yıllık bir program sonunda 50 milyar dolar özelleştirme geliri bekliyor. Bu çerçevede, bu yıl Avrupa'da gerçekleştirilen en büyük satış işlemi Fransız Petrol Grubu Elf'in % 38'lik bir kısmının 6.1 milyar dolara satışa sunulması oldu. Benzer şekilde diğer Avrupa ülkeleri de özelleştirme çalışmalarını hızlandırdılar. Hollanda'nın en büyük telekomünikasyon kuruluşlarından biri olan KPN varlıklarının % 30'luk bir bölümünü 3.7 milyar dolara sattı. Geçen yıl İngiltere hükümeti 2.25 milyar dolar değerindeki hissenin satışıyla özelleştirme programının önemli bir ayağını tamamladı. Danimarka hükümeti de Tele Danmark'ın % 48'ini 2.9 milyar dolara sattı. Genel olarak ifade etmek gerekirse 1988-1992 yılları İngiltere 44.4, Almanya 27.3, Meksika 20.2, Arjantin 19, Yeni Zelanda 7.6, Malezya 2.7 milyar dolarlık özelleştirme geliri elde etti.

HALKA ARZ YOLUYLA ÖZELLEŞTİRİLEN KURULUŞLAR

	HALKA ARZ TARİHİNDEKİ PAY (%)	HALKA ARZEDİLEN KAMU PAYI (%)	HALKA ARZ TARİHİ	BEHER HİSSE SATIŞ FİYATI (TL)	TOPLAM SATIŞ TUTARI (TL)	TOPLAM SATIŞ TUTARI (ABD Doları)	BASVURU SAYISI
ERDEMİR	48.85	2.83	9-10/4/90	11.750	132.392.537.500	53.105.711	33.953
ARÇELİK	13.32	5.83	30/4-1/5/90	21.500	58.162.000.000	19.396.198	12.618
BOLU ÇİMENTO	34.50	10.38	3/4-1/5/90	12.750	20.851.860.000	8.268.150	8.157
ÇELİK HALAT	18.42	13.25	30/4-1/5/90	13.750	19.545.563.450	7.750.179	8.517
PETKİM	99.987	8.09	18-29/6/90	2.500(*)	397.177.512.500	150.617.183	78.119
KONYA ÇİMENTO	39.87	31.13	24-25/10/90	25.000	48.619.750.000	17.863.079	6.396
ÜNYE ÇİMENTO	49.21	2.88	1-2/11/90	10.000	2.570.500.000	927.162	281
MARDİN ÇİMENTO	46.23	25.48	22-23/11/90	58.000	25.463.750.000	4.978.105	2.488
THY	100.00	1.55	23/11-7/12/90	3.000	13.825.250.000	4.976.165	2.488
ADANA ÇİM. (A)	23.86	17.16	18-19/2/91	270.000	79.128.900.000	25.182.823	3.355
ADANA ÇİM. (C)	23.42	17.16	18-19/2/91	30.000	8.792.100.000	2.795.847	3.355
MİGROS	42.22	35.48	28-29/2/1991	8.000	18.199.200.000	5.689.246	3.951
DİTAŞ	14.77	2.51	6-7/5/91	7.000	864.500.000	219.411	1.263
TÜPRAŞ	100.00	1.06	27-29/5/91	2.000	24.278.000.000	6.536.590	15.456
PETROL OFİSİ	100.00	4.02	27-29/5/91	4.000	57.863.200.000	14.386.888	17.206
TOFAŞ TÜRK (I)	23.13	8.06	13-14/6/91	19.000	25.809.000.000	8.119.572	3.147
TOFAŞ TÜRK (II)	4.46	0.13	4-10/3/94	72.000	56.642.400.000	2.824.239	804
TOPLAM					982.267.583.450	335.514.642	192.991

(*) PETKİM hisse senetlerinin halka arz sırasında, daha önce 1987 yılında ihraz edilen PETKİM tahvil sahipleri aynı bir imkân tanımış ve beher hisse 2.250 TL den satılmıştır. Bu çerçevede PETKİM tahvil sahibi 1.762 kişiye yaklaşık 62 milyar TL tutarında hisse senedi satış gerçekleştirilmiştir.

1. Halka arz edilen kamu payı, şirketlerin toplam sermayeleri üzerinden hesaplanmıştır.

2. Beher hisse satış fiyatları 1000 T. nominalı değerde hisse senedi fiyatlarını göstermektedir.

3. Adana Çimento A ve C grubu hisse senetleri birlikte ve birer bir oranında satılmıştır. Bu nedenle Adana Çimento hisseleri içinde toplam başvuru tutarı 3.355 adetdir.

ÖZELLEŞTİRMEDE İLK ON

Kuruluş	Sektör	Ülke	Sağlanan gelir (Milyar \$)
Elf Aquitaine	Petrol	Fransa	6.1
KPN	Telekom	Hollanda	3.7
NA	Sigorta	İtalya	3.0
Tele Danmark	Telekom	Danimarka	2.9
UAP	Sigorta	Fransa	2.5
BCI	Banka	İtalya	2.3
Endesa	Enerji	İspanya	1.5
Pharmacia	Sağlık	İsviçre	1.3
IMI	Finans	İtalya	1.3
Renault	Oto	Fransa	1.0

Özelleştirme kavramı ve bunun etrafında gelişen tartışmalar, Türkiye gündemine 1980'lerden sonra girmiş ve 1990'larla birlikte hız kazanmıştır. Son yıllarda Türkiye ekonomisinin hızla içine düştüğü finans krizi ve buna bağlı olarak artan iç ve dış borçlar ekonominin makro dengesini sarsmış, bu durum yeni çözüm arayışlarına yol açmıştır.

Türkiye'de kamu gelirleri ile giderleri arasındaki dengenin bozulması ve açığın giderek büyümesi dikkatleri Kamu İktisadi Teşekkülleri (KİT)'ne yöneltmiştir. KİT'lerin, bazı istisnalar dışında, büyük miktarlarda zarar ediyor olması ve bu işletmelerin verimsiz çalışma-

sı bunların özelleştirilmesini veya kapatılmalarını gündeme getirmiştir. Bu amaçla çeşitli çalışmalara girilmiş, çeşitli kesimlerde konu tartışılmış ve özelleştirmeye dönük bazı adımlar da atılmıştır. Ancak 1980'lerin sonlarından bugüne kayda değer bir ilerleme sağlanabilmiş değildir. Gerçekten de, 1986-1992 döneminde özelleştirmeden toplam 1.700.582.102 ABD doları gelir elde edilmişken, buna karşılık yapılan konu ile ilgili harcama toplamı 1.825.613.562 dolar olmuştur. 1993 yılında ise toplam gelir 528.676.605 dolar, toplam gider ise 472.910.784 dolar olarak gerçekleşmiştir. 1994 yılına gelindiğinde toplam gelir 614.919.906 dolar iken toplam gider 282.419.301 dolar olmuştur. 1986-1994 döneminde toplu olarak bakıldığında, özelleştirmeden sağlanan toplam gelir 2.844.178.613 dolar olup buna karşılık özelleştirme çalışmaları ile ilgili 2.580.943.647 dolar toplam harcama yapılmıştır. Bu veriler de özelleştirme çalışmalarından kayda değer bir gelir elde edilemediğini göstermektedir.

Türkiye'de özelleştirmeyi gerektiren sebepler, özelleştirme etrafında süren tartışmalar, karşılaşılan zorluklar ve sorunlar çok yönlü ve uzun araştırmalara konu olabilecek kapsamdadır. Biz de konunun önemini ve güncelliğini dikkate alarak dergimizin bu sayısında Dosya Konusunu Özelleştirme'ye ayırdık. Dergi hacmi göz önünde bulundurularak hazırlanan dosyamızın konu etrafındaki tartışmalara katkı sağlayacağını ve okuyucularımıza yararlı olacağını umuyoruz.

HALKA ARZ + BLOK SATIŞ YOLUYLA ÖZELLEŞTİRİLEN KURULUŞLAR

	BLOK SATIŞ veya HALKA ARZ TARHİNDEKİ PAY (%)	SATILAN veya HALKA ARZ EDİLEN KAMU PAYI (%)	SATIN ALAN KURULUŞ	SATIŞ TARİHİ	BLOK SATIŞ veya HALKA ARZ BEDELİ (TL)	BLOK SATIŞ veya HALKA ARZ BEDELİ (ABD Doları)	BEHER HİSSE HALKA ARZ FİYATI (TL)	HALKA ARZ BAŞVURU SAYISI
AFYON ÇİMENTO								
- Blok Satış	99.80	51.00	SCF	8/9/89	30.371.388.560	13.000.000		
- Halka Arz	48.80	39.87	Halka Arz	25-26/3/91	29.899.650.000	8.422.698	30.000	12.581
TOFAŞ OTO TİC.								
- Blok Satış	38.80	18.80	FIAT AUTO S.p.A.		42.284.080.00	13.878.000		
- Halka Arz	23.00	1.36	Halka Arz	13-14/5/91	4.075.200.000	966.248	15.000	3.147
NİĞDE ÇİMENTO								
- Halka Arz	99.84	12.72	Halka Arz	13-14/5/91	10.484.000.000	2.647.286	165.000	1.125
- Blok Satış	87.12	87.10	OYAK-SABANCI	23/3/92	139.328.550.000	22.500.000		
ÇUKUROVA ELEKT								
- Halka Arz	18.65	5.45	Halka Arz	16-17/4/90	96.995.475.000	38.829.409	23.750	22.184
- Blok Satış	11.50	11.25	RUMELİ ELEKT.	16/2/83	748.332.588.781	81.896.791		
KEPEZ ELEKTRİK								
- Halka Arz	42.05	8.14	Halka Arz	16-17/4/90	23.457.024.000	9.390.359	14.400	8.320
- Blok Satış	25.39	25.39	RUMELİ ELEKT	16/3/93	302.708.401.452	33.158.988		
NETAŞ								
- Blok Satış	49.80	29.80	NTL	1/3/93	255.510.473.815	27.816.447		
- Halka Arz	29.00	7.75	Halka Arz	3-5/11-12/3-93	80.522.310.000	8.723.623	8.250	4.897
GİMA								
- Halka Arz	54.68	4.15	Halka Arz	3-4/6/91	1.660.900.000	406.902	4.000	283
- Blok Satış	50.38 (*)	94.05	BÜFER-DEDEMAN	2/3/93	201.000.000.000	21.787.413		
TELETAŞ								
- Halka Arz	40.00	22.00	Halka Arz	29/2/88	15.399.995.000	13.090.225	5.000	41.685
- Blok Satış	18.80	18.80	ALCATEL İ.V.	19/8/83	245.455.848.888	21.882.488		
JSAS								
- Blok Satış	100.00	70.00	SAS	9/2/89	32.014.842.000 (**)	14.450.000		
- Halka Arz	30.00	29.99	Halka Arz	20-22/10/93	191.999.968.000	15.205.871	32.000	4.872
TOPLAM					2.443.438.613.488	345.564.888		96.914
- Halka Arz					454.504.522.000	97.682.621		
- Blok Satış					1.988.934.091.408	247.882.039		

Toplam satış tutarları brüt satış hasılatını göstermektedir.

(*) GİMA'daki % 50.376 KOİ hissesi bu kuruluşta bulunan ve satış yetkisi KOİ'ye verilen Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'na bağlı Tarım Satış Kooperatifleri Birlikleri ne ait % 43.672 oranındaki hisselerle birlikte toplam % 94.048 oranı üzerinden satılmıştır.

(**) Peşin blok satış bedeline ilavelen 10 yıl süre ile vergi sonrası kalan % 21 alınmaktadır.

1 Halka arz edilen kamu payı şirketlerin toplam sermayeleri üzerinden hesaplanmıştır.

2 Behir hisse satış fiyatları 1000 TL nominalı değerde hisse senedi fiyatlarını göstermektedir.

3 ABD Doları cinsinden teklif tutarları satış tarihindeki T.C. Cumhuriyet Merkez Bankası döviz satış kuru üzerinden TL'ye TL cinsinden alınan teklif tutarları ise satış tarihindeki döviz alış kuru üzerinden ABD Doları'na çevrilmiştir.

Prof. Dr. Osman ALTUĞ*

Önce özel sektör özelleştirilmeli

1. SUNUŞ

Türkiye'nin içinde bulunduğu enflasyon ortamının, kamu kesimi borçlanma gereğinin olağanüstü yükselmesi (KKBG) ve bunun yarattığı dış ödemeler açığından kaynaklandığı, genel kabul görmüş bir gerçektir.

1985'ten başlayarak 3 temel olgu devlet giderlerine alışılmışın üstünde bir yüklemeye getirmiştir

1. Altyapı projelerinin finansmanı: GAP, Otoyollar, vb
2. Güvenlik masraflarındaki büyük artışlar,
3. Nüfus patlaması sonucu doğan istihdam ihtiyacının karşılanmasından kaynaklanan harcamalar,

bütün bunlar KKBG'ni artırmıştır. Çünkü harcamalar kamu gelirleri ile karşılanamamıştır. KKBG'nin yüksekliği Konsolide Bütçe Açığı, KİT Açıkları, Fon Açıkları, Yerel Yönetimlerin Bütçe Açıkları ve Sosyal Güvenlik Kuruluşları Açıkları'ndan kaynaklanan bir AÇIKLAR SULTASI'na bağlanmaktadır (BEŞ BEŞ KARADELİK).

KKBG'nin küçültülmesi, bu bütün içinde yer alan açık kapıların (Karadelik) kapatılması ile gerçekleştirilebilir. KİT Açıklarını kapatmada önerilen yol özelleştirme'dir. KİT Açıklarının oluşmasının ekonomik, sosyal ve siyasal nedenlerini, ortadan kaldırmak yerine, KİT'leri özel ya da yabancı sermaye'ye "kaçı kaç" satarak KİT'lerden kurtulmak hedeflenmiştir.

2. ÖZELLEŞTİRME GEREKÇELERİ:

Özelleştirmenin Türkiye gündemine girdiğinden bu yana özelleştirme savunucuları, KİT'lerdeki AŞIRI İSTİHDAM'ın kamu açığına neden olduğunu, özelleştirme sonucu rekabet ortamının oluşacağını, mülkiyetin tabana yayılarak gelir dağılımının iyileştirileceğini, bütçe üzerindeki yüklerin kalkacağını, kârlı

KİT'lerin satılmasından sağlanacak gelirin bütçe açıklarının kapatılmasında kullanılacağını, özelleştirme gelirleriyle BÜTÇENİN RAHATLATILACAĞINI, bütçenin rahatlatılmasının HALKIN RAHATLATILMASI'na yol açacağını, KİT açıklarının halkın verdiği vergilerle kapatılmasının son bulacağını; savunmaktadır.

3. ÖNCE ÖZEL SEKTÖR ÖZELLEŞTİRİLMELİDİR:

KİT Açıklarının halkın vergileriyle kapatıldığı savı, ister istemez Özel Sektör Açıklarının nasıl ve kimler tarafından kapatıldığı sorusuna da yanıt aramayı gerektirmektedir.

Türkiye'deki özel sektör;

A. Kamu Destekli Özel Sektör; Devletin koruması ve kollamasına mazhar olan kişi ve kurumlar; Ucuz kredi, ucuz enerji, vergisiz işlem, (repocu-depocu) bedava gayrimenkul, vergisiz kazanç, haksız rekabet, teşvikli yatırım, siyaset finansörleri/ticaret gladyatörleri, vb. ekonomik kalkınma uğruna yozlaştırılmış işletmeler

B. Kamu Desteksiz Özel Sektör; Kamu kaynaklarına ulaşamayan, ucuz kredi bulamayan, teşvik nedir bilmeyen, vergisini veren, haksız rekabete ve haksız kazanca ılıfai etmeyen, "iyi vatandaş, iyi mükellef" olan, faizci-repocu değil, yatırımcı olan, istihdam yaratan, çoğunluğu küçük ve orta ölçekli işletmeler

Böyle bir tablo, kamu desteğini almamış işletmelerin ve ücretlilerin ödediği vergilerin, kamu destekli özel sektöre aktarılıp aktarılmadığını eşdeyişle gerçek ya da göstermelik özel sektör açıklarının devletçe kapatılıp kapatılmadığının sorgulanmasını gerektirir. Bu amaçla, Maliye Bakanlığı, HDTM, DPT, TCMB verileri üzerinde yapmış olduğumuz araştırma sonuçları şöyledir;

Marmara
Universitesi
İİBF
Muhasebe
Finansman
Anabilim
Dalı Başkanı



C. ÖZEL SEKTÖRE VERİLEN (DİREKT) KAMU DESTEKLERİ:

	TL (milyon)	\$ (milyon)
İhracatta Vergi İadesi (1980-1993)	2.727.724	4 518 518
Kurumlar Vergisi İstisnaları (1986-1993)	9.243.887	2.277 255
Eximbank İhracat Kredisi Avantajları (1988-1993)	8.149 668	1.292 257
Verilen Fonlar DFİF-KKDP (1986-1993)	7.437.656	2 424 108
TCMB Uzak Yol Navlun İadesi (1993-1994)	13 800 000	703 339
TCMB Kredileri Avantajı (1987-1989)	423 213	216 264
Toplam	41 782 148	11.431 741

D. 1980-1993 Döneminde Verilen Teşvikler:

1. Yapılan Döviz Tahsisleri: 45 541.000 000 \$
2. Gerçekleşen İhracat: 131 738 000.000 \$

Bunlar devletin özel sektöre direkt olarak verdikleridir. Bir de "ALMAKTAN VAZGEÇME" yoluyla verdikleri vardır. Değerli meslektaşım Doç. Dr. Türkan ARIKAN'ın devletin almaktan vazgeçerek özel sektör açıklarının devlet eliyle kapatılması şeklinde yorumlanabilecek, araştırmasının sonuçları şöyledir:

E. 1986-1993 Döneminde:

Bankacılık Kesiminde Muafiyet ve İstisnalar Yoluyla Alınmasından Vazgeçilen Vergiler:

	Milyar TL
Kamu Bankaları	38 731.5
Özel Bankalar	52 173.4
Yabancı Bankalar	6 049.5
Kalkınma ve Yatırım Bankaları	3 658.9
Toplam	100 613.3

1986-91 Dönemi yıllık ortalama 10 991.0 Milyar TL
1992-93 Dönemi yıllık ortalama 17 333.8 Milyar TL.

F. 1985-1994 Döneminde:

İstisnalar, Muafiyetler ve İndirimler Nedeniyle Alınmasından Vazgeçilen Kurumlar Vergisi ve Diğer Vergiler 1.446.646 Katrilyon TL. olarak hesaplanmıştır. (ARIKAN, T., 10 Yılda 1,4 Katrilyon TL.lik vergi erozyonu, Dünya Gazetesi, 20.02.1995)

Bu tespitler, kamu destekli özel sektör açıklarının ya üste vererek (11.431.741 \$) ya da alınması gereken vergileri almayarak (1,4 Katrilyon) özel sektör açıklarının, devletçe vergi verenlerden alınan paralarla kısmen de olsa vergi vermeyenlerin açıklarının kapatıldığını kanıtlamaktadır. O halde, öncelikle özel sektör üzerindeki devlet desteğinin kaldırılması, yani önce özel sektörün özelleştirilmesi gereklidir.

4. KONTROLÜN (DENETİMİN) ÖZELLEŞTİRİLMESİ:

Amerika'da sıkça söylenen bir söz vardır: "Serbest Bırak-Kontrol Et". Bunun anlamı serbest rekabet ortamı içinde devlet düzenleyici olur. Piyasaya katılanların tümü için Koşulları eşit kılar. Bu serbest rekabetin temel kuralıdır. "Bırakınız yapsınlar, bırakınız geçsinler" anlayışı da kendi evrimini geçirmektedir. Devlet müdahaleci değil, düzenleyici olmalıdır. Devlet, ekonomik olayın gerçekleştiği sahayı (piyasa) herkes için eşit kılacaktır. Eğer bir oyuncu lehine düzenleme olursa orada serbest rekabetten söz edilemez. Herkesi ve herkesimi vergi mükellefi yaparak, mükellefi mükellefle kontrol sistemine geçmek yerine mükellefin kontrolünü bedeli mukabilinde, (Muhasebeci, Mali Müşavir ve Yeminli Mali Müşavir, vb.) serbest meslek mensuplarına bırakmak, bunlar tasdik etmedikçe vergi beyanlarını kabul etmemek zaten kısıtlı sayıdaki mükellef sayısını (beyannameyi pahalılaştırarak) daha da azaltmak, ekonominin kayıtdışına taşmasını hızlandırmak anlamına gelir. Kontrolü özelleştirmek, Vergi Dairelerini de özelleştirmek gibi bir tartışmayı getirir. Vergi dairelerinin, ya da kontrolün özelleştirilmesi KKBG'ni artırır, emisyon artar, hiperenflasyon başlar. Kontrolü özelleştirmek yerine, vergi kontrolünü yapan kamu görevlilerinin net gelirlerini, arttırmak gerekir. Bunun içinde mükellefin beyannamesini tasdik edenlere vereceği paranın, Kamu Finansmanı Kontrol Fonu'na alınması ve bu kanaldan Vergi Mufettişlerine aktarılması yerinde olur, böylelikle mükellefin vergi maliyeti düşürülür. Mükellefle, Muhasebeci/Müşavir karşı karşıya getirilmemiş olur.

Kontrolün de özelleştirildiği bir ortamda KİT'lerin özelleştirilmesi halinde, devletin KAMU YARARI gözeterek hizmet verdiği alanları yalnızca KAZANÇ SAĞLAMA amacıyla hareket eden özel sektöre (sermayeye) bırakması, ekonomiyi olduğu kadar politikayı da kökten değiştirir. Devletçi devlet, sermayeci devlet ve Akılcı Devlet anlayışları içinde sermayeci devlet anlayışının hakimiyeti halinde, siyasal (politik) sistem (yerli/yabancı) ya da yabancı sermaye güdümünde yerli sermayenin, güdümüne girer. Kamu yararının yerini sermayenin yararı alır, kamu vicdanı sermayenin vicdanına terk edilir.

Toplumda varolan eşitsizlikler artar, politika bugünkü anlamını bile yitirir. Eşitlik, özgürlük, katılım gibi değerler politikanın eksenini olmaktan çıkar.

Kontrolün kaldırılması, kontrolsüzlükle kontrol

gibi sağlıklı bir düşüncenin mahsulüdür. 1961-1984 döneminde SERVET BEYANI ve GİDER ESASI uygulanarak sağlanan kontrolün iyileştirilmesi yerine kaldırılması, ekonomik kalkınma uğruna toplumsal yozlaşma'nın tercih edilmesinin en önemli kanıtıdır. Günümüzde ise, kontrolsüzlükle kontrol, denetimin (kontrolün) özelleştirilmesi ile eş anlamlıdır, yine ekonomik kalkınma uğruna toplumsal yozlaşmaya gidilmektedir. Toplumsal yozlaşmanın ise, ekonomik kalkınmaya değil, devleti yok etmeye yaradığı tarih sel bir gerçektir.

5. SERMAYENİN TABANA YAYILMASI YÖNÜNDEN ÖZELLEŞTİRME:

KİT'ler özelleştirilince, hisse senedi alanların sayısı (sermayenin tabana yayılması) artmayacaktır. Asgari ücretli kesimin kamu görevlilerinin ve alt gelir gruplarının kazancı geçimlerine yetmediğine göre bunların KİT'lerin hisse senetlerini almalarına olanak yoktur. Hisse senetleri geniş halk kitlelerine gitmeyeceğine göre, ya "çok laf yalansız, çok para haramsız olmaz" kuralına uygun hareket eden yerli sermayenin ya da çok uluslu şirketlerin "TEK YÖNETİCİ VE TEK DENETLEYİCİ" olmasını sağlayacak şekilde belli ellerde toplanacağı açıktır.

Acaba, KİT'lerin özelleştirilmesine rahatlık getirebilmek için mi "KONTROLÜN ÖZELLEŞTİRİLMESİ"ne gidilmiştir? Çünkü kontrolün özelleştirilmesi senaryosu, KİT'lerin özelleştirilmesi senaryolarının uygulamaya geçilmesi ile eşzamanlıdır.

6. FİNANSAL YÖNÜNDEN ÖZELLEŞTİRME:

Kamu finansmanı kamu gelirleri (vergi gelirleri, özellikle dolaysız vergiler) ile karşılanır. Kamu gelirleri yerine, borçlanma ve özelleştirme (kamusal mal varlıklarının satışı) yoluna gidilmesi halinde,

Vergi vermeyenler vergi vermemeye devam etsinler diye herkesi ve herkesi vergi mukellefi yapmaz özelleştirme yaparsınız, ya da borç alırsınız, hükümet hem özelleştirmeyi, hem de borçlanmayı (iç/dış) tercih etmiştir. Bu tercih, "vergi alma özelleştir, vergi alma oy al" ya da "vergi alma oy al, vergi alma borç al" şeklinde bir politik tercihtir.

7. İŞLETMECİLİK YÖNÜNDEN ÖZELLEŞTİRME:

İşletmelerin gerçek sahibi müşterilerdir. Çünkü işletmeleri müşterileri yaşatır. Müşteri; "Uygun kalite, uygun fiyat ve uygun zamanda teslim" ister. KİT'ler müşterilerinin bu isteklerini yönetim politikalarındaki yanlışlıklar nedeniyle gerçekleştirilememiştir.

Kimi politikacılarca KİT yönetimine getirilen ehliyetsiz/hıyakatsız yöneticileri, ilk kutlayanlar öncelik sırasına göre;

1. Politikaclar,
2. Sendikacılar,
3. KİT Mamullerini/Hizmetlerini alanlar,
4. KİT'lere hammadde v.s. satanlar olmuştur.

Çünkü kötü yönetici, bunların dediğini yaparak KİT içinde iktidarını muhafaza etmiş, kaynakları kişisel ya da siyasal çıkar unsuru olarak kullanmıştır.

KİT'lerin sermaye yetersizlikleri "Sermaye Arttırımı" yoluyla değil özel/kamu bankalarından yüksek faizle alınan kredilerle karşılanınca bugünkü durum ortaya çıkmıştır. KİT'lerde bir yandan teknolojik esiklik (yenilememe), öteyandan rakip özel sektör işletmelerindeki kayıtdışılık, KİT'lerde zaten az olan rekabet gücünü büyük ölçüde yok etmiş, KİT'leri elden çıkarmak zorunlu hale gelmiştir.

8. İSTEKLİ ALICI YÖNÜNDEN ÖZELLEŞTİRME:

Teknolojik gerilik içinde olan KİT hurda yığınıdır. Çalışmaması daha hayırlıdır. O zaman özel sermaye neden talip olsun?

İleri teknolojiye sahip bir KİT'i, ülkedeki faiz (repo) kazancı daha çekici iken özel sermaye neden alsın?

Faiz geliri, rant geliri hem yüksek, hem vergisiz, hem sıkıntısız aldısı yok, verdisi yok, kaydı yok, rahat kazanç dururken ne diye sıcak parasını soğutsun, ne diye fabrikacı olsun?

9. ÖZELLEŞTİRME AFFI:

KİT'in rakibi kayıtdışı çalışıyorsa, kayıtdışı çalışacak özel sermaye, "alırken kazan" ilkesine göre alacak ya da "rakibi KİT'i devreden çıkarmak için alacaktır. KİT'in aktifindeki gayrimenkulleri ve menkulleri de aynı ilkeye göre almak isteyecektir. Ayrıca KİT'lerin büyük bölümünü topluca satışa çıkardığınızda bulacağınız alıcı sayısı az olacağından adeta "seçilmiş alıcı" ya da "alıcı kılığı" olacak, alıcı adayları satıcıyı (devleti) çeşitli kanallardan baskı altında tutacaktır. Kamuoyunda, adın duyulmamış, serveti ile verdiği vergiler arasında munasebet kurulmayan kişiler, çoğu zaman zenginliklerini devletten kaçırdıkları vergiye borçludur. Böylelikle daha önce vergi kaçırarak bıraktıkları parayı KİT alımında kullanmaları, devletin önceden almadığı vergi yerine şimdi de ödül olarak (düşük bedelle) KİT vermesi (arsa arazi, bina, vb.) şeklinde değerlendirilebilir.

O halde özelleştirmeyi kamuoyuna kabul ettirebilmek, kayıtdışı sermayenin özelleştirmeye katılımını cazip hale getirebilmek için ya örtülü ya da açıkca bir MALİ AF (Vergi Affı) çıkararak, kayıtdışı kazançlardan oluşan sermaye birikimini (bedeli mukabilinde,



taksitle % 25 vergi olarak) aklamak gerekecektir.

Böyle bir AF çıkarmak yerine kimi KİT'lerin KİT işçilerine düşük bedelle verilmesi ise, devlete karşı vergi verme görevini bılhakın (bordro mahkumu) yerine getiren işçilerin ödüllendirilmesi anlamına gelir. Böylelikle işçiler bu KİT'lerin hem sahibi, hem işçisi hem de müşterisi olurlar

10. ÖZELLEŞTİRME FONU:

Aslında, KİT'lerin Türk Halkının malı olduğu şeklindeki yaklaşım tam olarak gerçeği yansıtmaz. Çünkü vergi vermeyen vatandaşın KİT'lerin üzerinde hak iddia etmesi mümkün değildir. "KİT'ler vergi verenlerindir" yaklaşımı içinde vergi mükelleflerinin 1994 yılı gelirleri üzerinden % 5 Özelleştirme ve Katılma Bedeli

Fonu alınmalı, bu bedel karşılığında KİT hisselerinin, vergi mükelleflerine verilmesi, KİT'lerin yönetiminin iş ve işçi örgütlerinin kendi aralarından seçeceği kişilerce yönetilmesinin sağlanması, halka açılması,

horsada işlem görmesi gereklidir. Aksi halde, KİT'leri ister işçiye satın, ister patrona, hep ganp kokular gelecek, ya İPTALLER birbirini izleyecek, ya da taraflar arasında uyumsuzluklar artacaktır.

SONUÇ

Vergi gelirleri içinde en adil olanı kazanç üzerinden alınan gelir ve kurumlar vergisidir. Türkiye'de vergilendirilmesi gereken kesimler vergilendirilmez iken, vergilendirilen kesimlerin adil olmayan bir vergi düzeni içinde vergilendirilmesi, devletin bu vergiler yetmeyince borçlanması, borç alınan anapara faiz ve taksitlerini ödemek için ise, vergi almak yerine özelleştirme yoluna girmesi, bir anlamda vergi vermeyenlerin vergi vermeye devam etmesini tercih etmesi demektir. Kaldı ki, özelleştirme kapsamındaki kurumları alacak düzeyde yerli sermaye bi-

rikimi yoktur, özelleştirilecek kurumlara ilgili ihalelerde alıcıların devletten hem faizsiz vade, hem de işletme kredisi talep etmeleri bunun en önemli göstergesidir. İhaleye katılanların amacı açıkça bellidir: KİT'leri (KİT Arsalarını) VADELİ AL/PEŞİN SAT, DEVLETİN KAPATMADIĞI/KAPATAMADIĞI bir kısım KİT'ler böyle tasfiye edilsin.

Devlet, herkesi ve her kesimi vergi mükellefi yaparak MÜKELLEFİ MÜKELLEFLE KONTROL SİSTEMİ'ne geçmelidir. Herkesi vergi mükellefi yapmak herkesten vergi almak demek değildir, vatandaşın FATURA toplatmasıdır. Fatura toplamak ise faturanın cazip olmasına bağlıdır. Göstermelik vergi iadeleriyle, fatura toplatamazsınız.

KİT'lerin iyileştirilmesine, kimi çirkin politikacıların hem KİT'ler üzerindeki hem de toplum üzerindeki kırk ellerinin kırılması ile başlanabilir. Devletten aldıkları haksız teşviklerle, üstüne yatmak üzere aldıkları kredilerle, ya da ucuz kredilerle, haksız vergi iadeleriyle, yersiz primlerle beslenen kimi sanayici ve işadamlarının vergi vermek yerine özelleştirme aşığı kesilmeleri, çok temizermiş gibi TEMİZ EL-LER yeminleri icat etmeleri, kendi rahatlarının bozulmaması, devletten beslenmeyen hakiki sanayici ve işadamlarının ve geniş halk kitlelerinin rahatsızlığının devamına bağlı olamaz. Önce devlet destekli özel sektörün özelleşmeyi kabul etmesi gerekir.

1995 yılı bütçesinde tahsili ön görülen vergi gelirleri toplamı 880 trilyondur. Bunun içinde 47 trilyon Kurumlar Vergisi yer almaktadır. (Toplam vergi gelirlerinin % 5'i)

Türkiye'de enflasyondan kamu açıklarından, KİT'lerden en çok şikayet edenler vergi vermeyenlerdir. Vergi vermeye devam edebilmek için, gündemi "ÖZELLEŞTİRME" ye dönüştürmüşlerdir. Kamu vicdanını rahatlatmak ve özelleştirmeyi sağlıklı olarak gerçekleştirebilmek için ya Özelleştirme Fonu kurulması ya da Özelleştirme affı çıkarılması gereklidir.

Türkiye'deki esas haksız rekabet vergi verenler ile vermeyenler arasındadır. Vergi veren işletmeler kapanmakta vergi vermeyenler ayakta kalabilmekte ise, kayıtdışı ekonomi kayıtlı ekonomiyi yutmuşsa, kayıtdışı ekonomi kayıt altına alınmadıkça Türkiye'deki kronik ekonomik sorunlar, yeni düzen arayışlarını birlikte getirir. Türkiye'nin (1) no'lu sorunu Kayıtdışı Ekonomi'dir. Kayıtdışı ekonomi devlete itaatsizlik demektir. Kayıtdışı ekonomiye çanak tutanlar, kayıtdışı ekonomiyi kurtarıcı görenler, kaçak ticarete alışı tutanlar, devletin dibine dinamit koyanlardır. Türkiye'nin kayıtdışı ekonomi nedeniyle uğradığı vergi kayıp ve kaçığının günlük 1 trilyon TL'ni aştığını gözardı ederek KİT açıklarının toplumsal maliyetinin günlük 250 milyar TL olduğunu ifade ederek sadece özelleştirme şampiyonu kesilenler, turist olarak bile kabul edilmediğimiz Avrupa ülkeleri ile ortak olmayı (AET) umanlar, Gümrük Birliğine kabulümüzü (+)sı (-)si ile değil sadece (+)sı ile görenler; gaflet ve delalet içindedirler.

Türkiye'nin özelleştirme deneyimi

Prof. Dr. Özer ERTUNA*

Özelleştirme özenle kullanılması gereken bir araçtır. Özelleştirmeye ilgili hedefleri iyi saptanıp, maharetle yürütüldüğünde, çok olumlu sonuçlar alınabilir. Maharetle uygulamanın temel şartlarından bir tanesi de "ders almak"tır. Diğer ülkelerde yaşanan tecrübelerden ve ülkenin kendi tecrübelerinden ders almak. Bugün, hem uluslararası düzeyde, hem de ülkemizde ders alınacak önemli miktarda birikim bulunmaktadır. Uluslararası düzeyde yoğun özelleştirme programı uygulayan ülkelerin ne tür hatalar yaptıkları konusunda oldukça kıymetli ipuçları elde edilmiş vaziyette. Zaman geçtikçe de elde edilen başarıların kalıcı mı, yoksa geçici mi olduklarını da değerlendirme imkânına kavuşmuş bulunuyoruz.

Burada hemen belirtmek gerekir ki, bugüne kadar geçmiş deneyimlerden elde edilen en önemli derslerden biri özelleştirme uygulamalarının bir ortamdan diğere kopya edilemeyeceği. Ülkelerin uygulayacakları özelleştirme programlarının kendi koşullarına uyma gereği. Hatta aynı ülkede, aynı stratejiler altında özelleştirilecek kuruluşların kendilerine uygun özelleştirme yöntemlerinin seçilmesi gereği. Bu dersin anlamı şu: özelleştirme formülleri kopya edilemez, fakat, bunlardan ders almak gerekir.

Özelleştirmenin maharetle uygulanmasının diğer bir şartı özelleştirmenin basit bir olay olmadığını kabulü. Özelleştirmede nüansların başarı veya başarısızlığı saptadığının anlaşılması. Bu durum özelleştirilecek kurumun özel-

liklerini çok iyi bilmeyi ve konuya uzmanca yaklaşmayı gerektiriyor. Bunun için de, uzmanların da desteği ile, özelleştirme olayından tüm etkilenen kuruluşların dayanışma içinde özelleştirme programına hazırlanması gerekiyor. Özelleştirilecek kuruluşun özelliklerini en iyi bilenlerin kendi yöneticileri olacağından, özelleştirmede onların desteğini almak çok önemli. Gerekli uzmanlar da, özelleştirmeden sorumlu kurumun (Özelleştirme Kurumu gibi) bünyesinde olabileceği gibi, danışman kuruluşların uzmanları da olabilir.

Uzularak belirtmek gerekir ki Türkiye özelleştirme aracını ülke hedeflerine ulaşmak için maharetle kullanamamaktadır. Bunun da temel nedenleri, Türkiye'de özelleştirmenin amaçlarının açık seçik tanımlanmamış olması, deneyimlerden ders alınmaması ve özelleştirme olayının hafife alınmasıdır.

I. Özelleştirmenin Amacının Tanımlanmamış Olması:

Başlangıçta, Türkiye özelleştirme olayına ciddi bir yaklaşımla girmiştir. 1985 yılında Devlet Planlama Teşkilatı Özelleştirme Ana Planı hazırlanmasına karar vermiş ve bu planın hazırlanması için uluslararası ihale açarak görevi Morgan Guarantee Trust Company, Türkiye Sınai Kalkınma Bankası, Sınai Yatırım ve Kredi Bankası, Yatırım Finansman A.Ş. ve Price Waterhouse A.Ş.'den oluşan bir gruba vermiştir. Bu grup çok önemli bir çalışmayı gerçekleştirmiştir. Çalışmanın belki de en önemli

I Avtar Dunder
Özelleştirmenin
Hikayesi, TOSYÖV
Aktuel 1 1995





Sağlıklı bir nesil için KAANLAR'ı seçin...

Uzun yılların kazandırdığı tecrübeyle
KAANLAR, doğayı sıhhatinize sunmaktadır.

Uzman mühendislerin kontrolünde,
mevsimine göre, pastörize edilmiş
inek veya koyun sütünden imal edilerek
ağzınıza layık peynir lezzetine
ulaşmıştır.

Sofranızda, güvenle
sunabileceğiniz peynir.

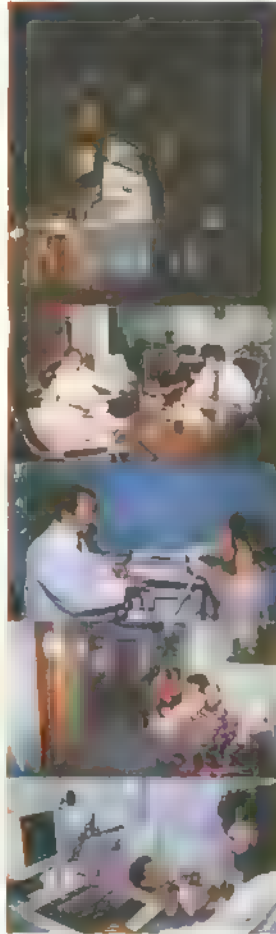
KAANLAR

Süt ve Gıda Sanayii Ltd. Şti.
"Lezzetin geleneği"

Merkez : Gıda Sitesi A Blok No 12-13 34140 RAMİ-İSTANBUL
Tel: 581 60 39 - 581 60 45 563 41 87 Fax: 563 55 98
Şube : BOSTANCI-İSTANBUL Tel: 380 77 59 372 38 81
Market : Çekirgepe-LEVENT-İSTANBUL Tel : 264 52 08
Fabrika MALKARA-TEKİRDAĞ Tel 9,1867 54 15 54 16

DOĞUM HUZUR, Güvenilir, "**BAYAN KADIN DOĞUM UZMANLARI**"
taraf ndan, tam teşekkür lu hastanede, **BÜTÇENİZE UYGUN,**
HESAPLI FİYATLA yaptır mas.n istemez mıs.n z?

- TÜM HİZMETLERİMİZDEN % 50 İNDİRİMLE YARARLANMANIZI SAĞLAYAN **SAĞLIKKART** İMKANI
- HER TÜRLÜ AMELİYATIN YAPILDIĞI TAM TEŞEKKÜLLÜ HASTANE ORTAMI
- LAPAROSKOPIK CERRAHİ** (KANSIZ BIÇAKSIZ AMELİYATLAR)
- BEBEK YOĞUN BAKIM ÜNİTESİ
- CHECK-UP** (GENEL SAĞLIK KONTROLU)
- GÜVENİLİR TIBBİ TAHLİL, RADYOLOJİ VE ULTRASONOGRAFİ LABORATUARLARI
- TÜM BRANŞLARDA EHLİYETLİ UZMAN DOKTORLAR
- Kadın Doğum , Cerrahi, Dahiliye, Cildiye, Plastik Cerrahi, Göz, Çocuk, Dış,
Röntgen ve Ultrasonografi bolumlerinde **HANIM UZMAN DOKTORLAR**
- 24 SAAT TITİZ BAKIM VE KESİNTİSİZ HİZMET**



- DAHİLİYE (İç Hastalıkları)
- CERRAHİ
- KADIN HAST. VE DOĞUM
- ÇOCUK SAĞLIĞI VE HASTALIKLARI
- KULAK BURUN BOĞAZ
- ÜROLOJİ-KISIRLIK TEDAVİ MERKEZİ
- Bilgisayarlı GÖZ Ünitesi
- PLASTİK CERRAHİ
- ORTOPEDİ
- CİLDİYE
- BEYİN VE SINIR CERRAHİSİ
- GÖĞÜS HASTALIKLARI
- ASTIM ALERJİ UNİTESİ
- NÖROLOJİ (Asabiyeye)
- Baş ağrısı, Migren, AKUPUNKTÜR Ünitesi
- PSİKİYATRİ (Ruh Sağlığı)
- 24 Saat Açık DİŞ Polikliniği
- EKG, EEG



GÜVENİLİR OLMANIN FARKI

yönu bu çalışmaya katılan Türk şirketleri ve uzmanlarının özelleştirme çalışmalarını konusundaki elde ettikleri eğitimdir. Maalesef, Türkiye hem bu çalışmadan hem de çalışma sırasında tecrübe kazanan uzmanlardan yeterince yararlanamamıştır. Özelleştirme Ana Planında, Türkiye şartlarında özelleştirmenin amaçları 14 maddede toplanmıştır. Bunlar, öncelikle, pazar ekonomisinin güçlendirilmesi, verimliliğin artırılması, sermaye piyasalarının geliştirilmesi ve mülkiyetin tabana yayılması gibi hedeflerdir. Hedefler arasında KIT'lerin Hazine üzerindeki yüklerinin azaltılması, modern teknoloji ve yönetim tekniklerinin cezbedilmesi, ekonominin dışa açılması gibi hedefler de bulunmaktadır. Devlete gelir sağlanması, hedefler arasında en son sırayı almıştır.

Her ne kadar Türkiye'de yapılan özelleştirmelerde zaman zaman özelleştirme Ana Planından yararlanıldıysa da, uygu-

lamalarda, raporda önerilen özelleştirmenin ana hedefleri kısa bir sürede unutulmuştur. Uzun bir süre, belki de halkın özelleştirme olayını benimseyebilmek için, KIT'leri karalıyan yoğun bir propaganda yürütülmüş, bu propaganda faaliyetlerine paralel olarak da özelleştirme hedefleri tanımlanmıştır. Yeni tanımlamalar "her ne pahasına olursa olsun özelleştirme", "beladan kurulmak için özelleştirme" gibi hedef tanımlamalarıdır. Gerçekten KIT'lerin ihmal edilmesi sonucu ve yanlış politikalarla 1986 yılında, hatta 1988'lere kadar karlı olan KIT'ler, aşırı borçlandırılarak borç baltasına sokulmuş ve zararları hızla artan kuruluşlar haline gelmiştir. Son yıllarda da özelleştirmeden beklenen hedefin "devlete gelir sağlanması" şekline dönüştüğü söylenilebilir. Yukarıda da belirtildiği gibi özelleştirme ana planında devlete gelir sağlanması hedefi 14'üncü sırada bulunan bir hedeftir.

Özelleştirmenin Türkiye'nin temel hedeflerine hizmet etmesi gerekir. Türkiye'nin temel hedefleri de, serbest piyasa kuralları çerçevesinde dünya ile buluşmak ve kalkınmanın ve refahın yurt sathına yayılması olarak tanımlanabilir. Bu çerçevede özelleştirmenin piyasalarda rekabeti de artırarak, özel ve kamu kesiminde verimliliği artırması hedefine yönelik olması gerekir. Özel-

leştirilecek kuruluşların özelleştirme sonrası uluslararası piyasalarda rekabet edebilir duruma gelmelerine çaba gösterilmelidir. Bu da, özelleştirilen kuruluşun yönetiminin modernleştirilmesini ve kuruluşa "kritik başarı faktörleri" üzerinde rekabet gücü kazandırılmasını ge-

rektir. Başarı için teknolojik gelişmelerin izlemek önemiyse, özelleştirilecek kurumla teknoloji geliştiren ve verli veya yabancı şirketler arasında stratejik ortaklık kurulabilir. Başarı için marka önemiyse, marka sahibi bir şirketle stratejik ortaklık kurulabilir. Başarı çalışanların kurumla kader birliği yapmasını gerektiriyorsa, çalışanlar ortak edilerek özelleştirme yapılabilir. Yönetimin menkul kıymet borsasının denetimine girmesinin yararlı olduğu durumlarda ise hisse senetleri borsada yaygın olarak halka satılabilir. Bu örnekler uzatılabilir.

Kalkınmanın ve refahın ülke sathına yayılmasında özelleştirmeden yararlanılabilir. Türkiye ortamında devletin kalkınmış yörelerde sınai ve ticari faaliyetlerini sürdürmesine gerek kalmamıştır. Ancak, Türkiye'nin kalkınmamış yöreleriyle ilgili çok önemli sorunları bulunmaktadır. Bu yörelerde devletin yeni bir yaklaşımla öncülüğüne ihtiyacı vardır.

Bu öncülük iki şekilde olabilir. Birincisi kalkınmış yörelerden uygun tesislerin kalkınmamış yörelere naklidir. Türkiye'de kalkınmış yörelerdeki birçok kamu kuruluşu çok kıymetlenmiş arsalar üzerindedir. Bu kuruluşların özelleştirilmesinde işletmelerin arsalarından koparılması gerekmektedir. Aksi halde kuruluş "satın alacaklar" işletmenin faaliyetleriyle değil de arsalarıyla ilgilenecektir. Bu tür kuruluşlardan uygunları geri kalmış yörelere nakledildiğinde bir taraftan arsaları arsa olarak değerlendirilecek, öbür yandan geri kalmış yörelerin kalkınmasına hizmet edilecektir. Bu nakledilen kuruluşlar da yeni çevrelerinde yöreye maledilerek

özelleştirilebilir. Devletin ikinci tür öncülüğü, geri kalmış yörelerde müteşebbislerle (hatta müteşebbisler yaratarak) yeni fabrikaların kurulmasını sağlamak olabilir. Türkiye'de çimento sektörünün gelişmesinde devletin öncülüğü çok olumlu sonuçlar vermiştir. Çimento Sanayi üzerinde, Fransız Sema Metra ve Tekfen tarafından yapılan çalışmada özel-kamu karma fabrikaların özel sektör fabrikalarından daha randımanlı çalıştığını ortaya koymuştur. Bu fabrikalar ÇİTOSAN'ın teknik danışmanlığıyla kurulmuş ve genellikle ÇİTOSAN'dan, ÇİTOSAN'ın onayıyla ayrılan personelle yönetilmiştir. Bu durum Türkiye'de kamu öncülüğü ile ilgili çok önemli bir deneyimdir. Özelleştirme süreci içinde kalkınmış yörelerdeki faaliyetlerinin yükünden arındırılan KIT'lere kalkınmamış yörelerde yeni misyonlar verilebilir. Böyle bir yaklaşım yurt sathında kalkınmanın en etkin yolu olabilir.



Özelleştirme ile ilgili seçilmiş kaynakça

- KİT Gerçeği ve Özelleştirme**, Arslan Başer Kafaoğlu, Alan Yayıncılık, İstanbul 1994
- Kamu Ekonomisinden Piyasa Ekonomisine Özelleştirme**, Coşkun Can Aktan, Takov Matb., Ankara, 1993
- KİT'lerin Özelleştirilmesi ve Özelleştirmenin Sermaye Piyasasına Etkileri**, Berra Altıntaş, Sermaye Piyasası Kurulu Yay., Ank. 1988
- Özelleştirme**, Selçuk Yaşar, İzmir, 1993.
- Türkiye'de Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Özelleştirme Sorunu**, Veysel Atasoy, Ank., 1993
- Dünya'da ve Türkiye'de Özelleştirme**, Ortak Araştırma, Türkiye Maden İşçileri Sendikası, Ank. 1994
- Privatization in Britain and Turkey**, Cevat Karataş, ISO Yay., İst. 1990
- Politik Açısından Türkiye'de Özelleştirme Teşebbüsleri**, Selim İlkin, Ank., 1991
- Türkiye'nin Gündemindeki Özelleştirme**, Halkı Cevizlioğlu, Iğrı Yay., İst 1989
- Özelleştirmede Sendikaların Görüşleri**, Halk Cevizlioğlu, Türk-İş, Ank. 1987
- Türkiye'de Özelleştirme**, Kamu Ortaklığı İdaresi, Ank 1992
- Özelleştirme Tartışmaları**, Aykut Polatoğlu, Bağlam Yay., İst 1994
- Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Özelleştirme**, Coşkun Can Aktan, Bilkom Matb., İzmir, 1987
- Türkiye'de Özelleştirme Uygulamaları**, TÜSIAD, İst., 1992
- Özelleştirme-KİT'lerin Halka Satışında Başarı Koşulları**, TÜSIAD, İst., 1987.
- Meksika ve Arjantin'de Özelleştirme**, TÜSIAD, İst., 1993.
- KİT'ler ve Özelleştirme**, TMMOB, İst., 1993.
- Gelişmekte Olan Ülkelerde Özelleştirme Uygulamaları Sempozyumu**, TÜSIAD, İst
- Türkiye'de Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Özelleştirme**, Rıdvan Kartuk, Esbank Yay., İst. 1994
- Devletin Ekonomideki Yeri ve KİT'lerde Özelleştirme**, Kamu Ortaklığı İdaresi, Ank. 1992.
- Dünyada ve Türkiye'de Özelleştirme**, Cevat Karataş, Ziya Öniş, Tüses Yay., İst. 1994.
- 100 Soruda Türkiye'de KİT'ler ve Özelleştirme**, Yakup Kepenek, Gerçek Yay., İst. 1990
- Türkiye'de KİT'ler ve Özelleştirme**, Turgay Berksoy, İstanbul, 1993
- Kamu Ekonomisinin Genişlemesi ve Özelleştirme (seçme çeviriler)**, İzmir, 1993
- Türkiye'de KİT'lerin Özelleştirilmesi Sorunu ve Sistematik Bir Yaklaşım Önerisi**, Halil Sanaslan ve Cengiz Erol, Odalar Birliği Yay., Ank. 1993
- KİT'lerin Özelleştirilmesi**, Zeynep Tanatmış, Devlet Yatırım Bankası, Ank. 1986

Matbuat Sayı: 10, Şubat 1995

II. Deneyimlerden Ders Almamak:

Türkiye'nin özelleştirme konusunda başarılı olamamasının ikinci nedeni deneyimlerden ders alınmamasıdır. Türkiye deneyimlerden ders almak için, yabancı danışmanlık şirketlerine yeterince para da ödemiş ve ödemektedir. 31.5.1994 tarihine kadar Kamu Ortaklığı İdaresi tarafından denetim ve danışmanlık şirketlerine 20.2 milyon dolar ödeme yapılmıştır. Fakat, bu hizmetlerden yararlanıldığını iddia etmek zordur

Bugüne kadar yapılan özelleştirmeler içinde en önemli yeri ÇİTOSAN'a ait 16 fabrikasının satışı almaktadır. 1985 yılında Devlet Planlama teşkilatı tarafından hazırlanan özelleştirme Arka Planında, Çimento sektöründe özelleştirme ile ilgili stratejilerle ilgili olarak, ÇİTOSAN'a ait fabrikalar satılırken, tekelleşmeyi önleyebilmek için, aynı bölgede üretim yapan bir şirkete satış yapılmaması önerilmiştir. 1991 yılında yapılan satışlarda bu ikaza önem verilmemiş satış gelirlerini artırabilmek için tekelci pazarların oluşmasına göz yumulmuştur.

Tabii tekelin özelleştirilmesinde çok dikkatli olmak gerekmektedir. Dünya Bankası kaynaklı yayınlar, tekel durumundaki kamu kuruluşlarının özelleştirilmesinden önce yeterli bir düzenleme sisteminin kurulmasının gereğini işaret etmektedir. 'Yetersiz bir düzenleme sisteminin bulunmaması tüketicilerin istismarına yol açmaktadır. İngiltere'de British Telecom'un özelleştirilmesinde bu konuya özen gösterilmiş ve bir düzenleme kurulu olarak OFTEL kurulmuştur. Latin Amerika'daki telekomünikasyon sektörü özelleştirmelerinde bu hususa yeterli özen gösterilmediğinden özelleştirme sonrası arzu edilmeyen başarısızlıklar yaşanmıştır. Türkiye PTT'nin özelleştirilmesine öncelik vermek istiyorsa hiç vakit kaybetmeden etkin bir düzenleme ortamının geliştirilmesi gerekmektedir. Düzenleme ortamını geliştirme çabalarında, rekabet potansiyeli olan faaliyetler ayrılacak, fiyatlandırma sistemi kurulacak, hizmet hedeflerin ve standartlarına açıklık getirilecek, maliyet düşürücü hedefler saptanacak ve bütün bu hususların denetimini yapan kamu kuruluşu oluşturulacaktır. Türkiye'de düzenleyici sistemin kurulması kolay bir olay değildir. Maalesef bu konuda da Türkiye dünya örneklerinden yeterli dersleri almış görünmemektedir.

Yukarıda sözettiğimiz Dünya Bankası yayınında, "özelleştirmenin temel hedefi gelir elde etme değil verim artırma olmalıdır." denmektedir. Bu amaçla, özellikle büyük israflara neden olan, zarar eden KİT'lerin öncelikle yönetimlerinin özelleştirilmesi gerekmektedir. Mulkiyet devri gerektirmeyen, fakat, yönetimin özelleştirilmesini sağlayan özelleştirme yöntemleri ile ilgili yeterli deneyimler bulunmaktadır. Türkiye bu deneyimlerden yararlanmalıdır. Böylece özellikle zarar eden işletmeler özelleştirme sonucu ekonomiye kazandırılacaktır. Tür

3 Sunda Raker.
John Nellis, Mary
Shirley
Privatization
Lessons From
Experience World
Bank Publications,
1992



kiye'de özelleştirmeye karşı kuruluşlardan başlanmıştır. ÇİTOSAN'ın karlı çimento şirketleri satılıp kar etmeyen fabrikalar bunyede bırakılmıştır. Karlı kuruluşların yarattığı kaynaklardan da yoksun kalan ÇİTOSAN'ın diğer fabrikalarının modernleştirilmesi için kaynak bulamadığı konusunda iddialar kuvvetlidir.

Gene özelleştirme Ana Planında "özelleştirme uzun yıllara yayılacağından KİT reformları hızla devam etmelidir." denmektedir. Ayrıca KİT'lerin azınlık hisselerinin satışı yoluyla yönetimlerinin özelleştirilmesinin önemine de değinilmektedir. Oysa, uygulamada, KİT'ler tamamen ihmal edilmiş, adeta ölüme terk edilmiştir. Yönetimlerinin özelleştirilmesi ve özelleştirilmesi konularında hiçbir çalışma yapılmamıştır. Bu da, bugün varılan noktada, özelleştirmeyi son derece güçleştirmektedir.

Özelleştirme olayı karmaşık, başarıyla uygulanması gereken bir olaydır. Satış öncesi, gerektiğinde parçalara bölme, bazı birimleri kapatma, yer değiştirme, fiziki ve mali yapılandırma, çalışanların statülerini düzenleme, kurum stratejisine uygun özelleştirme yönteminin seçilmesi gibi başarının nüanslara dayandığı çalışmalar gerekmektedir. Bütün bu faaliyetler Türkiye'de hafife alınmakta ve El ve Balık Kurumu örneğinde olduğu gibi tüm özelleştirme olayına gölge düşürecek hatalar yapılmaktadır.

III. Türkiye'de özelleştirme örnekleri:

Türkiye'de yapılan özelleştirmenin önemli bir kısmı kamu mülkiyetinde ve yönetimindeki KİT'lerin yönetiminin ve mülkiyetinin özel kesime devri değil, kamu elindeki iştirak paylarının satışlarıdır. İştirak paylarının satışından elde edilen gelir toplam özelleştirme gelirlerinin %61'ini bulmaktadır.

İştirak paylarının satışını özelleştirme diye tanımlamanın ne derece doğru olduğu tartışılabilir. İştirak payları satılan kuruluşlar arasında Arçelik T.A.Ş., Çanakkale Seramik Fab. A.Ş., Migros Türk T.A.Ş. gibi, borsada işlem gören çok sayıda özel kuruluş bulunmaktadır. Bu kuruluşların hiç birinin, iştirak hisselerinin satışı öncesi kamu kuruluşu olduğu söylenemez. Bu hisselerin satılmasıyla bu kuruluşlarda verim artışı da ileri sürülemez. Bu tür kamu paylarının satışının ne getirip ne götürdüğü her zaman tartışılabilir. Daha ilginç olanı iştirak hisseleri satılan kuruluşlar arasında NETAŞ, TELETAS gibi, yalnız özel statüde şirket olmayıp, aynı zamanda yabancı sermaye yatırımı olan kuruluşlar da bulunmaktadır. Telekomünikasyon alanında faaliyet gösteren bu kuruluşlarda devletin az da olsa bir miktar payı elinde tutması haklı olarak savunulabilir.

Bugüne kadar yapılan özelleştirmelerin, gerçek özelleştirme olarak tanımlanabilecek olan, devletin %50'yi aşan kontrol ve mülkiyetinin özel kesime devredildiği kuruluş sayısı 24'tür. Bunlardan da 16 tanesi çimento fabrikasıdır. Bu 16 fabrikanın satışından elde edilen gelir 24 ku-

ruşun satışından elde edilen gelirin % 90'ıdır. ÇİTOSAN'ın özelleştirilmesi üzerinde yapılan çalışmalar bu özelleştirme olayında rekabeti arttırmaya özen gösterilmediğini, esas amacın elde edilen özelleştirme gelirini artırmak olduğunu ve bu tutumun yörelerde çimento fiyatlarının artmasına neden olabileceğini ortaya koymuştur.⁴

Türkiye'de özelleştirme adı altında yapılan diğer bir olay büyük KİT'lerin çok küçük oranda hisse senetlerinin satışlarıdır. 1987 yılında Petkim Holding A.Ş.'nin % 3.57 hisse senedi satılmış, 1990 yılında ise THY A.O.'nin % 1.7 hisse senedi satılmıştır. Her ne kadar satışlara da özelleştirme deniyorsa da bu kuruluşlar halen tamamen kamu kuruluşu olarak faaliyet göstermektedir. Yönetim ve kontrollerinin özelleştiği söylenemez.

Türkiye'de yapılan önemli bir özelleştirme olayı Sumer Holding A.Ş.'nin Pazariama İşletmesinin 433 mağazasından 291 mağazasının bayılık esasıyla devridir. Devredilen mağazalardan 273 tanesi 330 Sumer Holding çalışanlarına devredilmiştir. Bu özelleştirme olayıyla yurt sahinde 330 adet yeni müteşebbis yaratılmıştır. Yapılan bir anket çalışması özelleştirme olayının başarılı olduğunu ve mağazaları devralanların, özelleştirme olayından çalışanların, Sumerbank'ın, Devletin ve müşterilerin karlı çıkacaklarına inandığını ortaya koymaktadır.⁵ Üzülerek belirtmek gerekir ki Türkiye bu deneyimden ders almamıştır. Sumer Holding A.Ş. tarafından özelleştirilme çalışmaları tamamlanan ikinci grup 108 mağazanın özelleştirilmesi. Özelleştirme Yüksek kurulunca sonuçlandırılmamıştır.

IV. Sonuç:

Türkiye'de özelleştirme "olgu"dan çok bir "söylev"dir.⁶ Özelleştirme devamlı konuşulmuş, fakat başarılı uygulamalar ortaya konamamıştır. Özelleştirme uygulamalarında uluslararası deneyimlerden ve ülke deneyimlerinden dersler alınmamış, bu nedenle de, önemli hatalar yapılmıştır.

Türkiye'de kamu kuruluşlarının önemli sorunları bulunmaktadır. Ayrıca, son yıllarda ihmal edildiklerinden sorunları giderek de artmaktadır. Özelleştirmeden daha kapsamlı bir kamu sektörü reformuna şiddetle ihtiyaç duyulmaktadır. Özelleştirmenin hedefleri titizlikle saptanmalı, uygun stratejiler seçilmeli ve uygulama programları hazırlanmalıdır. Her bir özelleştirme olayı ilgili sektörün ve kurumun şartlarına uygun olmalıdır. Özelleştirme yalnızca kamu kuruluşlarının satışı olayı olarak ele alınmamalıdır. Temel amaç, rekabetin arttığı piyasa koşulları yaratılarak kurumların performansını geliştirmek olmalıdır.⁷ Türkiye'nin özelleştirmeyi maharetle uygulayabilmesi için uluslararası deneyimlerden ders almayı öğrenmesi ve ulusal birikimlerinden yararlanmayı bilmesi gerekmektedir.

7 Aktan, Coşkun Can. *The Privatization of State Economic Enterprises in Turkey*. *Boğaziçi Journal, Review of Social, Economic and Administrative Studies*, Volume 7, 1993 s. 52.

8 Bodur Müftü. *Privatization: A Critical Evaluation of the Turkish Case*. *Boğaziçi Journal, Review of Social, Economic and Administrative Studies*, Volume 7, 1993 s. 61.

4 Kiliç, Mylon. *Yüksek Kurulda Söylenenler*.

5 Talant Drury. *Relative Efficiency of Public Sector Ownership and the Privatization of the Turkish Cement Industry*. *Boğaziçi Journal, Review of Social, Economic and Administrative Studies*, Volume 7, 1993 s. 102.

6 Ertuna, Özer. *An Experience in Privatization: Transfer of the Retail Outlets of Sumer Holding Companies*.

7 Ertuna, Özer. *Review of Social, Economic and Administrative Studies*, Volume 7, 1993 s. 105-123.

Yürürlüğe giren özelleştirme kanunu

Özelleştirme uygulamalarının düzenlenmesini ve bazı Kanun ve Kanun Hukmünde Kararnamelerde değişiklik yapılmasını öngören kanun, Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdi

Kanun ile, Başbakan'ın başkanlığında, Başbakan'ın belirleyeceği bir Devlet Bakanı, Özelleştirme-den Sorumlu Devlet Bakanı (bu konuda görevlendirilmiş bir Devlet Bakanı'nın olmaması halinde Başbakan'ın belirleyeceği diğer bir Devlet Bakanı), Maliye Bakanı ile Sanayi ve Ticaret Bakanı'ndan oluşan Özelleştirme Yüksek Kurulu oluşturuluyor. Kurul, uyelerin tamamının katılımıyla toplanacak ve kararları oybirliğiyle alacak

Kuruluşların özelliklerine göre özelleştirme yöntemini Özelleştirme Yüksek Kurulu belirleyecek. Özelleştirmeden elde edilecek gelirler genel bütçe harcamaları ve yatırımlarında kullanılmayacak

Kurul, kuruluşların özelleştirme kapsamına alınmasına, özelleştirmeye hazırlanmasına yetkili olacak ve özelleştirme işlemlerinin tamamlanması için süre belirleyecek

Özelleştirmeden elde edilecek tüm gelirler, bu kanunla kurulan Özelleştirme Fonu'nda toplanacak. Özelleştirme Fonu'ndan genel bütçeye kaynak aktarılamayacak ve bu fondan, Kamu Ortaklığı Fonu hariç herhangi bir fona aktarma da yapılamayacak

Özelleştirme Fonu'nda toplanan gelirlerin kullanımında, iş kaybı tazminatı ödenmesi ve diğer hizmetlerin verilmesi, özelleştirme kapsamındaki kuruluşların özelleştirmeye hazırlanması amacıyla idari mali ve hukuki yonden yapılacak giderlerin karşılanmasına öncelik verilecek

ÖZELLEŞTİRME İDARESİ BAŞKANLIĞI KURULDU

Başbakan'a bağlı kamu tüzel kişiliğine sahip, özel bütçeli Özelleştirme İdaresi Başkanlığı kuruldu. Kamu bankaları öncelikle özelleştirilecek kuruluşlar arasına alınacak. Tabii kaynaklar sadece belli bir süre işletme hakkı verilerek özelleştirilecek

Değer tesbiti dahil özelleştirme işlemleri açıklık

içinde yapılacaktır.

Millî güvenlik ve kamu yararının gerektirdiği durumlar hariç, kamu kurum ve kuruluşları yerel yönetimlere devredilmeyecek

Nihai devir işlemlerini onaylayacak olan Özelleştirme Yüksek Kurulu, kuruluşların küçültülmesine, faaliyetlerinin durdurulmasına, kapatılmasına veya tasfiyesine karar verebilecek

Özelleştirme İdaresi Başkanlığı da, özelleştirme Yüksek Kurulu'nun kararlarını uygulamakla görevli olacak

ÖZELLEŞTİRME FONU

Özelleştirmeden elde edilecek tüm gelirler, bu kanunla kurulan Özelleştirme Fonu'nda toplanacak. Özelleştirme Fonu'ndan genel bütçeye kaynak aktarılamayacak ve bu fondan, Kamu Ortaklığı Fonu hariç herhangi bir fona aktarma da yapılamayacak

Özelleştirme Fonu'nda toplanan gelirlerin kullanımında, iş kaybı tazminatı ödenmesi ve diğer hizmetlerin verilmesi, özelleştirme kapsamındaki kuruluşların özelleştirmeye hazırlanması amacıyla idari, mali ve hukuki yonden yapılacak çalışmaların gerektirdiği giderlerin karşılanmasına öncelik verilecek

Özelleştirme İdaresi'nin denetimi Sayıştay Başkanlığı tarafından yapılacak

İMTİYAZLI HİSSELER

Özelleştirme Yüksek Kurulu, stratejik sayılacak konu ve kuruluşları tespit edecek, devletin sahip olacağı imtiyazlı hakları belirleyecek. Kurul, imtiyazlı hisselerin miktarını ve bunlarla ilgili imtiyazlı hakları değiştirmeye, stratejik konu ve kuruluş olarak kabul edilenleri bu kapsamdan çıkarabilecek

THY, Ziraat Bankası, Halk Bankası, TMO Aikotoid Muessesesi ve Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı'nın sermayelerinin yüzde 49 undan fazlasının özelleştirilmesine karar verilmesi halinde bu kuruluşlarda imtiyazlı hisseler oluşturulması zorunlu olacak

Özelleştirme uygulamaları çerçevesinde yabancı uyruklu gerçek ve tüzel kişilere gayrimenkul satışı ve devri, karşılıklılık esasları göz önünde tutularak, yürürlükteki mevzuat hükümlerine göre yapılacaktır.

49 YIL SÜREYLE DEVİR

Baraj, gölet, otoyol, yataklı tedavi kurumları, limanlar ile benzeri diğer mal ve hizmet üretim birimleri, kamu hizmeti gören tekel niteliğindeki mal ve hizmetleri üreten KİT'lerin işletme haklarının verilmesi veya kiralama ve mülkiyetin devri dışındaki benzeri diğer yöntemlerle özelleştirmeleri bu kanun hükümleri çerçevesinde yapılacaktır.

İşletme hakkı verilmesi, kiralama veya benzeri diğer yöntemlerle kullanma hakkının devir süresi 49 yılı geçmeyecektir.

Kanun, tekel teşkil edenler de dahil olmak üzere, mal ve hizmet piyasalarının işleyişine, ekonomik gereklere ve kamu yararına uygun olarak tüketicinin sağlık ve güvenliği ile ekonomik çıkarlarının korunmasına yönelik bir düzenleme de getiriyor.

ÖZELLEŞTİRME UYGULAMALARININ ESASLARI

Kanunla, KİT'ler dışındaki diğer mal ve hizmet üretim birimlerinin de özelleştirme programına alınması imkanı getirildi ve özelleştirme uygulamalarının sınırı genişletildi.

Özelleştirme kapsamına alınan kuruluşlardan, mali ve hukuki yönden yeniden yapılandırılmalarına karar verilerinin, bu işlemleri tamamlanmaya kadar, bağlı oldukları bakanlık veya kurumlar ile ilgileri devam edecek. Bunlarla ilgili mali ve hukuki yönden özelleştirmeye hazırlık işlemleri, kurulca belirlenecek kuruluş veya kuruluşlarca yürütülecek.

DEĞER TESPİTİ

Özelleştirme programına alınan kuruluşlar, satış, kiralama, işletme hakkının verilmesi, mülkiyetin gayri-aynı haklarının temisi ve işin gereğine uygun değişik hukuki tasarruflar ile gelir ortaklığı modeli yöntemlerinden birinin veya birkaçının uygulanması ile özelleştirilecek.

Özelleştirme programına alınan kuruluşların değer tespit işlemleri, bu kuruluşların nitelikleri ile bunlara uygulanacak özelleştirme yöntemleri de dikkate alınarak "İndirgenmiş nakit akımları (net bugünkü değer), temettü verimi, defter değeri, net aktif değeri, amortize edilmiş yenilenme değeri, tasfiye değeri, fiyat/kazanç oranı, piyasa kapitalizasyon değeri, piyasa değeri/defter değeri ve ekspertiz değeri ile fiyat/nakit akım oranı" gibi değerlendirme metodları kullanılarak yapılacaktır.

Bu değer tespit işlemleri idare bünyesinde ve idare başkanının onayı ile en az 5 üyeden oluşturulacak "değer tespit komisyonları" veya idare tarafından teklif ve kurulca kabul edilecek "özel bağımsız ihtisas kuruluşları" tarafından yapılacaktır. Söz konusu komisyonlar, üyelerin tamamının katılımı ile toplanacak ve oy çokluğu ile karar alacaktır.

ARAZİLERİN GERÇEK DEĞERİ

Kanun, görevini yitirmiş KİT'lerin belediye sınırları

içerisinde bulunan özelleştirilecek arazilerinin gerçek değeri üzerinden satışını sağlayacak düzenlemeleri de içeriyor.

Belediyelerin ticari amaçlı kuruluşları da özelleştirilecek.

İKİ YIL İÇİNDE TAMAMLANACAK

Yürürlüğe giren özelleştirme yasasıyla, kamu bankalarının özelleştirme işlemlerinin, iki yıl içinde tamamlanması öngörülüyor.

Eximbank, Ziraat Bankası ve Halk Bankası özelleştirilme zorunluluğu dışında tutuldu.

Özelleştirme İdaresi Yüksek kurulu tarafından aksine karar verilmedikçe, Yüksek Planlama Kurulu ve Kamu Ortaklığı Yüksek Kurulu tarafından daha önce alınmış olan kararlardan bu kanun hükümlerine aykırı olmayanların uygulanmasına devam edilecek.

KİT MALLARININ HACZİ

Bu arada, kanunun yürürlüğe girdiği tarihte özelleştirme kapsamında bulunan kuruluşlarla, bundan sonra özelleştirme kapsamına alınacak kuruluşların taşınır ve taşınmaz her türlü mal, hak ve alacakları, bu kuruluşlar özelleştirme kapsamında kaldıkları süre içinde haczedilemeyecek.

Konulmuş olan hacizler kalkacak ve takipler düşecek. Bu kuruluşların doğmuş ve doğacak borçlarından dolayı uygulanacak faiz oranı Merkez Bankası'na belirlenecek reeskont faiz oranlarını geçemeyecek.

İŞ KAYBI TAZMİNATI VERİLECEK

Kanuna göre, özelleştirme sebebiyle işini kaybedenlere mevcut kanunlarda ve toplu sözleşmelerde öngörülen tazminatları ek olarak "iş kaybı tazminatı" verilecek.

Özelleştirme sebebiyle işsiz kalacak sakatlara ise bu tazminat yüzde 50 fazlasıyla ödenecek. Ayrıca bunlara, meslek geliştirme, edindirme ve yetiştirme eğitimi gibi hizmetler sağlanabilecek. İş kaybı tazminatı ödenmesi ve sağlanabilecek diğer hizmetlere ilişkin işlemlerin yürütülmesinde, İş ve İşçi Bulma Kurumu Genel Müdürlüğü görevli, yetkili ve sorumlu olacak.

Özelleştirme sebebiyle işsiz kalanlara hizmet akdinin sona erdiği tarihte aynı işveren ile hizmet akdi kesintisiz en az 550 günden beri devam edenlere 90 gün, 1.100 günden beri devam edenlere 120 gün, 1.650 günden beri devam edenlere 180 gün, 2.200 günden beri devam edenlere 240 gün süre ile iş kaybı tazminatı verilecek.

Özelleştirme kapsamına alınan kuruluşlarda çalışan Devlet Memurları Kanunu'na tabi personel ile sözleşmeli personel, diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakledilebilecek.

20 BİN KADRO İHDAS EDİLDİ

Özelleştirme kapsamına alınan kuruluşlarda çalışan personelden, diğer kamu kurum ve kuruluşlarına atanacaklar için kullanılmak üzere 20 bin kadro ihdas edildi.

Kamu Ortaklığı Fonu'nun denetimi Sayıştay tarafından yapılacak, ancak Sayıştay Kanunu'nun vize ve tescil ile ilişkin hükümleri uygulanmayacak.

MÜSİAD'dan özelleştirme için kritik uyarılar

"Özelleştirme Kanunu'nun çıkmasını olumlu buluyoruz. Bundan önce kanunu temeli olmayan, programsız çabalar ile on yıl kaybedildi, bir arpa boyu yol alınamadı.

Bundan sonra Hükümetin bir bahanesi kalmadı. Meclis'te büyük çoğunluğu bulunan Siyasal Partilerin de desteğini alan Hükümetin Özelleştirme Kanun Tasarısı'nda yer alan hükümleri tavizsiz bir şekilde yerine getirmesi gerekmektedir.

MÜSİAD olarak bundan sonra özelleştirme konusunda yapılması gerekenleri şöyle özetleyebiliriz:

- Özelleştirme gelirleri bütçe açıklarını kapatmak için kullanılmalıdır, verimliliği arttırmak ve üretimi rasyonelleştirmek için kullanılmalıdır.

- Özelleştirme için iyi bir strateji izlenmelidir. Kamuoyunun desteğini aldıktan sonra akıllı bir özelleştirme icraatı yapılmalıdır. Özelleştirilecek KİT'lerin özellikleri farklıdır.

- "KİT'lerden kurtulalım" derken bunları tekelci sermayeye devretmek yanlışına düşülmemelidir.

Tekel konusunda olan KİT'leri özelleştirseniz bunlar

özel sektör tekelci olur. Devlet tekelci hiç olmazsa politika-cının oy kaygısıyla frenlenebilir. Zaten ülkemizde birçok sektörde kamu veya özel sektör tekelci bulunmaktadır. Çıkarılan anti-kartel kanunu lafta kalmamalı, etkili bir şekilde uygulanması sağlanarak adı rekabet şartları sağlanmalıdır.

Özelleştirilecek KİT'ler için işçilerin sendikaları aracılığıyla verdikleri teklifleri değerlendirmek gerekir.

Özelleştirme belirli bir zaman süresi içinde bitirilmelidir.

- Özelleştirme kara para aklamanın aracı olmamalı, KİT'ler bilerek zarar ettirilerek eşe-dosta, rantiyecilere peşkeş çekilmemelidir.

- Dünyada bir çok ülkede (Fransa, İsviçre vs.) uygulandığı gibi özelleştirmede KİT'ler için yabancı yatırımcıların payı sınırlandırılmalıdır." Ereğli-Demir Çelik gibi yassı demir-çelik mamulünde Türkiye'nin kalbi olan bir işletmeyi tekelci özel sermaye ya da yabancı sermayenin tekeline bırakmak, tarihi ve telafisi zor bir hatı olur.

ÖZELLEŞTİRME GELİR ve GİDERLERİ (ABD Doları)

	1986-1992	1993	1994	TOPLAM
ÖZELLEŞTİRME GELİRLERİ				
HİSSE SENEDİ SATIŞ GELİRİ	1.146.293.840	418.927.062	528.658.232	2.093.878.934
- Blok Satış	542.485.003	247.961.021	142.505.094	842.951.118
- Tesis ve Varlık Satış	9	5.587.09	920.157	6.507.866
- Halka Arz	399.084.352	23.929.494	2.732.748	424.746.594
- Uluslararası Kurumsal Arz	9	9	316.305.000	316.305.000
- IMKB'de Satış	294.502.119	141.358.808	68.156.882	502.017.809
- Yarım Kurum Tesis Satış	1.222.166	90.330	38.351	1.350.547
TEMETTÜ GELİRLERİ	554.288.562	109.749.543	86.261.674	750.299.678
TOPLAM	1.700.582.102	528.676.605	614.919.906	2.844.178.613

ÖZELLEŞTİRME GİDERLERİ

ÖZELLEŞTİRME SONUCU İLGİLİ

KURULUŞLARA ÖDENEN PAY	271.666.640	45.731.091	31.223.487	348.621.218
DENETİM - DANIŞMANLIK	19.182.033	393.375	3.564.931	23.140.339
LAN REKLAM	18.005.189	4.134.348	2.601.580	24.741.117
SERMAYE İŞTİRAKİ (*)	1.186.574.684	295.518.927	180.290.989	1.662.384.580
IMKB'DE AL M	115.728.488	0	18.514.735	134.243.223
HAZINEYE AKTARMA	214.456.548	127.133.043	45.772.626	387.362.217
SOSYAL YARDIM ZAMMI	0	0	450.953	450.953
TOPLAM	1.825.813.582	472.910.784	282.419.301	2.580.943.647

31.10.1994 itibarıyla net gelir ve giderler

(*) Sermaye iştiraki kaleminde yer alan rakamlar, Kamu Ortaklığı İdaresi tarafından özelleştirme portföyünde kuruluşlara yapılan nakit apel ödemeleridir. Ayrıca 1993 yılında gelir ortaklığı senedi veya hazine bonosu verilmesi suretiyle toplam 140.827.313 \$ tutarında apel ödemesi yapılmıştır. 1994 yılında ise özelleştirme kapsamındaki bazı kuruluşların bankacılık kesimine ve finans kurumlarına olan borçlarının tasfiyesi amacıyla KOİ tarafından 575.523.855 \$ tutarında gelir ortaklığı senedi ihraç edilmiş ve bu senetler alacaklı durumdaki kuruluşlara verilmiştir. Bu ödemeler KOİ'nin söz konusu kuruluşlara olan sermaye borçlarından mahsup edilmektedir.

ÖZELLEŞTİRİLECEK KURULUŞLAR VE BORÇLARI (Milyar TL)

Şirketler	1993 sonu borç miktarı	30.6.1994 borç miktarı	Borç faiz tutarı
THY	8.000.0	14.000.0	3.500.0
Sümer Holding	20.027.0	10.256.0	11.042.0
PE'K M	2.250.0	4.211.0	5.000.0
TUPRAŞ	10.323.0	17.899.0	10.660.0
Petrol	141.0	276.0	57.0
SEK	1.200.0	1.325.0	2.100.0
Testaş	309.0	1.325.0	2.100.0
T. Denizcilik Şt.	1.000.0	2.200.0	2.400.0
Karadeniz Bakır Şt.	1.900.0	3.000.0	2.000.0
Kurums	700.0	1.100.0	400.0
Turban	134.0	104.0	20.0
Et Bakk	3.600.0	7.000.0	7.000.0
Yeni Sanayi	1.100.0	2.000.0	1.600.0
ORUS	1.426.0	1.864.0	600.0
Nimsa	18.0	24.0	12.0
Gem Sanayi	836.0	1.400.0	1.200.0
Etibank	0.0	0.0	0.0
Çinkur	228.0	490.0	250.0
Toplam	52.712.0	67.917.0	48.148.0

TABLO V: BLOK SATIŞ YOLUYLA ÖZELLEŞTİRİLEN KURULUŞLARI

	BLOK SATIŞ TARİHİNDEKİ SATILAN PAY(%)	PAY (%)	SATIN ALAN KİŞİ/ KURULUŞ	SATIŞ TARİHİ	SATIŞ BEDELI (TL.)	SAT \$ BEDELI (ABD Doları)
MANİSA YEM	15.00	15.00	HALİL YURTSEVEN	23/7/86	50.000.000	74.627
İSPARTA YEM	15.00	15.00	DR. TURHAN ÖZGÜL	23/7/86	65.000.000	97.015
BİGA YEM	40.00	40.00	SİLVRİ YEM A.Ş.	21/1/86	112.000.000	149.683
BURSA SOĞUK DEPO	52.00	52.00	BURSA BELEDİYESİ	21/1/86	80.136.000	107.050
SAMSAT	36.20	36.29	TOKAT İL. ÖZEL DARESİ	23/1/87	98.600.000	131.279
BİNAŞ	47.50	47.50	T. KALKINMA VAKFI	2/7/86	470.500.000	715.085
YEMTA	20.00	20.00	TARİŞ ÇİM. MÖL.	21/1/86	60.000.000	80.187
ANŞAN-MEDA	88.33	88.33	ATLANT ÇİM. LTD.	28/10/88	22.849.970.000	13.588.168
AKSARAY YEM	40.00	40.00	M. ÖZT. M. DEMİRAY	1/5/89	950.000.000	457.867
ÇORUM YEM	30.00	30.00	PANKOB RLK	1/5/89	950.000.000	457.867
ESKİŞEHİR YEM	45.00	45.00	ZEYT. NOĞ. J. HOLDİNG	1/5/89	2.250.000.000	1.084.421
KAYSER YEM	13.33	13.33	KAYSER YEM FAB. ORT.	1/5/89	175.000.000	84.344
ANKARA ÇİMENTO	99.30	99.30	SCF	8/9/89	77.096.992.160 (1)	33.000.000
BALIKESİR ÇİMENTO	98.30	98.30	SCF	8/9/89	58.733.682.800 (1)	23.000.000
FİNAHİSAR ÇİMENTO	99.90	99.90	SCF	8/9/89	58.406.750.720 (1)	25.000.000
SÖKE ÇİMENTO	99.60	99.60	SCF	8/9/89	25.699.335.760 (1)	11.000.000
ADANA KAĞIT TORBA	60.00	60.00	ÇİTOSAN MEMUR YAR. DER.	15/3/91	1.400.000.000	402.065
TÜRK KABLO	38.00	38.00	NOKIA INT. FINNISH FUND	26/4/91	44.605.000.000	11.000.000
GÜNEŞ SİGORTA	30.00	30.00	GAM INTERNATIONAL	10/6/91	81.937.359.000	18.900.000
ORDU SOYA	100.00	100.00	TARIM KRE. KOOP.	1/9/91 (2)	1.500.000.000	322.762
ÇAYBANK	49.00	49.00	DERVİŞ TEMEL	29/1/92	13.500.000.000	2.465.290
İPRAGAZ	49.33	51.00(3)	PRİMAĞAZ A.Ş.	27/1/92	350.000.000.000	64.066.776
TAT KONSERVE	17.27	17.27	KOÇ HOLDİNG	28/1/92	41.439.728.000	7.578.534
ÇAMŞAN	26.83	26.83	GÖKHAN POYRAZ	20/2/92	8.000.000.000	1.387.817
RAY SİGORTA	49.65	49.65	DOĞAN ŞİRKETLER GRUBU	8/5/92	69.000.000.000	10.376.455
POLİNAS	30.00	30.00	ÜLKER GIDA	8/5/92	45.000.000.000	6.767.253
MEYSJ	96.15	96.15	ÜNAL DOĞAN GRUBU	16/7/92	8.500.000.000	1.229.897
ŞEKER SİGORTA	13.37	13.37	SERT HOLDİNG	6/8/92	6.500.000.000	918.621
ANKARA HALK EKMEK	3.79	3.79	ANK. B. ŞEHİR BELEDİYESİ	18/8/92	600.000.000	84.072
TÜRK TRAKTÖR	33.73	33.73	KOÇ HOLDİNG	15/9/92	56.750.000.000	7.683.247
TRAKMAK	45.00	45.00	KOÇ HOLDİNG	15/9/92	29.250.000.000	3.960.088
GAZİANTEP ÇİMENTO	99.73	99.73	RUMELİ HOLDİNG	3/12/92	434.286.895.418	52.695.898
İSKENDERUN ÇİMENTO	100.00	100.00	OYAK H. ÖMER SABANCI	2.12.92	509.035.500.000	61.500.000
TRABZON ÇİMENTO	100.00	100.00	RUMELİ HOLDİNG	3/12/92	268.252.782.759	32.551.000
DENİZLİ ÇİMENTO	100.00	100.00	MODERN ÇİMENTO	4/12/92	579.376.500.00 (4)	70.100.00
ÇORUM ÇİMENTO	100.00	100.00	YİBİTAŞ HOLDİNG	25.12/92	296.730.000.000	35.000.000
SİVAS ÇİMENTO	100.00	100.00	YİBİTAŞ HOLDİNG	25.12/92	249.253.200.000	29.400.000
ŞEKERBANK	10.00	10.00	PANKOB RLK	22/2/93	31.823.000.000	3.505.195
TOF	81.35	81.35	SUPER OTO	14/4/93	75.952.000.000	8.000.000
LADİK ÇİMENTO	100.00	100.00	RUMELİ ÇİMENTO	21/4/93	663.062.592.574	57.598.687
ŞANLIURFA ÇİMENTO	100.00	100.00	RUMELİ ÇİMENTO	21/4/93	551.212.296.776	57.405.988
BARTIN ÇİMENTO	99.78	99.78	RUMELİ ÇİMENTO	6/5/93	200.544.522.750	20.568.669
AŞKALE ÇİMENTO	100.00	100.00	ERÇİMSAN	17/6/93	328.436.478.000	31.158.000
BANDIRMA YEM LTD.	24.62	24.62	BANDIRMA SOĞ. HAVA T.A.Ş.	15/11/93	5.000.000.000	374.721
KARŞI YEM A.Ş.	37.07	37.07	LÜTFÜ KARAMAN ve 14 Çalışan	17/11/93	1.138.900.000	85.080
AEG-ETİ A.Ş.	11.11	11.11	AEG Aktiengesellschaft	10.12/93	30.644.025.000 (5)	2.199.542
İSTANBUL-DEMİR ÇELİ	40.00	40.00	BİRLİK İNŞ. MAD. A.Ş.	10/12/93	2.285.075.923 (6)	164.345
GÜNEYSU	67.31	67.31	AYŞE BALCI	24/2/94	6.090.000.000	333.058
LAYNE-BOWLER	4.17	4.17	KONYA ŞEKER FAB. A.Ş.	15/4/94	250.000.000	6.912
SİVAS YEM	3.57	3.57	Haluk DİNÇER	1/6/94	11.250.000	361
HASCAN GIDA	3.40	3.40	Ali BAYSAL	2/6/94	200.000.000	6.531
TOROS İLAÇ PAZ.	25.00	25.00	TEKNİK SERVİS TİC. A.Ş.	21/6/94	2.000.000.000	64.668
AEG-ETİ	27.85	27.85	AEG Aktiengesellschaft	21/6/94	181.946.682.000	5.871.330
ALTEK	30.00	30.00	ANMAK HOLDİNG	22/6/94	12.397.078.400	560.000
ÇEŞTAŞ	2.29	2.29	ÇUKUROVA ELEKTRİK A.Ş.	23/6/94	250.000.000	8.069
TOPLAM					5,328,467,234,840	714.991.149

Toplam satış tutarları bir blok satış hasılatını göstermektedir. ABD Doları ve DM'lerinden tek tek tutarların TL ve çevrilmesinde M.B. döviz satış kuru, DM'lerinden tek tek tutarların ABD Doları'na çevrilmesinde M.B. döviz satış kuru kullanılmıştır. Kullanılan kurlar, sözleşme imza tarihindeki değerlerdir.

(1) Satış sözleşmesinde satılan hisselerin en az % 40'ini blok satış tarihinden itibaren bir yıl içinde SCF tarafından halka arz edileceği hükme bağlanmıştır. Ancak satış işlemi Danıştay'ın 25.12.1991 tarihli kararı ile iptal edilmiş, daha sonra Bakanlar Kurulundan 27.4.1992 tarihinde söz konusu kararın geriye yürütülemeyeceği konusunda prensip kararı alınmıştır. Bu nedenle satılan hisselerin halka arz işlemi 27.4.1992 tarihinden itibaren 5 yıl içinde gerçekleştirilecektir.

(2) Temmuz 1986'da 10 yıl süre için net karın % 80'ini tahsis edilmesinin koşulu ile imzalanan satış sözleşmesi iptal edilmiş ve Eylül 1991'de 1.5 milyar TL bedel üzerinden yeni bir sözleşme imzalanmıştır.

(3) PRAGAZ'da % 1.6 oranında hisse sahibi olan gerçek kişilerin vekil tarafından Türkiye Petrolleri A.Ö. ile KOİ arasında 16 Eylül 1991 tarihinde imzalanan protokole satış konulu hisse oranı yönetim hissesi olan % 51'e tamamlanmıştır.

(4) Satış sözleşmesi uyarınca satılan hisselerin % 49'a kadar blok satış tarihinden itibaren 4 yıl içinde Modern Çimento tarafından halka arz edilecektir.

(5) Alio firmasının tek tek peşin 3.550.000 DM tutup bu tutarı satış sözleşmesi uyarınca M.B. döviz satış kuru üzerinden TL ve aynı tarihteki çapraz kur üzerinden de ABD Doları'na çevrilmiştir.

(6) Alio firma peşin 2.285.075.923 TL tutarındaki satış bedeline üzerinden DQ'nin 1991 ve 1992 yıllarına ilişkin temettü ve kurumlar vergisi istisnası borcu olan toplam 758.245.071 TL satış sözleşme tar-

Hak-İş Genel Başkanı Necati Çelik: “Özelleştirme, kapat kurtul politikasına dönüşmemelidir”

Çerçeve: İsterseniz Hak-İş'ten başlayalım. Hak-İş'in özelleştirilecek tesislere sahip çıkması noktasına nasıl geldi? Hak-İş'in şu ana kadar sahibi olduğu tesisler, özelleştirmeden aldığı tesisler ve bundan sonraki planı ne?

N. Çelik. Bilindiği gibi "Özelleştirme" 1980'li yıllarda Türkiye gündemine giren ve bu yıllardan günümüze kadar uygulamaları daima tartışılan bir kavram olmuştur.

Uygulamaları itibarıyla değerlendirildiğinde Özelleştirme, çalışan kesim açısından iş ve gelir güvencesinin ortadan kalkması şeklinde sonuçlar doğurmuştur. Bu sonucun doğmasına etki eden faktörlerin en başında çalışanlara iş güvencesini sağlayacak yasal düzenlemelerin yokuşu sayılabilir.

Öncelikle özelleştirme kapsamına alınan KİT'lerde çalışan işçilerin Konfederasyonumuzla bağlı sendikalara üye bulunması, özelleştirme uygulamalarıyla ortaya çıkacak sorunlarla bızları karşı karşıya bırakmıştır.

Üyelerimizin çalıştığı KİT'lerin özelleştirme kapsamına alınmasının doğuracağı strateji ve sosyal sorunları, gücümüz nisbetinde her platformda gündeme getirerek Hükümeti ve kamuoyunu uyarmaya çalıştıkça da bu çabalarımız ne yazık ki yeterince karşılık bulamamıştır. Nitekim Yem Sanayii Türk A.Ş.'nin 27 fabrikası özelleştirilmiş, işçilerin tamamı işten çıkarıl-

mış, sendikal faaliyet ortadan kaldırılmıştır. Aynı durum Türk Otomotiv Endüstrisi'nde (TOE)'de yaşanmıştır.

Üyelerimizin iş ve gelir güvencesinin, üyelerimizin çalıştığı KİT'lerin öncelikle çalışanlarına, bu KİT'lere hammadde sağlayan üreticilere, ürünleri pazarlayan kişi ve kuruluşlara, yöre halkına (Esnaf, Tüccar vb. gibi) satılmasıyla sağlanabileceği tek çözüm yolu olarak karşımıza çıkmıştır.

Yaşadığımız olaylar bızı böyle bir karara varmaya zorlamıştır. Amacımız ne HAK-İŞ ne de bağlı sendikalarımızın işveren olması değil, bir yandan üyelerimizin iş ve gelir güvencesini sağlarken öte yandan bu KİT'lerin ekonomik, stratejik ve sosyal fonksiyonunu yitirmeden üretime devam etmesidir. Bunu gerçekleştirme-yi sosyal sorumluluğumuzun bir gereği olarak kabul ediyoruz.

Ancak: Kamuoyunda sürekli bir yanlışlığın tekrar edildiğini görmekteyiz. Her platformda gerçekleri ifade ettiğimiz halde; gerek Karabük Demir Çelik Fabrikaları Müessesesi'nin ve gerekse Et ve Balık Ürünleri A.Ş.'nin doğrudan mülkiyetinin HAK-İŞ KONFEDERASYONU tarafından satın alındığı gibi gerçeklerle ilgisi olmayan bir itham, sürekli olarak TV ve Basında ifade edilmektedir.

Karabük Demir Çelik Fabrikaları Müessesesi ile Et ve Balık Ürünleri A.Ş.'nin özelleştirilme-

sinde tüzel kişilikleri itibarıyla ne HAK-İŞ Konfederasyonumuz ne de ilgili Sendikalarımız alıcı olmamıştır. Bu satışların KİT çalışanlarına, Sanayi ve Ticaret Odaları üyelerine, Esnaf Derneklerine, Üretici ve Tüketiciler ile yöre halkına yapılmasını sağlamak üzere Konfederasyonumuz ve Sendikalarımız önderlik, yol göstericilik, yani bir tür danışmanlık görevi yürütmüştür. Burada "alıcı" olarak işçi örgütümüzün tüzel kişilikleri söz konusu değildir.

Dolayısıyla halkın malı olan KİT'ler yine vergisini ödeyen halka satılmakta, sermaye tabana yayılmaktadır.

Karabük Demir Çelik konusunda bundan sonra atılacak adımlar neler?

Karabük Demir Çelik Fabrikaları Müessesesi'nde prosedür halen devam etmektedir. Fabrikayı işçi, sanayici, esnaf ve yöre halkının oluşturduğu KARDEMİR A.Ş. devralacaktır. Fabrikanın şu anda ihtiyacı olan bakım, onarım ve revatmanların devir öncesi yapılması gerekmektedir. Bu işlemleri hükümet üstlenmiştir. Fabrikanın işçiye ve yöre halkına devredilmesi için bizim şartlarımız vardır. Bu şartlar yerine geldikten sonra şirket işi, esnaf ve yöre halkının sahip olacağı KARDEMİR A.Ş.'ye sembolik bir bedelle devredilecektir. Ama birkaç ay içinde Hükümetin yapması gereken işlemleri yerine getirip getirmediği gözlemlenecektir.

Eti-Balık konusundaki bu tepkilerin asıl nedeni neydi?

Biz özelleştirmede yeni bir model ortaya koymaya çalıştık. Bu model ile çalışanlar, üreticiler ve esnaf gibi kesimlerin yörelerindeki tesislere sahip olması esasına dayanmaktadır. Bu model Karabük'te yürürlüktedir. Aynı modeli Eti ve Balık Ürünleri A.Ş.'de (EBK) uygulamaya koyunca bir kısım çevreler bundan rahatsız oldular.

Biraz önce de ifade ettiğim gibi HAK-İŞ Konfederasyonumuz ve bağlı sendikalarımız tüzel kişilikleri ile bu modelde fiilen alıcı olarak hiç bir zaman yer almadıkları halde bazı çevreler Konfederasyonumuzu "İşveren"liğe soyunmakla suçladılar.

Gerek kıymı işçi kesimince ideolojik olarak, gerekse tekelleşmiş medya tarafından çıkarlarını korumak amacıyla bugüne kadar hiç bir özelleştirme olayında ortaya koymadıkları ölçüde tepki gösterdiler. Bu olayda hakkımızda konuşanlar hiçbir zaman bizi arayarak gerçeği öğrenmek istemediler. Sözde kamu vicdanının sesi olduğunu söyleyenler en çok gürültü kopardıkları EBK'nun değeri konusunda ıki trilyon'dan elli trilyona kadar değişen değerler biçtiler. Bizim tekliflerimize diğer tekliflere göre en yüksek olduğu halde ve teklifimizin sosyal boyutu gözardı edilerek kamuoyu devamlı tek tarafı olarak yanıtılmıştır.

Hük İş'in özelleştirilen tesisleri satın alması özellikle Disk ile aramızda bir tartışmaya neden oldu. Bu durumu sendikacılık açısından nasıl değerlendiriyorsunuz?

Biraz önce de ifade ettiğim gibi ne HAK-İŞ ve ne de bağlı Sendikalarımızın hiç birisinin özelleştirilen KİT'leri tüzel kişilikleri itibarıyla satın alması bilfiil ortak olması gibi bir işlem söz konusu değildir. Bu gerçeği her platformda ifade ettiğimiz halde, özelleştirmeye ideolojik olarak cepheden karşı çıkan DISK, gerçekleri bil-



Necati ÇELİK (HAK-İŞ Genel Başkanı)

1955 yılında Kocaeli'ne bağlı Gölcük İlçesinde dünyaya geldi. İlk ve Orta öğrenimini Kocaeli'nde Yüksek Öğrenimini Ankara'da tamamladı. İş yaşamına 1974 yılında başladı. Kamu ağırlıklı olmak üzere çeşitli görevlerde bulundu.

Profesyonel sendikacılığa gıda işkolunda başladı. Öz Gıda-İş'in önce Genel Sekreteri ve daha sonra da Genel Başkanlığına getirilen ÇELİK, 12 Eylül 1980'de Öz Gıda-İş'in Genel Başkanı, HAK-İŞ Konfederasyonu'nun da Genel Sekreterliğini yapıyordu. 1981 yılında yapılan HAK-İŞ Olağanüstü Genel Kurulu'nda Konfederasyon Genel Başkanı oldu. HAK-İŞ Konfederasyonu Genel Başkanı Necati ÇELİK, 1983, 1986, 1989 ve 1992 de yapılan Genel Kurullarda 4 dönem Genel Başkan seçildi.

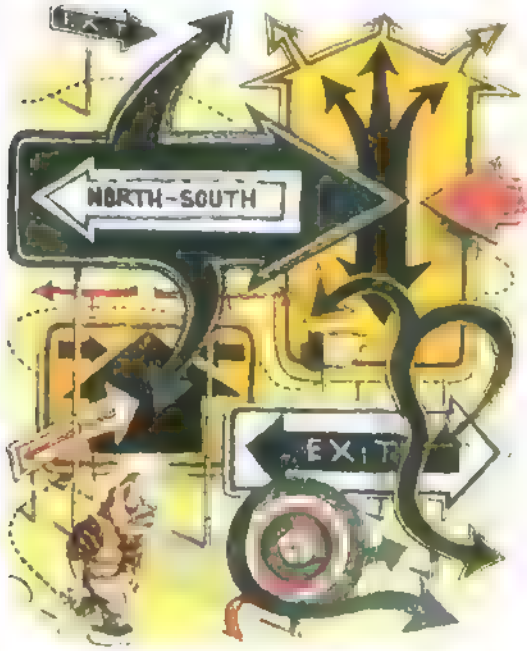
Necati ÇELİK, evli olup bir kız, diğeri erkek olmak üzere 2 çocuk babasıdır.

meden (yada bilerek) bizi işveren olmakla suçlamıştır

Kendilerinin KİT'lerde örgütlülüğü söz konusu değildir. Bu nedenle özelleştirme uygulamaları ile uyeleri hiçbir zaman karşı karşıya gelecek de değildirler. Harçten gazel okumanın kolaycılığı ile eline bir fırsat geçirmişcesine ithamlarda bulunmuşlardır

Özelleştirmeye karşı çıkmakla hangi KİT'in özelleştirilmesi önlenebilmiş ve özelleştirme ile yapılan işçi kıyımına dur denilebilmiştir? Biz özelleştirmenin acı sonuçlarını yaşayarak gördük. Bunun için "mutlaka özelleştirecekse biz talibiz" diyerek çalışanlar olarak kararlılığımızı gösterdik. Çalışanlarımız buralara ortak olmak üzere bizim çalışmalarımızı desteklemiştir

EBK'nun Çalışanlara, Besicilere, Kasaplara ve geniş halk kitlelerine devredilmesinde öncülük yaptık diye bizi işveren olmakla suçlayan



DISK, üyesi bulunan Gıda-İş Sendikasının Beltaş'taki fiili ortaklığına (işverenliğine) karşı bugüne kadar somut herhangi bir tepkisi olmamıştır. Bu da kendi içinde çelişkiden başka bir şey değildir

Türk sendikacılığı bir yere gelip tıkanıp Batı'dan alınmıştır. Türkiye'nin ihtiyaçlarına göre veniden yorumlanmadı. Türk sendikacılar ücret ve işten çıkartma dışında, verimliliğin artırılması, kalite, çevrenin korunması, yönetime katılma, kültürel, sportif, sıvasal katılım alanlarında pek aktif değil, daha çok ideolojik bir örgütlenme disiplini içindedir gibi bir eleştirel yaklaşım var. Bu konuda ne düşünüyorsunuz. Disk ve Türk-İş'in bu eleştirilerden alacağı bir pay var mı? Ya da yeni bir sendika reformu gerekli mi?

Değişen ve yeniden şekillenen dünyamızda es-

kiyen herşey yerini süratle yenisine terketmektedir. Değişim ve dönüşüm baş döndürücü bir hızla sürüp giderken, bizim ülkemiz bütün bunları ne yazık ki çaresizlikle izlemektedir

Ülkemiz her alanda ve her anlamda bir şoku, bir krizi ve bir istikrarsızlığı yaşarken, belirsizlik ve çözümsüzlük dayatmaları başta çalışanlar olmak üzere toplumun tüm kesimlerini büyük bir kaosun içine itmiştir

Çalışma Hayatının aslı unsurlarından biri olan sendikal hareket, tıkanan, daralan ve çözümsüzlüğü yaşayan ülkemizde, ufku geniş letip mücadele perspektifini boyutlandıran yeni alternatiflerle çalışma hayatına nefes aldirmakla görevli ve buna mecburdur

HAK-İŞ Konfederasyonu olarak, ülkemiz sendikal hareketi ve çalışma hayatına çağrımızı şu şekilde ifade edebiliriz

"Çıkar çatışmasına dayalı çalışma kültürü yerine, çıkar paralellğine dayalı ülke, işletme ve işçi gerçeklerine endeks edilmiş, insan merkezli bir sendikal mücadele çizgisini gelin birlikte hayata geçirelim. Bu çizginin, bu anlayışın adı ise: Endüstriyel Demokrasi"

Ekonomik globalleşme sürecinde, ücret, verimlilik, istihdam ve sendikal örgütlenmelerin varlığı'nın devamının, Endüstriyel Demokrasi içerisinde mümkün olabileceğine inanıyoruz

Endüstriyel Demokrasiyi Endüstriyel ilişkilerimizde somut bir biçimde uygulamaya sokma uğraşımız, sevinçle ifade etmek gerekirse yetkili olduğumuz işyerlerinin bir çoğunda, üretkenliğin, verimliliğin, bilimselliğin, katılımın somut ölçütlerde yaşama geçirildiği ve sonucunda hakça bir paylaşımın sağlandığı, istihdamın güvenceye kavuştuğu bir noktayı yakalamıştır

Alişilgelmiş ancak tıkanmış olan işçi-işveren ilişkilerini, klasik sendikal anlayışları ve 1950'lerin sanayici-tüccar tiplerini sorgulayan ve önümüze yeni ufuklar açan bu anlayışımızı, dünya ve ülkemiz ekonomik şartlarındaki gelişmeler doğrultusunda açıklıkla masaya yatırarak sağlıklı bir değerlendirmeye tabi tutarsak, üretim-verimlilik, istihdam ve ücret ilişkisinin kalıcı çözümlerle toplumun istifadesine sunulabileceğini göreceğiz

Çözümsüzlük ve teslimiyetçilik sendikal hareketin doğasına aykırıdır. Çalışma Hayatı ülkemizin en dinamik unsurlarından biridir. Çözümü kendi içinde üretmek zorundadır

Şimdi "Dünya Ekonomisi" denilen bir gerçekle karşı karşıya bulunmaktayız. Artık, dünya tek bir pazar haline gelmiştir. Politik sınırlar, mal ve hizmet dolaşımında, emek arzında artık çok şey ifade etmemektedir

Ekonomik refah ve gelişmenin devlet merkezli ekonomik anlayışlarla gerçekleştirilmesi fikri, artık genel bir kabul görmemektedir. Ekonomide ve politik yaşamda küçük bir devleti isteyen "Sivil Toplumcu" ve liberal ekonomiden yana olan politikalar daha çok itibar görmektedir. İnsan merkezli eşitlikçi verimli bir ekonomi ile taraf olmaktan öte "Ortak" olmayı hedef

leyen bir Endüstriyel İlişkiler sorunu, değışen koşulların önemli bir aşaması olarak karşımızda durmaktadır

Çalışma Hayatı'nda güçlü, verimli, istihdam sorununu en aza indirmiş bir ekonomik yapı oluşturmak; uluslararası rekabete açık, güçlü işletmeler için, endüstriyel ilişkilerin doğal tarafları olan devlet-işveren ve sendikaların, çatışan taraflar olmak yerine "Uzlaşan Endüstriyel Ortaklar" olarak yerlerini almasıyla gerçekleşecektir

Bunun için devletin, işverenlerin ve sendikaların geleneksel yaklaşımlarını yeniden değerlendirmelerine, sosyo-ekonomik yaşamdaki rollerinin yeniden tanımlanması, çalışma hayatının rekabetçi dünya ekonomisinin değışen koşullarına göre yeniden yapılandırılması geciktirilmeyecek bir ıhtıyaçtır.

Ekonomik ve toplumsal yaşamda demokratik bir devlet, esnek ve çağdaş bir çalışma mevzuatı için Türkiye'nin kaybedecek zamanı kalmamıştır

Türkiye'nin ekonomide yeni anlayışlar

doğrultusunda mikro ve makro düzeyde bir endüstriyel diyalog kurulabilmesi zorunludur.

Devletle, işverenle, sendikası ve işçisiyle işyerlerinden başlayan, ulusal düzeyde doğru yükselen Endüstriyel İlişkiler Kurulu örgütlenmesini, verimli bir ekonominin çağdaş bir kuralı olarak kabul etmeliyiz.

Endüstriyel yaşamda boy veren bu yeni atılım ve bu diyalog karşılıklı güven ve açıklığa dayanmalıdır. Açıklığın olamadığı yerde uzlaşma'nın ve güven'in sağlanamayacağı da bir gerçektir

Günümüzde çalışanlar; daha iyi yaşama ve çalışma koşulları ve iş güvencesi, işverenler ise; rekabetçi ekonomik koşullarda ayakta kalmak, karlı ve verimli çalışan işletmelere sahip olmak istemektedirler

Bu istemlerin karşılanabilmesi birbirine bağlıdır

Sendikalar işletmelerin karlılığını, verimliliğini ve kaliteli üretim yapmalarına katılmayı, üyelerinin değışen üretim koşullarına uygun nitelikli işgücü haline gelebilmeleri için meslekî eğitimi de vermeyi, üyelerinin çıkarları adına yapmak durumundadırlar

İşverenler işletme yönetimlerini, üretim ve kalite yönetimlerini esnek, katılıma açık şekilde geliştirmek zorunda olup bu durum, işletmelerin ve çalışanların ortak çıkarlarına uygun çağdaş bir gerekliliktir

Her alanda olduğu gibi bu alanda da hem sendika ve işletme yönetimlerinin katılımcı, demokratik olması, yeni bir esnek yönetim yapılması, karşılıklı enformasyon, bilgi alışverişı, çıkacak her tür sorunun çözümünde diyalog ve uzlaşmayı getirecektir

Daha çok ücret, daha iyi yaşam, daha çok kar, buyuyen bir ekonomiden elde edilebilir. Bunun yolu ise dünya pazarından daha

çok pay almaktan geçmektedir. Bu ise açık, güvenli bir uzlaşmayla beslenebildiği takdirde, böyle bir endüstriyel ilişki huzurlu bir çalışma ortamı, verimli, karlı bir ekonomiyi yaratacaktır

İşte bu yapılanmanın adına Endüstriyel Demokrasi diyoruz. Endüstriyel demokrasinin ve bu modelin uygulanması tıkanmışlığın ortadan kaldırılmasını sağlayacaktır

Bugünkü özelleştirme uygulaması size göre sağlıklı mı, gerçekten bu iş ülke çıkarlarına hizmet eder mi?

Bu soruya cevap verirken şu hesaba bir göz atmak gerekir. Özelleştirme uygulamalarının başladığı 1985 yılında 1994 yılı sonuna kadar özelleştirilen 77 kuruluşun 22.2 Trilyon gelir elde edilirken aynı dönemde özelleştirme uygulamaları için yapılan harcama 22.7 Trilyon TL olmuştur. Görülüyor ki 77 kamu kuruluşunu özelleştirmekle devlet 500 milyar TL 'de zarar etmiştir. Dostlar alışverişte görsün diye özelleştirme yapılmamalıdır. Halen özelleştirme kapsamında

45 kuruluş bulunmaktadır. Bu kuruluşlar da aynı şekilde özelleştirilecekse neden kamunun malları elden çıkartılmaktadır?

Bu tabloya bakarak sağlıklı bir özelleştirme politikası yürütüldüğünden bahsetmek mümkün değildir. Özelleştirme sat kurtul, kapat kurtul politikasına dönüşmemelidir. Elde edilen gelirler üretim amaçlı yatırımlara harcanmalıdır

Geçmişte yapılan özelleştirmelerin de ekonomiye katkıları hiç araştırılmamaktadır. Bunlardan bir kısmı mahkemelik olmuş, tekrar kamulaştırılmıştır. (İğdir Pamuklu Entegre Tesisi, Tortum Yünlü Sanayi, Kars Süt vb. gibi)

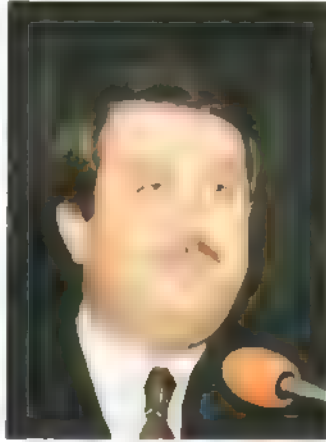
Bu tesislerin arsa, bina, fabrika ve sosyal tesislerin ayrı ayrı değerlendirilme-

si gerektiği ileri sürülüyor, siz bu konuda ne düşünüyorsunuz?

KIT'ler kurulurken genellikle şehirlerin dışında kuruluş yerleri seçilmiştir. Ancak zamanla şehir gelişmesiyle bu yerler şehir merkezlerinde kalmıştır. Doğal olarak rant gelirleri de yükselmiştir

Biz Hak-İş olarak birçok defa KIT'lerin özelleştirilmeden sadece arsa ve sosyal tesislerini değerlendirilerek, KIT'lerin ıhtıyaç duyduğu teknoloji ve işletme sermayesi bu yoldan temin edilebileceğini ifade ettik. Böylece KIT'ler özel bankalardan çok yüksek oranda faizle kredi kullanmak zorunda bırakılmamış olacaktı. Ama bu yöntem tercih edilmemiştir. Bir çok KIT'in üretimi ile doğrudan ilişkisi bulunmayan gayrimenkulleri ekonomiye kazandırabilirdi. Ancak bu yapılmadı.

Dünyadaki özelleştirme hareketlerini uncediniz mi? Bu iş nasıl oluyor. Meksika eski Sovyetlerdeki devlet tesislerinin özelleştirilmesi, ya da Meksika ör-



neği, Dünya örnekleri açısından Türkiye'deki durum ne. Mesela Doğu Almanya'da ve Balkanlarda bu iş nasıl yapıldı?

=Özelleştirme sadece bizde değil dünyanın bir çok ülkesinde yapılan bir uygulamadır. Dünyadaki uygulamalarını elbette takip etmekteyiz. Özellikle bu ülkeler özelleştirme için hukukî, sosyal, siyasal altyapıyı sağlam bir şekilde kurarak ve toplumda konsensus sağlayarak yola çıkmaktadırlar. Sosyal yapı, iş güvencesi, işsizlik sigortası ön planda yapılan hususlar olmaktadır. Örneğin Doğu-Batı Almanya Birleşmesinden sonra üretim ve istihdam garantisi koşuluyla sembolik fiyatlarla KİT'ler özelleştirilmiştir. Çalışanların çalıştığı KİT'lere sahip ortak olmasını öngören modeller dünyada uygulanan özelleştirme modellerinden biridir.

Örneğin ABD'de Eshop modeli 1920'li yıllardan beri uygulanmaktadır.

Bu çerçevede örneğin, Birleşik Otomobil

İşçileri Sendikası öncülüğünde Wyatt Clark Sanayi, Mc Cleary Tire and Rubber Co., Chreysler Cooperation hisseleri işçilere devredilmiş, model başarı ile uygulanmıştır.

1984 yılında Virginia Eyaletinin Weirton bölgesinde Çelik Fabrikası National Intergroup Inc. hisselerinin tamamı işçilere devredilmiştir. Esop modeli diğer modellere göre % 50 daha karlı % 200 daha verimli ve daha fazla istihdam yaratmaktadır.

1979 yılında iktidara gelen Thatcher Başbakanlığındaki Birleşik Krallık Hükümeti, Özelleştirilen Kuruluşlar personelinin sermayeden pay alması ilkelerini şu şekilde belirlemiştir:

- Hiç karşılıksız pay verilmesi
- Çalışan tarafından satın alınan pay oranında karşılıksız pay verilmesi
- Karşılıksız ve bedelini ödeyerek aldığı paylara ek olarak daha fazla pay almak için talepte bulunması durumunda çalışana pay tahsisinde öncelik
- Bu ilkeler çerçevesinde
 - National Freight Company payları 1982 yılında çalışanlara satılmıştır
 - British Telecom 1984 yılında payların bir kısmı yine çalışanlara belli oranlarda karşılıksız olmak üzere satılmıştır. Çalışanlardan % 90'ı (100.000 işçi) pay sahibi olmuştur

İran'da ise; Hükümet devlete ait şirketleri özelleştirirken, bu şirketlerde çalışan işçilerin hisse senedi alabilmesi için, borç şeklinde kredi verme uygulaması yapmaktadır. Bu politika çerçevesinde 37 adet şirket özelleştirme kapsamında alınmış, 10 tanesi 1990 yılına kadar özelleştirilmiştir. İşçiler devlete borçlarını tamamen ödemişlerdir.

Örnek olarak Tahran'da 800 işçinin çalıştığı Pars Elektronik verilebilir.

İspanya örneğinde ise; İşçilerin Ortaklığı konusunda en başarılı ve yaygın uygulama Kuzey İspanya'da Mondragon Kooperatifinde gerçekleşmiştir.

85 firmada görevli 20.000 işçisi mevcuttur.

Mondragon, LMF (Labour Managed Firm) için en önemli sorun olan finans sorununa kredi bankasını kurarak çözmüştür.

Bütün dünya örneklerine rağmen EBK'nun çalışanlarına satışına karşı başlatılan kampanya ile bir kısım medya ve çıkar çevreleri "kamu vicdanı" gibi bir kavramı kullanarak engel oldular.

Ozelleştirmeden devletin kazancı ne olacak? Zararlardan kurtulacak, kıdem ve da istihdam politikasının geri yansıması ne yönde olacak? Sıze bu tesisler verimli olarak işletilebilecek mi? Özelleştirme bu tesislerde istihdamın düşmesine, dolayısı ile işsizliğe neden olacaktır mı?

Devlet KİT'leri satmakla belki bu KİT'lerin zararlarından kurtulmuş olacaktır. Ancak özelleştirme sadece KİT'leri elden çıkarmak değildir. Kamu elinde zarar eden KİT'lerin, özel sektör elinde verimli, karlı, istihdamdan kaynaklanan sosyal sorunlarını en az düzeye indirecek nitelikte çalıştırılması esas olmalıdır.

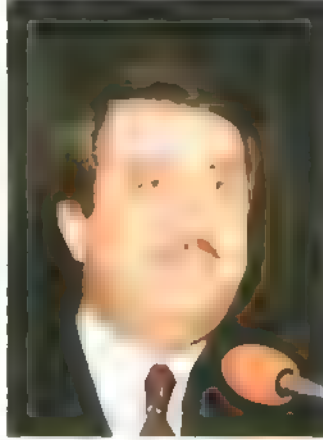
1985 yılından 1994 sonuna kadar yapılan özelleştirmeler çoğunlukla işçiler açısından işsizlikle sonuçlanmış. Endüstriyel ilişkilerin bir tarafı olan sendikalar tasfiye edilmiştir. Üretim ve verimlilikte artış olmadığı gibi kimi karlı KİT'ler de özelleştirildikten sonra zarar etmeye başlamışlardır.

Örneğin Fransızlara satılan beş adet çimento fabrikasında olduğu gibi, üretim ve verimlilik artmamış, karlı KİT'ler zarar eder hale getirilmiş ve tekelleşmesiyle tüketicinin zararı bir kat daha artmıştır. TOE'de üretim ortadan kalkmış fabrikanın kapısına kilit vurulmuştur. Özelleştirme kapatmaya dönüşmemelidir. Toplum olarak daha çok üretmek zorundayız.

Ozelleştirmede temel ilkeler, üretimin, verimliliğin karlılığın artışı olmalıdır.

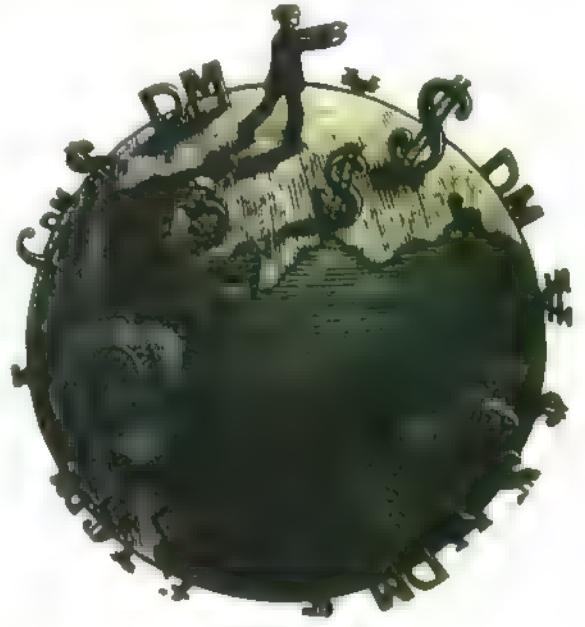
Sıze özelleştirmedeki en büyük yanlış ne. Bunlardan özelleştirilmemesi, ve da özelleştirilmesinde özel maddeler gerekli olan tesisler var mı? Hangileri, niçin? Özelleştirmeden elde edilen nemanın kullanılması konusunda siz ne düşünüyorsunuz?

HAK-İŞ Konfederasyonu prensipte özelleştirmeye karşı olmadığını her fırsatta söylemiştir. Ancak bir kısım uygulamaları görüldükten sonra dehşete düşmüş, endişeye düşmüş ve sanki bu anlamda hiçbir altyapısı bulunmayan özelleştirmeye karşı çıkmak



gerektiği yönünde o güne değin seslendirdiği politikalarını gözden geçirme gereğini duymuştur. Tam bu atmosferde Anayasa Mahkemesi Özelleştirme Yetki Kanununu ve buna paralel olarak çıkan kanun hükmünde kararnameleri iptal etmiştir ve daha sonra bilinen Özelleştirme Kanunu Meclisten geçirilmiştir. Şimdi bizim üzerinde durduğumuz hususlar şunlardır. Önce özelleştirmeye gıdılmeden, özelleştirmenin alt yapısının kurulması gerektiği her vesile ile vurguladık. Nedir alt yapı? Özelleştirmeye geçilmeden önce muhakkak iş güvencesi yasası ve işsizlik sigortası ve anti-tekel yasasının da yine ya özelleştirme kanunu ile birlikte, ya da yürürlük süreleri farklı tarihlerde olsa da uygulanabilirlikleri eş zamanlı olmalıdır. Bir başka önemli konu özelleştirmeye gıdılmeden, özelleştirme esnasında işini kaybedecek olan işçilerin durumu ile ilgilidir. Tabii burada iş güvencesi ve işsizlik sigortası bir miktar sigorta görevi görse de esas itibarıyla benim anladığım kadariyle özelleştirmeden zarar görecek işçinin -tam anlamıyla memur gibi olmazsa bile- yeni istihdam alanları açılarak oralara aktarılmasının sağlanması lazımdır. Artı buna rağmen işsiz kalacak olanlar da işsizlik sigortasından ve batıda bazı ülkelerde de uygulanan işsizlik yardımından yararlanarak işsiz kaldıklarını çok fazla hissetmeyeceklerdir. Halbuki Türkiye'de bunların hiçbirisi yok. Bu itibarla ben diyorum ki özelleştirme esasen doğru bir hedeftir. Gelişmiş ülkelerde bu politikaları uygulamak daha kolayken, gelişmekte olan ülkelerde özelleştirme politikalarını uygulamak o kadar kolay değil, hatta çok zordur. Bu itibarla gelişmekte olan ülkelerde serbest piyasa, özelleştirme, globalleşme ve yeni dünya düzeni gibi kavramlar fazla anlam ifade etmiyor. Hatta bunlar bir anlamda serbest piyasayı değil, serseri piyasayı oluşturuyor. Uygulamalar bizi bu tesbitleri yapmağa itmiştir. Ancak ben prensipte özelleştirmeyi demokratikleşme ile de orantılı buluyorum. Her sahada devletin alabildiğince kuçultulmesini sivil misiyatın öne çıkması bakımından doğru buluyorum. Bu bakımdan ekonomide de devletin rolünün kuçultulmasının prensipte doğru olduğuna inanıyorum. Ancak gelişmekte olan ülkeler açısından duruma bakıldığında, bu ülkelerin kendilerine özgü problemleri ve handikapları dolaşısıyla bütün bu doğru hedefler geniş halk kesimlerinin aleyhine sonuçlar doğurmaktadır. Ancak ekonomide devletin kuçultulmasını öngören liberal siyaset adamları veya sosyal demokratlar veya başka kesim politikacılar bakıyorsunuz bazı konularda, mesela eğitimde özelleştirme noktasında ısrarla Tevhid-ı Tedrisatı savunup tutucu bir davranış sergiliyorlar. Bu bana göre bir çelişkidir ve yanlıştır. Eğitimin de yerel yönetimlere bırakılması, sivilleşmesi demokratikleşmenin ve devletin kuçultulmasının bir devamıdır. Burada kamu yönetimi bir çelişki içindedir ve tutuculuğunu devam ettirmektedir. Şimdi özelleştirme ile ilgili kanun çıktı. Ama

özelleştirme konusundaki endişelerimiz ortadan kalkmadı. Kabul etmek lazım ki eski yetki kanunu ve kanun hükmünde kararnamelere oranla bu kanun daha ihtilafları ortadan kaldıracı bir özelliğe sahip ama bizim köklü ıtırızlarımızı ortadan kaldırmamaktadır. Mesela işsizlik sigortası hala öngörülüyor. İş Kaybı Tazminatı deniyor ama bu tazminattan yararlanmanın da bir yığın ağır şartları getirilmiş. İş Kaybı Tazminatı ne işin ne de işsizlik sigortasının karşılığıdır. Tamamen işçi kesimini susturmak için bir "sus payı" niteliğindedir. Bu bakımdan ben işin bu yönüyle eksikliğinin devam ettiğini düşünüyorum. Örneğin özelleştirmeden sağlanacak kaynağın nerede kullanılacağı hususu, her ne kadar Kanun'da bütçe açıkları için kullanılamayacağı ifade ediliyor ise de, sonra gelen madde de bir fonda biriktirileceği de ifade ediliyor. Fakat bu fonun nasıl kullanılacağı incelenince dolaylı olarak yine bütçeye aktarıldığı görülmek-



tedir. Sağlanacak malı kaynakların bütçe açıkları için kullanılmasına karşı çıkmak lazım. Çünkü bugün var, satıyorsunuz ve sağlanan kaynakla bütçe ağırlığının bir kısmını kapatıyorsunuz. Yarı neyi satacaksınız ve nasıl kapatacaksınız?

Bir başka önemli yönü de özelleştirmede üretim şartı hemen hemen hiç aranmıyor. Bir kısım caydırıcı olmayan kayıtlara bağlantıyor. Oysa Türkiye'nin üretime ihtiyacı var. Ne pahasına olursa olsun tesislerin üretimde kalması lazım. Üretimde kalma şartı en önemli şarttır. Halbuki bu şart aranmıyor. Bu işletmeleri alanlar buraları kapatmak için ve spekülasyon amaçlarıyla devralıyorlarsa ülke ekonomisine ileriye dönük büyük darbeler vuruluyor. Ayrıca sağlanacak kaynakla özelleştiremeyecek KİT'leri rehabilite etme imkanı varken, bunu da yapmayarak bu KİT'lerin verimli çalıştırılmaları da gözardı

edilmektedir. Bu bakımdan da Özelleştirme Kanunu ve Özelleştirme uygulamaları ile ilgili endişelerimiz, tırazlarımız devam etmektedir.

Bir yandan devlet özelleştirme yaparken, öte yandan devlet eli ile yeni yatırım planları yapılıyor. Daha çok seçim yatırımı türünden şeyler. Bu konularda ne düşünüyorsunuz?

Son yıllarda yatırımlar durmuştur. Ekonomideki belirsizlik ortamı sanayici spekülâtif yatırımlara yönelmiştir. Faiz ve ranta yönelen sermaye üretimden süratle kaçmaktadır. Özel sektörün üretime yönelik yatırımlardan kaçınması ekonominin ihtiyaç duyduğu yatırımların kamu eliyle yapılmasını zorunlu hale getirmektedir. Aynı zamanda Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerinde büyük özel sektör kuruluşlarının yatırım yapmasını beklemek ise bir anlamda hayalden ibarettir. Bu yörelere de yine devlet kendi eliyle yatırım yapmak zorundadır. Bu durum bir yandan özelleştirme ile devlet kuçulsün diye uğraşılırken öte yandan kamu sektörünü büyütmek başlı başına bir çelişkidir.

Sızce bu gidişle özelleştirme kaç yılda biter..?

1985 yılında bugüne kadar geçen 9 yılda özelleştirme kapsamına alınan 122 Kamu Kurum ve Kuruluşundan 1994 sonuna kadar 77 tanesi özelleştirilmiştir. Özelleştirilen bu KİT'ler özelleştirilecek olanların yanında büyüklük itibarıyla çok küçük kuruluşlardır. Asıl büyük ve özelleştirilmesi zor olanlar henüz durmaktadır. Kanaatimce ikibinli yıllardan sonra da yine özelleştirmeyi tartışacak gibiyiz.

Özelleştirme konusunda yeterli ön hazırlık, araştırma yapıldı mı? Kadro var mı?

Özelleştirme konusunda ülkemiz vatandaşlarının demokratik sivil toplum örgütlerinin, siyasi partilerin bir konsensus sağlanmasına Hükümet çaba göstermemiştir. Sadece özelleştirme yasasının meclisten geçirilmesi için gerekli çoğunluğu sağlamak için diğer partilerin bir kısmıyla anlaşma yapmıştır.

Ancak aynı uzlaşma arayışını Hükümet özelleştirmeden doğrudan etkilenecek işçi sendikalarıyla yapmamıştır. Yasanın hazırlanması ve çıkmasında işçi kesiminden görüş bile alınmamıştır. Oysa taraflardan birisi de bizleriz.

Şimdi ortada yeni bir yasa var ve bu yasaya göre de kurulmuş bir Özelleştirme İdaresi Başkanlığı mevcuttur. Bu başkanlık henüz tam kadrosunu kurabilmiş değildir. Örneğin; Et ve Balık Ürünleri A.Ş.'nin özelleştirilmesi görüşmeleri esnasında 4046 sayılı yasanın 19 ve 41. maddeleri gereğince KİT'leri arsalarının imarının Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yapılması gerekirken Özelleştirme İdaresi Başkanlığı kadro yokluğunu gerekçe gösterecek bu yükümlülüğünü yerine getirmemiştir.

Muhtemel bir erken seçim bu süreci nasıl etkiler?

Muhtemel bir erken seçim, seçim sürecinin baş-

lamasının bitimine kadar özelleştirme işlemlerinin askıda kalmasına neden olabilir. Çünkü siyasi partilerin girecekleri yoğun seçim atmosferi Özelleştirme Yüksek Kurulunun çalışmasını büyük ölçüde etkileyecektir.

Özelleştirmenin ekonomik, sosyal, siyasal ve kültürel maliyeti ne olacak?

Bugüne kadar yapılan özelleştirmelerin sosyal maliyetini çalışanlar olarak bizler yuklendık 4046 sayılı özelleştirme yasasının çıkartılmasından önce yapılan özelleştirmelerle işten çıkartılan işçiler için iş kaybı nedeniyle herhangi bir sosyal ödeme yapılmamıştır. 4046 sayılı yasaya göre özelleştirmeye bağlı olarak işten çıkartılacak işçilere kıdem yıllarına göre 7 aya kadar aylık tazminat ödeme sözkonusudur. Ancak bu iş ile görevlendirilen İş ve İşçi Bulma Kurumu'nun İş Kaybı Tazminatı ile ilgili çalışmaları henüz yapılmış da değildir. Dolayısıyla özelleştirmenin sosyal maliyetini işsizlik olarak bizler yüklenmek zorunda bırakılıyor.

Ekonomik maliyeti özelleştiren kuruluşların mal ve hizmetlerinin kalite ve fiyatının tüketiciye yansması ve tekelleşme meydana gelip gelmemesi ile ilgili olacaktır. Aynı zamanda özelleştirilen KİT'in üretimde kalıp kalmaması da yine özelleştirmenin ekonomik maliyetini etkileyen faktörlerdir.

Siyasal ve Kültürel maliyeti daha çok yabancı sermayeye yapılacak satışlarda ortaya çıkacaktır. Büyük KİT'lere içeride alıcı bulunamadığı gerekçesi ile blok olarak yabancı sermayeye satışı, sermayenin kökeni ülkenin alacağı siyasi kararlarda bize karşı bir yaptırım olarak kullanılmayacağını kimse garanti edemez. Bu nedenle yabancılara satışlarda belli bir sınırın üzerine çıkılmamalıdır.

Bankaların özelleştirilmesi ve kapatılması konusunda ne düşünüyorsunuz?

Kamu bankaları ile ilgili olarak son günlerde ortaya çıkan skandallar bu bankalardaki milletin parasının kimlere peşkeş çekildiğinin adeta bir resmi olmuştur. Kamu Bankaları süratle özelleştirilmelidir. Bu bankalar siyasilerin milletin parasını kendi siyasi çıkarları doğrultusunda kullanılması aracı olmaktan kurtarılmalıdır. Bunun yöntemi özelleştirme ya da siyasi mudahalelerden özerkleştirme olabilir.

Özelleştirme konusunda eklemek istediğiniz herhangi bir şey var mı?

Özelleştirme konusunda siyasi iktidar işçi örgütlerini yok sayacak işlemlerden uzak durmalı, mutlaka uzlaşma yolları aramalıdır. HAK-İŞ olarak Türkiye'de ilk defa uygulamaya koyduğumuz çalışanların ortaklığı-pay sahibi olması modelinin uygulanması için siyasi iktidar, sermaye ile medya ortaklığının olumsuz tutumundan etkilenmemelidir. Siyasi iktidar aldığı kararları cesaretle uygulama kararlılığını göstermelidir.

SPORTAC

SPOR AYAKKABILARI



MAZFA AYAKKABI SANAYİİ ve TİCARET LTD. ŞTİ.

Merkez Halıpaşa Cad. No: 20 Kat. 1 G. Osmanpaşa/İSTANBUL Tel: (0212) 578 12 92

Fabrika: Havuzbaşı Lise Arkası Cad. No: 4 G. Osmanpaşa İSTANBUL Tel Fax: (0212) 578 39 96

Şirket kurtarma ve özelleştirme

Mustafa BÜYÜKABACI

Ekonomik sistem piyasadan gelen talimata göre işlemektedir. Eğer şu yada bu nedenle o talimata verilen cevap yetersiz yada kusurluysa, devletin durumu kamu çıkarlarına daha uygun bir hale getirmek için, müdahil olması gerekebilir. "Neoklasik model içinde neoklasik devlet kavramını bu sözlerle açıklayan J. Kenneth Galbraith, özel teşebbusun daha kısa vadeli ve getirisi yüksek talepleri karşılamakla temayülünde olduğu, devletin ise kamu hizmetleri konusundaki talepleri karşıladığını ifade etmektedir. Fakat değişen dünya iktisadi sisteminde devletin iktisadi hayattaki yerini de sorgulayarak şöyle devam ediyor: "Devletin az önce değinildiği gibi toplam ekonominin içinde küçük ve nispeten destekleyici bir rol oynayacağı düşünülmüştü. Devlet büyük hacimde mal alıcısı değildi

Özel şirketin devleti etkileyip ona kendi malını aldırması, kendi ihtiyaç duyduğu hizmetleri yaptırması gibi olayların tarihte kökü derine giden örnekleri bulunmadığından böyle şeyler pek düşünülmüyordu." diyor ve ekliyor "Hala da düşünülmüyor."

Galbraith devletin ekonomik sistem içinde varoluş sebebini, özel teşebbusun güvenilir bir arz sağlamaması durumunda yer alması gerektiği tezine dayandırmaktadır. Özel teşebbusun, devletin kamu yararına yapmış olduğu bu girişimi, sürdürülemez olduğu ise varsayımdır. Yani, devlet iktisadi sistemin gelişmesi için hizmet yada sanayide yatırımlar yapacak ve ilişkili sektörlerdeki özel teşebbüs devleti kendi çıkarına uygun olarak kullanmayacaktır

Galbraith'ın de ifadesinde yerini bulan devlet kavramının sorgulanması neticesinde ekonomi bilimi ve özelleştirme çözümünü turet

miştir. Gelişmiş gelişmemiş ülkelerin tümünde, tüm dünya ülkelerinde çok ciddi özelleştirme programları hazırlanmıştır. Devletler otomotiv, telekomünikasyon, taşımacılık vb. sektörlerden tamamen çekilmiş yada çekilmektedirler Türkiye de özelleştirme çalışmalarına 1983 yılında başlamıştır. Devlet bankacılık, elektrik üretimi, alkoloid gibi bazı stratejik ve temel sektörler dışındaki sektörlerden tamamen çekilmeyi planlamaktadır

Türkiye'de KİT'ler başlangıçta, Galbraith tarafından da ifade edilen iktisadi bir zorunluluktan dolayı kurulmuşlardır. Yeni istihdam sahaları açmak, üretimi artırmak, iktisaden gelişmeyi hızlandırmak gibi temel amaçlar gözetilmiştir. Genellikle özel teşebbusun ölçekten dolayı girmeye cesaret edemediği çimento fabrikaları, şeker fabrikaları, demiryolları, elektrik üretimi vs. bunlara örnektir. Bu tip KİT'lerin sermayesinin hemen hemen tamamı devlet kontrolündedir. Bazı KİT'ler ise devletin, bir özel teşebbüse destek ve ortak olması şeklindedir. Bu tip şirketlerin örnekleri çoktur. Tofaş Oto Fab., Fruka-Tamek, Çanakkale Seramik, Aroma, İmsa, Metal Kapak, Nimsa, Suntek Isı San. Bu şirketler zamanında herhangi bir şekilde sermayesine devletin katıldığı şirketlerdir. Şirketin kamu dışındaki ortakları bu payları devletten satın almaktadırlar. Buraya kadar anlatılmaya çalışılanlar genel bir vakıayı tesbitten ibaretir. Tüm dünyada olduğu gibi Türkiye'de de bir dönem iktisadi hayatın geliştirilmesi ve güçlendirilmesi için kamu yararına devlet teşekkülleri tesis edilmiştir. Bugün de bu uygulamanın artık daha fazla sürdürülemeyeceği düşünülerek bundan vazgeçilmiş ve eldeki tesislerin özelleştirilerek satışına karar verilmiştir

* Galbraith
J. Kenneth, Ekonomi
Kımden Yayıncılık
Altın Kitaplar 1988
s. 44-46



Ancak, bu noktada daha önce kurtarılp KİT'leştirilen şirketler gündeme gelmektedir. Bu tip şirketlerin örnekleri oldukça fazladır. Ve bu örnekler çok enteresan bir şekilde özelleştirme programının yürütüldüğü yıllara rastlamakta ve Hısarbank, TÖBANK ve Metaş tipi şirket kurtarmaları ortaya çıkmaktadır. Önce Hısarbank ve TÖBANK kurtarılarak Anadolu Bankası'na katılmıştır. Daha sonra da Anadolu Bankası Emlakbank'la birleşmiştir. Şimdi özelleştirilmesi düşünülen Emlakbank'ın içinde işte bu bankalar vardır. Metaş çok daha yeni bir şirket kurtarma operasyonu yaşamıştır. Metaş şirketi 1990'da zora düşmüş ve bir müddet üretimini durdurmuştur. Daha sonra 1992 yılında devletin İş Bankası'na sağladığı kredi (yaklaşık 50 milyon \$) ile İş Bankası'nın tek başına sermaye artışı yapması sayesinde kurtulmuştur. Şimdi bu şirkette özelleştirilmesi gündemdedir. Asil Çelik yine aynı şekilde Koç grubunun fabrikayı işletememesi nedeniyle kurtarılmıştır. Bir başka örnek Sivas Demir Çelik'de yaşanmıştır. Bu şirket bir KİT iken 1980'lerin sonunda Borusan'ın Gemlik'te kurmuş olduğu soğuk sac üretimi yapacak olan şirkete kurucu sermayedar olarak katılmıştır. Bu şirkette muhtemelen TDÇİ'nin diğer birimleri ile birlikte bilahare özelleştirme kapsamına alınacaktır.

Şirketler kurtarılrken, mali açıdan sistemin zarar görmemesi, sektördeki dengelerin bozulmaması, istihdam edilen kişilerin bir anda işsiz hale gelmesiyle ortaya çıkabilecek sosyal huzursuzlukların izale edilmesi gibi iyiniyetli amaçlar gözetilmiş olabilir. Ancak bu örnekler ile ortaya konmaya çalışılan gerçek şudur. Devlet, özelleştirme programlarının başladığı günlerde ve hatta çimento fabrikaları, Çukurova, Teletaş ve Ereğli'nin ilk halka arzlarında yada blok satışlarında elde edilen başarılarla rağmen ciddi bir çelişkiye düşerek şirket kurtarma operasyonlarına girmiştir.

Bu şirketler acaba daha sonra tekrar kurtarılmak için mi özelleştirilmiştir? Veya bir başka deyişle bunların o dönemdeki kamulaştırılmalarını (kurtarılmalarını) gerektirecek sebepler ortadan kalkmış mıdır? Bu özelleştirilen şirketler, yada bunların dışında herhangi bir şirket zora düştüğünde yine kurtarılmak mıdır? Özellikle Gümrük Birliği ile Özelleştirme'nin birbirini etkilemesi hiç bu açıdan düşünülmüş müdür? Devletin iyi bir özelleştirme programı uygulayabilmesi için bu soruları cevaplandırması gerekir.

Burada özelleştirmeye karşı bir tutum sergilemek amaçlanmamıştır. Sadece yukarıda ortaya konulan örnekler (örnekler çok daha fazla artırılabilir) çerçevesinde devletin yaklaşımındaki bazı çelişkiler ortaya konmaya çalışılmıştır. Çelişkinin devam ettiğine dair ciddi deliller vardır. Ereğli Demir Çelik'in kime verilmeye(!) çalışıldığı ve Asil Çelik'i kurtarma operasyonunu bu yazı çerçevesinde değerlendirenler bunu rahatlıkla anlayacaklardır.

Eğitim hizmetlerinin gelişimi ve değerlendirilmesi

Abdülkadir IŞIK

GİRİŞ

Günümüzde eğitim hizmetleri, devletin temel ekonomik amaçlarının gerçekleştirilmesinde etkin bir araç olarak kullanılmaktadır. Gerçekten eğitim hizmetleri yeterli bir düzeyde sunulduğunda, işgücünün verimliliğini yükselttiği gibi, milli gelir düzeyinin artmasına, fırsat eşitliği yaratarak adil bir gelir dağılımına ve kaynakların optimal bir şekilde kullanılarak ekonomik istikrara olumlu katkılarda bulunduğu kabul edilmektedir. Devletin finansmanını karşılayarak yerine getirdiği sosyal faaliyetlerden en önemlilerinden birisi de eğitim hizmetleridir. Devletin ekonomiye müdahalesi kabul edildiğinde önemli görevler yüklenmesi de kaçınılmaz olmaktadır. Bu noktada, devletin geleneksel faaliyetlerinin yanında (iç güvenlik, dış güvenlik, adalet vb.), eğitim, sağlık, çevre sorunları gibi yan bir takım görevleri de üstlenmesine neden olmakta, dolayısıyla bu konular da maliye disiplini içinde yer almaktadır.

İktisatçıların eğitimle ilgilenmesi A. Smith ile başlamış ve daha sonra R. Malthus, D. Ricardo, J.S. Mill, A. Marshall gibi iktisatçılar eğitimin ekonomi ve üretimle olan ilgisini belirtmişlerdir. D. Ricardo'nun "insan varlığına yatırılmış sermayenin en değerli sermaye" olduğu yönündeki görüşü günümüzün beşeri kaynaklar ekonomisinin (human capital theory) temelini oluşturmaktadır. Bu görüşe göre, eğitim harcamaları da bir yatırım harcaması olarak kabul edilip üretim faktörü olarak ele alınmaktadır.¹ Eğitimin beşeri bir sermaye olduğu kabul edildiğinde ülkelerin kalkınma ve gelişme çabalarında üretimin bir unsuru olması nedeniyle önemli olacağı açıktır. Bu

çalışmada amaçlanan, ülkemizdeki eğitim hizmetlerine yapılan harcamaların gelişimini ortaya koyup, genel bir değerlendirme yapmaktır.

1. Kamusal Bir Hizmet Olarak Eğitim

İçinde bulunduğumuz yüzyılda eğitim hizmetleri kapitalist sistemde olsun, kollektivist sistemde olsun genellikle kamu kesimince finanse edilmektedir. Bugün kapitalist toplumlarda eğitim hizmetlerine ayrılan kaynaklarda kişilerin kendi gelirlerine dayanan taleplerinin rolünün olmasıyla birlikte, asıl belirleyici etken siyasal karar alma sürecidir.² Dünyanın her tarafında (piyasa ekonomisine en fazla yer veren ABD'de



1 Orhan ŞENER, "Eğitim Ekonomisinin Temel İlkeleri" IV. Türkçe Milli Eğitim Sempozyumu'nda sunulan tebliğ 21-26 Nisan 1987
Gençle İÖ İktisat Fak. Yavm. No 525 ss. 23-26
2 Ayşegül MITLİ, Eğitim Hizmetlerine Genel Bir Bakış, M.Ü. Mali ve Araştırma ve Uygulama Merkezi Yavm. No. 8 İst. 1994 s. 1
3 MITLİ a.g.e.
4 Kenan BULUT TOĞUL, Kamu Ekonomisine Genel Yavm. No. 100 s. 204

bile) eğitim hizmetlerinde ağırlık kamu kesiminde yani devlettedir

Eğitim hizmetleri denince eğitimle ilgili yapılan faaliyetler anlaşılır. Eğitime tanım olarak bakıldığında; insanların bilgi, beceri ve kapasiteleri öğrenme ile geliştirilir, bu öğrenme süreci genel olarak eğitim olarak tanımlanır. Öğrenmenin çeşitli yolları bulunmaktadır. Örneğin, okulda ya da okul dışında, çalışma öncesinde ya da çalışma sırasında vb. gibi.⁵ Analizlerde genelde eğitimin iki sistemden oluştuğu kabul edilir Birincisi, formel eğitim (örgün eğitim), ikincisi ise, formel olmayan eğitim ve öğretimdir. Gelişmekte olan ülkeler ya da toplumlar da eğitim birçok işlevi birden yerine getirir. Bunlardan birincisi belki de en ideal olanı, insan yaşamını zenginleştirme-vidir. Bunun yanında eğitimin dünyaya, topluma, insanlığa ve kişinin kendisine karşı bireysel bılınci ve duyarlılığı kazan-

ılmasını gerektirmektedir. Asgari düzeydeki bir eğitimden toplumun yarar sağlayacağı (olumlu dışsalılık) gerekçesiyle ilk, orta, lise ve hatta yüksek öğrenim (özellikle ülkemizde) daha çok kamu kesiminde finanse edilmektedir. Eğitimin bu kademelelerinde, baştan başlandığında ilk etapta toplumsal getinin (sosyal fayda), fazla olduğu kademeler yükseldikçe, toplumsal getininin azaldığı ve kişisel getininin (kişisel fayda) arttığı dikkat çekmektedir. Bu iki getiri (fayda) arasındaki en önemli fark, özellikle yüksek öğrenim kademesinde ortaya çıkmakta ve kişisel getininin ağırlığı daha fazla olmaktadır. Bu durumda, olaya bir maliyeci gözüyle bakıldığında, bir malı ya da hizmetin devlet tarafından desteklenmesi için, ya kamusal ya da yarı kamusal mal niteliğini taşıması, yani toplumsal getininin olması gerekir. Temel eğitim ve orta-öğretim hizmetlerinin sosyal bir mal niteliği ağır basarken (toplumsal getirisi daha fazla), yüksek öğrenim hizmetlerinde özel faydalar artmaktadır

Konu toparlandığında, kamusal faydası fazla olan mal ve hizmetlerin devlet tarafından desteklenmesi gerekli, buna karşılık özel faydası fazla olan bir mal ve hizmetten yararlananlardan bir bedel almak da zorunluluk olarak karşımıza çıkmaktadır. Çünkü kıt kaynakların etkin kullanımı ve optimal dağılımı ancak bu şekilde gerçekleştirilebilir. Bu sağlanamadığında ise, toplumun kıt kaynakları öncelikle kullanılması gerekli olan yerlere harcanamayacak ve bir kaynak sapması (distorsion) sözkonusu olabilecektir

2. Türkiye'de Eğitim Harcamalarının Gelişimi ve Diğer Ülkelerle Karşılaştırılması

Bir ekonominin kalkınması açısından beşeri sermayenin taşıdığı öneme ekonomik kûramda gittikçe daha çok ağırlık verilmektedir. Ekonomik kalkınmanın altında yatan çözüm ekonomide verimliliği artırmaktan geçmektedir. Özellikle, beşeri sermaye üzerine yapılan, fakat genelde ulaştırma, çevre, kentleşme gibi hizmetleri kapsayan tüm altyapı yatırımları ekonomide verimliliği artıran yatırımlar olarak görülmektedir. Beşeri sermaye yatırımlarının unsurlarını ise eğitim ve sağlık harcamaları oluşturmaktadır. Beşeri sermayenin geliştirilmesi, toplumdaki insan sermayesinin harekete geçirilerek, uluslararası rekabete açık bir ekonomik altyapı oluşturulması için zorunludur

Planlı dönemin başlangıcı olan 1960 yılından bu yana eğitim harcamalarının gelişimi incelendiğinde, başlangıç ödenekleri



İrdiği kabul edilmektedir. Eğitimin bu özellikleri, eğitimin bir üretim faktörü olarak kabul edilmesiyle insan kaynaklarının en fazla gelişmesine, ya da iktisatta kullanılan deyimıyla -beşeri sermaye-, insan sermayesinin gelişimine katkıda bulunacağı açıkça ortadadır.⁶ Daha önce açıkladığımız dünya üzerinde daha çok kamu kesimince finanse edilen eğitim hizmetleri maliye literatüründe saf bir kamusal mal değildir. Faydası bölünebilen bir hizmetten yararlanan kimseden bedelini alma konusunda bir güçlük yoktur. Bir ülkede yaşayan insanların refahının asgari düzeyde eğitim ve sağlık standardına bağlı olması, bu hizmetlere önemli ölçüde kaynak akta-

5 S. WALLS, *Instructional Technology in Developing Countries*, New York, 1976, s. 76

6 Frederick HARRISON, *Human Resources as the Wealth of Nations*, New York 1971 ss. 2-3

7 Bevilan ATAÇ, *Türkiye'de Bütçe Harcamaları*

1X, *Türkiye Maliye*

Sempozyumu'nda sunulmuş tebliğ, 6-8 Mayıs 1994

Çukurova Üniv. İ.İ.B.F. Yayın, Adana, 1994, s. 23

açısından konsolide bütçe toplam eğitim harcamaları/GSMH oranı 1960-94 dönemi için % 3'ün biraz altında gerçekleşmiş, ortalama olarak bunların % 66'sını personel giderleri, % 11'ini diğer cariler, % 19'unu yatırım harcamaları ve % 4'ünü de transfer harcamaları oluşturmaktadır. Olaya gerçekleşen kesin harcamalar olarak bakıldığında, toplam eğitim harcamaları/GSMH oranı % 3.5'un biraz altında gerçekleşmiştir. Aynı dönem için eğitim harcamaları bileşiminin reel fiyatlarla yıllık artış oranlarının incelendiği bir çalışmada, yıllık artış oranlarının % 9 ile % 41 arasında değiştiği saptanmış, bu değişiklikler içerisinde en yüksek artışı ise personel giderlerinin aldığı ortaya konmuştur.⁸ Yıllık bu artışlar on'ar yıllık dönemler itibarıyla incelendiğinde ise bu oranların 1960'lı yıllarda önemli ölçüde düştüğü, 1970'li yıllarda önemli bir artış (personelle ilgili mali hükümler nedeniyle), 1980'li yıllardan günü-



müze kadar da 70'lı yıllar kadar olmasa da artış eğiliminin devam ettiği gözlenmektedir. 1960'dan günümüze kadar diğer ülkelerde yapılan eğitim harcamalarının GSMH içindeki yüzdesi gelişmiş ülkeler grubundakiler için ortalama % 4 ile % 7.5 arasında, Kuzey Amerika ülkeleri grubundaa % 2.90 ile % 6.10 arasında, gelişmekte olan ülkeler grubunda ise bu oranların % 3.42 ile % 6.10 arasında değiştiği görülmektedir.⁹ UNESCO'nun hesaplamalarında bu ülkeler dışında yer alan diğer ülkelerde ise bu oranlar % 3.42 ile % 3.44 arasında değişmektedir. Kıtalarla göre durum ele alındığında ise, Afrika ülkelerinde bu oranlar ortalama olarak % 5.5 ile % 6.1 arasında değişmiştir (bu oranlar 1980-94 dönemi içindir). Amerika grubu için bu oranlar % 3.3 ile % 7.4 arasında değişmiştir. Asya grubunda ise, % 3 ile % 6.5 arasındadır. Ülkemizde 1992-93 döneminde GSMH'nin yüzdesi olarak eğitim harcamaları % 3.5'un üzerinde olup % 4'e yaklaşmıştır

Aynı yılda dünyada bu oranın en yüksek olduğu ülke % 8.9 ile İsrail iken, en düşük oran % 0.9 ile Endonezya'da olduğu, kamu harcamalarının bir yüzdesi olarak olaya bakıldığında ise, en yüksek oranın % 26.6 ile Kore'de olduğu, en düşük oranın ise, % 4.3 ile Endonezya'da olduğu saptanmıştır.¹⁰

3. Eğitim Hizmetleri İle İlgili Genel Bir Değerlendirme

Yukarıdaki diğer ülkelerle ilgili değerlendirmelerimiz ışığında ülkemizdeki eğitim harcamalarının oransal olarak yetersiz olduğunu söylemek mümkündür. Ülkemizde eğitim ve kültür hizmetleri daha çok sosyal-toplumsal bir mal ya da hizmet olarak düşünüldüğü için, planlanan ve bedeli yine kamu finansman tekniği içinde vergi ile karşılanan bir hizmet durumundadır. Eğitimin kademelerine bakıldığında temel eğitim (ilk ve orta), lise ve mesleki eğitim (turizm okulları istisna olabilese de) tamamen kamusal kaynaklarla finanse edilmekte, yüksek öğrenimde ise, kısmi finansman yöntemi kullanılmakta olup, bu yöntemde hizmetten yararlananlardan hizmetin bedelinin belirli bir bölümü alınan harçlarla finanse edilmektedir. Eğitime ayrılan kaynakların sınırlı olması, buna karşılık nüfusun sürekli artması optimaliteyi bozmakta, bu durum da finansmanla ilişkilendirilebilecek iki problemi doğurmaktadır. Bunlardan birincisi, hizmetin kalitesinin düşmesi, diğeri ise, bu kalite düşüşüne sebep olan ve düşüşü hızlandıran, eğitim sektörüne tahsis edilen kaynaklardaki azalma olarak ileri sürülebilir. Eğitim harcamalarının yetersiz olması ve bu harcamalar içinde yatırım harcamalarının düşük düzeyde kalması, yaşadığımız bu bilgi çağında eğitimle ilgili tehlike sinyalleri vermektedir.

SONUÇ

Devlet toplumsal faydası olan ve hizmet üretimini desteklemelidir. Toplumsal faydası kişisel faydadan fazla olan eğitim kademelerini, ilk-orta-lise ve meslek eğitimini, devlet teşvik etmeli ve desteklemelidir. Özel faydası daha fazla olan yüksek öğrenimde ise, alternatif yöntemler geliştirilmeli ve kullanılmalıdır (özel sektörü üniversite kurmaya teşvik etme, vakıflar aracılığıyla yönetme gibi). Aslında bu yöntemler eğitimin her kademesi için uygulanabilir. Ancak yüksek öğrenim dışındaki kademelere kar amacıyla çalışan özel sektörün rağbet etmeyeceği düşüncesi ileri sürülmektedir. Bu durumda hizmetlerin eksik ve yetersiz sunumu gündeme gelmektedir. Bununla birlikte eğitimin hem sistemden kaynaklanan, hem de finansman sıkıntısından kaynaklanan problemleri alternatif arayışları, modelleri kaçınılmaz kılmaktadır.

8 ATAÇ, a.g.l.,
ss 23-27

9 UNESCO

10 Jutari, 1980-93.

11 SİAD, Türkiye de
Eğitim Sorunları ve
Öneriler, İst.,
990 s. 95

12 SİAD

Eğitim Raporu,

Yayın No T/1994 6

167 İst s. 41



ADIM HOLDİNG

"BİRLİĞİN GÜCÜ"

TE-HA A.Ş. (TELİF HAKLARI AJANSI)
"Kültür İletişiminde İmkan"

ADIM İNŞAAT A.Ş.
"Güvenli ve Sağlam Yapı"

MİM AJANS LTD. ŞTİ.
"Tanıtımda Uzman"

ADIM OTOMOTİV A.Ş.
"Satış ve Sonrası Üstün Hizmet"

ADIM SİGORTA A.Ş.
"Süratli İşlem, Güvenli Hizmet"

ADIM HOLDİNG, ADIM İNŞAAT, TE-HA, MİM AJANS
Büyükdere Cad. No: 27 / 10 80221 Şişli / İSTANBUL Tel: (0 212) 225 88 81 (3 hat) 296 02 14 (3 hat) Fax : (0 212) 247 42 92
ADIM OTOMOTİV ve ADIM SİGORTA
Kısıklı Cad. No: 1 81190 Üsküdar / İSTANBUL Tel: (0 216) 391 07 00 (2 hat) Fax: (0 216) 391 07 02

İş değerlemenin başarı değerlendirme üzerindeki rolü ve önemi

Yrd. Doç. Dr. Yahya FİDAN*

A. ÖNSÖZ

İşletmelerde, verimlilik ve verimliliğin ölçülmesinde iş değerlendirme ile başarı değerlendirme çalışmaları şüphesiz önemli bir yer taşımaktadır. Personelle yaptırılmayı istediğimiz işlerin en ince ayrıntılarına varınca kadar incelenmesi için daha verimli olarak yapılabilmesi için hangi özelliklerin gerekli olduğunu ortaya çıkarmaktadır. Başarı değerlendirme çalışmaları ise, personeli dikkate almakta, onun verimlilik düzeyini, kabiliyet ve kapasitesini ortaya çıkarmaya çalışmaktadır.

Söz konusu bu çalışmalar işyerindeki birçok çalışmada veri olarak kullanılmaktadır. Kullanılan alanlar içerisinde kuşkusuz en önemli payı etkinlik ve verimlilik çalışmaları almaktadır diyebiliriz. Gerek iş değerlendirme gerekse başarı değerlendirme konularında yayınlanmış bulunan eserler bulunmaktadır. Ancak iş değerlendirme çalışmalarının başarı değerlendirme çalışmaları üzerindeki rolü ve önemi ile ilgili herhangi bir çalışma bulunmamaktadır. Gerçekte ise başarı değerlendirme çalışmalarından istenen verimin alınabilmesi iş değerlendirme sonuçlarının güvenilirliğine de bağlı kalmaktadır. Bunun yanında iş değerlendirme çalışmaları ile elde edilen birçok bilgiler başarılı bir performans değerlendirme çalışmasında önemli veri kaynakları olarak kullanılmaktadırlar. Bu makalede iş değerlendirme çalışmalarının başarı değerlendirme çalışmalarına olan etkileri ortaya çıkarılmaya çalışılacaktır.

B. İŞ DEĞERLEMENİN BAŞARI DEĞERLEME ÜZERİNDEKİ ÖNEMİ

İş değerlendirme bir işyerindeki mevcut işler arasındaki değer farklılıklarını ortaya çıkaran karşılaştırma çalışmalarıdır. İş değerlendirme sonuçları yalnız ücret seviyelerinin saptanmasında kullanılacak nitelikte olmayıp, çeşitli işletme sorunlarının çözümünde de kullanılmaktadır.

Başarı değerlemesi ise; personelin verimliliğini ölçmeye denmektedir. Başarı değerlemenin genel amaçlarını da, değerlemenin işiyle ilgili davranışlarının gözden geçirilmesi, yükseltilmesi ile ilgili bilgilerin sağlanması ücret ve maaş artışları sırasında değerlendirme esas olarak kullanılmasıdır.

İsminden de anlaşılacağı üzere iş değerlendirme işlerin değerlendirilmesini ifade etmektedir. İşletmedeki mevcut işler, işletmenin seçeceği yönetime göre incelenmektedir. İş analizi, iş tanımı gibi alt öğelerden geçilerek işler arasındaki değer farklılıkları ortaya çıkarılır. Bir iş en ince ayrıntısına mülerek analize tabi tutulur. İşin özellikleri bulunur. Ne gibi bir çabayı, hangi becerileri gerektirdiği ortaya çıkarılır.

Başarı değerlemesi de başarının ölçülmesidir. Ancak burada bizim için önemli olan işletmenin başarısı değil çalışanların başarılarının ölçülmesidir. Çalışmada işletmenin personeli gözönüne alınır. İşletmenin büyüklüğüne, özelliğine göre yöntem seçilir. Seçilen yönetime göre gerekli çalışmalar yapılmaya

*Cumhuriyet
Üniversitesi
İktisadi ve İdari
Bilimler Fakültesi
İşletme Bölümü
Öğretim Üyesi



başlanır. İşdeğerleme ve başarı değerleme çalışmaları ayrı ayrı alanlarda yürütülmekte ancak birbirini tamamlayıcı bir nitelik taşımaktadır. Tabir uygunsu birisi arabanın kaportası ise diğeri de şasesi ve tekerlekleridir. İşdeğerleme ve başarı değerleme için aynı yöntemleri kullanmak mümkün değildir. Ancak bazı işdeğerleme yöntemleri başarı değerlemesinde de sınırlı bir durumda da olsa kullanılmıştır. İşdeğerleme yöntemlerinden biri olan "Etken Karşılaştırma Yöntemi" başarı değerlemesinde "Şahıs-Şahıs Karşılaştırma" yöntemi adıyla kullanılmaktadır. (1, s. 207; 2, s. 208) Ancak bu yöntem işdeğerleme yöntemi olarak yararlı bir uygulama olanağına sahipken; başarı değerlemesinde sınırlı bir kullanıma sahiptir.

İşdeğerleme çalışmalarının ana kriteri işin kendisidir. İşin ayrıntısına, inceliğine, iş analizine, iş tanımına yöneliktir

Başarı değerlemesi ise personele yöneliktir. Kişiyi özgüdür. Personelin yaptığı işin kalitesine ve personelin verimine - çıktısına- yöneliktir

İşdeğerleme çalışmaları çok amaçlı olarak yapılır. Bunlar arasında organizasyon kurulması ve geliştirilmesi, işe personel seçme, personelin başarılarının değerlendirilmesi, faaliyetlerin kontrolü, iyi bir iletişim düzeninin kurulması, sorumluluk ve yetkilerin kontrolü bunlardan bazılarıdır (3, s. 70). Sayılan bu amaçlardan bir kısmı personelin başarısıyla yakından ilgilidir. Eğitimin planlaması ve yapılması başarının ölçülmesine bağlı olarak gerçekleşir. Terfiler başarı değerlemesiyle çok yakından ilişkilidir. Yine sorumluluk ve yetki fonsiyonlarının akışı başarının sağlanmasında bir etkidir.

İşdeğerlemeyi benimsedikten sonra artık yapılacak iş, per-

soneli sisteme uydurmak, bunun içinde eğitimler yapmak, iş değişimlerini gözetmek gerekecektir. Tek başına işdeğerlendirmesi işletme sorunlarının çözümünde yeterli değildir. İşdeğerlemeyi; başarı değerlemesi, (grup başarı değerlendirme, şahıs başarı değerlendirme) ile desteklemek gerekmektedir. Bununla beraber reorganizasyon yoluyla işlerin içeriğinde değişiklikler yapmak, değeri yüksek çıkan bazı işlere görev ilaveleri yapabilmek veya değeri düşük çıkan işlerden bazı görevler almak, hatta bazı işlerin başarı değerlemesinde iyi niyete kötü sonuç alınması karşısında içeriğinde değişiklikler yapmak, bunu tekrar işdeğerlendirmenin tümüne yansıtmak yarar getirebilecektir (3, s. 78)

İşdeğerlendirme çalışmalarında kısmen iş ve personel beraber düşünülme-

tedir (3, s. 86). Bir muhasebe müdürlüğü düşünelim. Bir de muhasebe müdürü düşünelim. Daha sonra ikisini birleştirip muhasebe müdürlüğünü analiz edelim. Şahıslara göre bu müdürlüğün önemi nasıl değişiyor? Bir analizle şahısların buradaki rolünü tesbit ettiğimizde işin başarılı olmasında hangisine ne kadar gereksinime olduğu daha net görülebilecektir.

Başarı değerlendirme, işdeğerleme sonuçlarını güvenli ve yoğun bir şekilde kullanır. Değerlemesini yapacağımız personeli hangi kriterlerle ölçeceğimizi düşündüğümüzde işdeğerleme sonuçlarında bizim kullanabileceğimiz verilerden bir kısmı, hatta önemli bir kısmını oluşturmaktadır. İşanalizi ve iştanımı bir işin en ince ayrıntılarına kadar olan özellikleri işdeğerlemenin uygulanmasına veri oluşturmaktadır. Bu veriler üzerinde yapılan işdeğerleme çalışmaları ile, ilgili işin

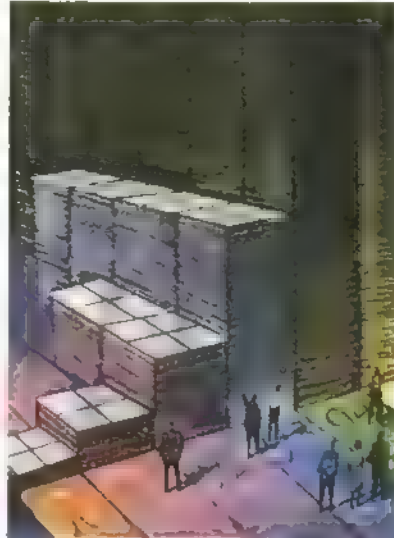
hangi özellikleri içerdiği ve diğer bir işe göre ne kadar önemli olduğu ortaya çıkmaktadır. Başarı değerlendirme çalışmalarında değerlendirilen personelin neleri yapmak zorunda olduğuna bakılarak (Bececi-Çaba-Sorumluluk-İş Koşulları- Çalışma Koşulları vb.) bunlardan hangisini hangi performansla yaptığı veya yapamadığı ortaya çıkarılmaya çalışılır. Dolayısıyla işdeğerleme sonuçları ve bilgileri (İşanalizi-iştanımı) başarı değerlendirme için önemli ve güvenli bir veri kaynağı oluşturmaktadır

Ücretlerine itiraz edenlerin pek çoğu ücretlerinin azlığından değil de başkalarına karşı az olduğundan şikayet ederler (3, s. 89) Şayet işdeğerleme çalışmaları ile personele işlerin karşılıklı üstünlükleri bilimsel olarak anlatılabilir ve ikna edilebilirse personelin başarısına olumlu katkı yapar-

caktır. Personel yan yana çalıştığı arkadaşlarının kendinden neden daha fazla ücrete hak kazandığını görerek olumsuz fikirlere kapılmayacaktır

İşdeğerleme sonuçlarına göre yüksek düzeydeki işlere düşüklerden daha fazla ödemede bulunulması, itici bir güdü niteliğindedir. Ayrıca, işdeğerleme sonuçları ücret düzeni, kurulacak ikramiye ve güdülleme sisteminde bir esas olmaktadır. Diğer taraftan işdeğerleme ile elde edilen bilgiler ve işkalifikasyonları, işi yapanın işe göre durumunu ve eksikliklerini saptamak olanağını vermektedir. Bu ise, işletmenin eğitim programlarının hazırlanıp, başarılı sonuçlanmasına hizmet etmektedir. İşletmedeki özel işler ve hizmetler için de özel eğitim programları hazırlamak mümkün olmaktadır (4, s. 52).

İşdeğerlendirme sonuçlarından perso-



Niçin İş Değerleme Yapıyoruz?

- 1 Ücret tatmini yolu ile personelin güdülenmesini ve işe özenmesini, işgücü maliyeti ve buna ilişkin olarak doğacak yükümlülüklerin sınırlandırılmasını sağlamak
- 2 Kıdem ve başarıya göre yükselme olanağı sağlayarak personelin işletmeye bağlanması, iş ve ücret tatminine ulaşmaları
- 3 Eğitim planlamasında yararlanılır
- 4 Personelin şikayet, kırınglık ve moralini etkileyen sorunların saptanmasında yararlanmak üzere
- 5 Personel seçimi, işe yerleştirme, yükseltme, nakil vb. düzenlemelerde kullanılmak üzere
- 6 "Eşit işe eşit ücret" ve ücret artırımında veri olarak kullanılmak üzere. Bilimsel ve gerçekçi bir ücret yönetiminin temel ilkelerin saptanması amacıyla
- 7 "İşe göre adam" ilkesinin gerçekleştirilmesi böylece personelin iş tatminine ulaşmasını ve üretkenliğinin artmasını sağlar (7, s. 106)
- 8 İş ve ünvanlarla ilgili bilgilerin toplanması, değerlendirilmesi, ücrette, ve diğer işletme sorunlarına veri oluşturmak

Niçin Başarı Değerleme Yapıyoruz?

- 1 İşgücünün sürekliliğinin sağlanması
- 2 Başarının geliştirilmesi
- 3 Eğitim gereksiniminin saptanması ve eğitime alınması
- 4 Personelin geliştirilmesi için gerekli önlemlerin alınması
- 5 Yükseltme, nakil vb. durumlarda kullanmak
- 6 Ücret artışında veri oluşturmak
- 7 İşe göre adam seçmek, yerleştirmek ve atamak
- 8 Bilgi kaynağı olarak ve iletişimde kullanmak üzere (8, s. 123)

nelle ilgili araştırmalarda etkili olarak yararlanılmaktadır. İşin özel gereksinimlerinin bulunması pratik testlerle onu geliştirmek için kolaylık sağlar. Personel ile ilgili bütün araştırmalarda iş değerlendirme verileri önemli yardımda bulunmaktadır. İş değerlendirme verileri, yöneticiliğin daha etkili olarak yapılmasını sağlayacak gereksinimlerin saptanmasına ışık tutarak, yönetimin gelişmesine de yardımcı olmaktadır. Personelle ilgili bütün işlerde, çeşitli yöneticilerin genellikle birbirini tutmayan şahsi ve subjektif görüşle-

rinden uzaklaşıp, objektif esas ve verilere dayanılması, personelin verim ve moralinin artmasında, güdülenmesinde, işçi-işveren anlaşmazlıklarının azaltılmasında yöneticiler ve personel arasında daha iyi bir çalışma düzeni ve zaman tasarrufu sağlanmasında rol oynamaktadır (4, s. 53).

İş analiz ve tanımları ile daha sonra yapılan ücret tespit çalışmaları sonucu elde edilen veriler personel ile ilgili işlerde yararlı şekilde kullanılabilir (4, s. 52). İş değerlendirme çalışmaları sırasında yapılan iş tanımları ile işlerin kalifikasyonları esaslı ve detaylı bir şekilde tespit edilebilecektir. Böylece personelin işe alınmalarında, iş tanımlarının belirttiği hususlar dikkate alınarak uygun seçim işlemine girilebilecektir. Mevcut veriler sadece seçim işleminde değil personelin gerekli işlere yerleştirilmelerinde de yararlı olmaktadır. Personelin terfilerinde de aynı verilerden yararlanma olanağı olduğunu belirtmiştik. İşler arasındaki nakillerde de iş tanımlarından yararlanılmaktadır.

Yine iş değerlendirmenin sonucunda elde

edilen iş kalifikasyonları işlerin durumlarını detaylı ile belirttiğinden işçilerin bu kalifikasyonlara göre durumlarını incelemek ve eksikliklerini tespit etmek olanağı vermektedir. Bu bakımdan personelin eksik olduğu yerlerinin daha ayrıntılı ve daha doğru olarak dikkate alınmasını sağlayan eğitim programlarının yapılması ile etkili eğitim çalışmalarının dikkate alınması da mümkün olmaktadır (4, s. 60).

İş değerlendirme, her işin gerektirdiği performans düzeyi hakkında yeterli bilgiyi sağlar (5, s. 30).

Bu durumda eğitim düzeyinin ve kapsamının sap-

tanmasına yardımcı olur. Dolayısıyla personel verimliliğine katkı sağlar. İş değerlemesi işletmedeki huzursuzluklar, yakınmalar ve verim düşüklüğüne yol açan sağlık koşulları, iş kazaları ve çevresel faktörler gibi nedenleri saptamada yardımcı olur. Üretim yöntemlerinde yapılacak değişikliklerden, yeni çalışma yöntemlerinin uygulamaya konmasında ve bunların personele yükleyeceği yeni gereklerin saptanmasına yardımcı olur. Görevleri yetki ve sorumlulukları açıklığa kavuşturmak, işleri basitleştirmek ve gereksiz işleri kaldırma olanağı sağlar. Personelin moralini yükseltip, işletmede işgörenler arasındaki ahengi sağlar, işgören değişim hızını düşürür. İşletmede verimi artırma yönündeki çabalara katkıda bulunur (6, s. 193). İşletmedeki huzursuzluğun azalması, sağlıklı çalışma ortamının kurulması, üretim yöntemlerinin geliştirilmesi, yetki ve sorumluluk fonksiyonlarının açık ve anlaşılır olması, personelin birbirlerine anlayış göstermesi gibi kavramlar personel başarısını önemli oranda etkilemektedir. Bu kavramların işletmede yaşama geçiril-

mesi dolayısıyla personel başarısı da olumlu yönde etkilenecektir.

İş değerlendirme, personeli işe almada din, dil, ırk, cinsiyet, politik ilişkiler ve işverenle ilgili etkenler ölçü dışı bırakarak kayırmaların önlenmesini sağlar. İşe göre adam ilkesinin izlenmesini gerçekleştirecek verimliliği artırır. İşin özelliklerine göre personel alımı örgüt verimliliğini etkilediği gibi aynı zamanda personelin verimli olmasının da bir şartıdır. Uzmanlık gerektiren bir işe, sadece tanıdık biri olduğu için vasıfsız bir personelin alınması, hem o işin yapılmasını engelleyerek işletme verimliliğine olumsuz etki yapacak, hem de personelin başarısız olmasına neden olacaktır. Hangi özellikteki bir işe nasıl bir personel alınacağını ile ilgili bilgileri iş değerlendirme ortaya koymakta, bunun sonunda alınan personelin başarısında da olumlu etki ortaya çıkmaktadır.

Yine işletmelerde kullanılan gider tablosu ve başabaş noktası tesbit çalışmaları da aynı zamanda başarı değerlemesi çalışmalarında da kullanılmaktadır. Ayrıca iş değerlendirme yöntemlerinden olan sınıflama yöntemi kıdem ve başarıya dayalı bir ücret yapısının kurulmasını sağlar. İş değerlendirme işletmenin gelirleri ve giderleri üzerinde etkili olmaktadır. Kârı artırıcı bir etki olarak, geliri artırmakta ve giderleri azaltmaktadır. Başarı değerlendirme çalışanları daha iyiye, daha verimli, daha kaliteli sonuçlara yönelterek kârını artırmaktadır. Değişik işletme sorunlarının çözümünde hem iş değerlendirme hem de başarı değerlendirme kullanılmakta, bazı durumlarda aynı sorunun çözümünde değişik oranlarda etkili olmaktadır. Personelin kıdemine ve başarı derecesine önem veren bir iş değerlendirme çalışması performansın olumlu yönde etki-

lenmesini sağlayacaktır.

Aynı zamanda iş değerlemesi ile başarı değerlemesinin amaçlarında da benzerlikler görebilmekteyiz.

Bu durumu yukarıdaki gibi bir tablo üzerinde karşılaştırabiliriz.

C. İŞ DEĞERLEMENİN BAŞARI DEĞERLEME ÜZERİNDEKİ ROLÜ

İş değerlendirme, bazen terfi düzenlerini değiştirir ve beşeri sorunlar ortaya çıkarır. Bunun nedeni, personelin planlarını ve terfi basamaklarındaki yükselme umitlerini etkilemesindendir. Bazen, bir personel daha fazla kazanabilmek için yıllarca çabalar. Bu arada işletmede bir iş değerlendirme yapılır, personelin bu sonuca göre işi değiştirilir. Ve yeni işinde eski işindeki ücretinde bir artış olmadan de-

vam etmek durumuna düşer. Bu arada yıllarca hazırlandığı, çaba harcadığı kudem çok fazla bir yarar getirmemiştir kendisine. Bu halde bu personel daha sonraki "terfi" olanaklarına temkinli yaklaşacaktır.

İş değerlendirme ve terfi basamakları birbirleri ile yakından ilişkilidir. İş değerlendirme işin yapısını kurarken, başarı değerlendirme personelin bu yapı içindeki akışını belirler (2, s. 630-631). Terfi, başarı değerlemesini etkileyen bir kavramdır. İşletmede çalışanlar yalnızca yaşamlarını devam ettirebilmek için gereksinme duydukları geliri elde etmek için örgütlere girmezler. Aynı zamanda benliklerini tatmin edecek, onları içinde bulundukları sosyo-kültürel çevre içerisinde mutlu edecek değerler vardır. Terfi de bunlardan birisidir. Bir personel bir üst ünvana yükselmek için halihazırdaki işinde başarılı olmak için

çaba harcar. Tabiki harcadığı bu performansın yeni bir uygulama ile sıfıra inmesine veya değer kaybetmesine hoş bakmaz. İşte bu nedenle de başarı değerlendirme çalışmaları, iş değerlendirme sonuçlarından etkilenecektir.

Yönetim, işleri ve iş ünvanlarını etkileyen kararlar alırken, bunların toplumsal önemini ve anlamları olduğunun bilincinde olmalıdır. Temel bir fikir, yönetimin etkinliğinin işlerin toplumsal önemini koruyan veya arttıran bir şekilde hareket ettiğinde arttığı yönündedir (2, s. 631). İş değerlendirme çalışmaları yapılırken iş ünvanları standart bir hale getirmeye çalışılır. Ama bu çalışmalardan kimi zamanlar personel hoşlanmamış ve olumsuz olarak etkilenmiştir. Şöyle ki, bir işletmede varil taşıdığı için kendisine "varil taşıyıcı" ün-

vanı verilen bir depo işçisi bu durumdan olumsuz olarak etkilenmiştir.

Görüldüğü gibi burada da iş değerlendirme çalışmaları personelin moral ve verimliliğine (başarısına) etki eden bir unsur olarak ortaya çıkmıştır.

İş değerlendirme çalışmaları da değişen çevre koşullarına göre yeniden gözden geçirilmelidir. Bir plan çevrenin değişmiş olmasına rağmen ısrarla uygulanırsa sonuçta personelin olumsuz olarak etkilenmesine neden olacaktır. Tabi ki iş değerlemede sorunların var olması biçimsel iş değerlendirme çalışmalarının uygulanmamasına neden olmamalıdır.

Çünkü iş değerlendirme çalışmalarının eşitlik ve düzeni desteklediğine ilişkin çok sayıda kanıt vardır. (2, s. 632) Burada önemli olan planın zaman zaman gözden geçirilmesi, değişimlere göre yeniden şe-



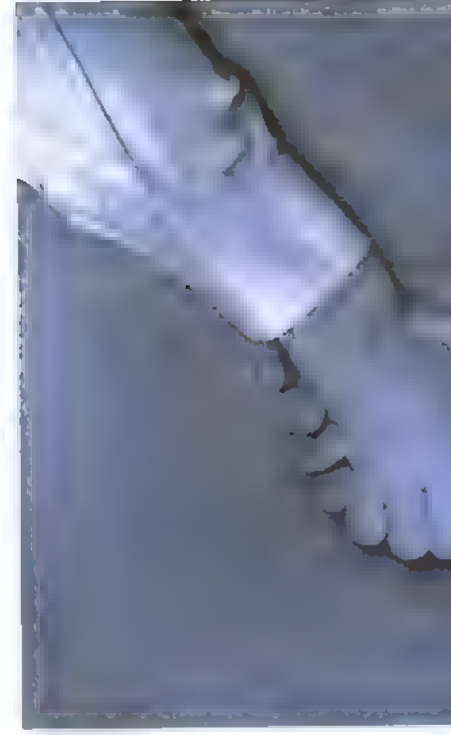
kıllandırılması gerektiğidir. Aksi halde bu durumda personelin performansına olumsuz etki edebilecektir.

İş değeri çalışma çalışmalarının ele alınış şekli ve zamanında personelin başarısında etkili olmaktadır. Bir işletmede toplu sözleşme dönemi yaklaştığı zaman iş değeri çalışma çalışmalarına baş vurulması hem iş değeri çalışma çalışmalarına kuşku ile bakılmasına neden olmakta hem de personelin moral ve verimliliğini olumsuz olarak etkilemektedir. Personelin en fazla yakındığı durumlardan biri de iş değeri çalışma sonuçlarının ücretini nasıl, ne oranda etkileyeceğini düşünmesidir. İşte bu durumda iş değeri çalışma çalışmalarının personeli olumsuz etkilediği diğer bir yönü olmaktadır. Bu olumsuz etkilenme başarının oranına etki edecektir.

İş değeri çalışmanın öğeleri olan iş analizleri ve iş tanımları da başarı değeri çalışmada etkili olmaktadır. Başarı değeri çalışırken işin yapılmasında etkili olan dereceler ayrı ayrı göz önüne alınmaktadır. Durum böyle olunca iş analizi ve iş tanımları çalışmalarının özenle hazırlanmış olması gerekmektedir. Konunun uzmanı olmayan kişilerin, özenle hazırlamadıkları iş analiz ve tanımları eksik ölçüler ortaya çıkaracağından başarının değeri çalışmasında de yanlışlıklara neden olabilecektir. Yani bu çalışmalar işin ne tür etken ağırlıklarından oluştuğunun saptanmasında etkili olmaktadır. İş oluşturan etkenler doğru ve güvenilir olmadığı zaman başarı değeri çalışmasına esas olan bu veriler çalışmaları kuşkusuz olumsuz etkileyecektir.

Yine iş tanımlarından çıkan sonuçlarla, bir iş için iki kez çaba harcanması, eski ve yetersiz makina ve alet kullanılması gibi durumlar elimine edilebilmektedir. Böylece iş basitleştirmesi teknikleri daha kolay uygulanabilmektedir. Diğer taraftan, kuruluşta çalışma koşullarının düzenlenmesi, ilgili önlemlerin alınması ve geliştirilmesi hususunda da, iş değeri değerlendirme çalışmalarında elde edilen bilgilerden yararlanılmaktadır. İş değeri değerlendirme verileri iş kazaları ile ilgili güvenlik önlemlerinin alınmasında da etkili olmaktadır. İş tanımları vasıtasıyla işlerin görev ve sorumluluklarının kontrolü rahatlıkla yürütülebilmektedir. Bu kontrol sonucu işlerde gerekli önlemler zamanında alınabilmektedir (4, s. 53). Sayılan bu durumlarda başarıya etki eden diğer kavramlardır.

İş değeri çalışma işletme içinde kıdemi tayin etmekte, sınırlarını, önemini ortaya koymakta, üst kadrolara geçişi ve ücret sınırlarının saptanmasına, eğitim gereksiniminin saptanmasına ve yeni personel alımına ışık tutmaktadır (3, s. 77). Söz konusu kavramlar aynı zamanda personelin verimliliği ile yakından ilgili olan kavramlardır. Başarıyı etkilemektedir.



İş değeri çalışma yöntemlerinde kullanılan etkenler başarının ölçülmesi ve izlenmesinde veri oluşturur. Bir işin yapılması için ne düzeyde zihinsel çaba gerektiği ayrıntılı olarak iş değeri çalışma ile ortaya konmaktadır. Daha sonra ise söz konusu personel izlenerek veya çeşitli karşılaştırma ve değeri çalışma yöntemleriyle bu durum incelendiğinde personel hakkındaki kararın verilmesi sağlanmış olacaktır.

Personelin çalışmasını yani emeği etkileyen onun üretkenliğinin artırılmasını sağlayan en önemli hususlardan biri de ücrettir. Emeğin daha verimli olması için ücretin ayarlanması amacıyla pek çok sistem teklif edilmiştir. Bu sistemlerden bazıları zaman, parça başı, götürü, primli ücret sistemleridir. Butun bu sistemlerin yararlı ve sakıncalı yanları vardır. Ancak, personelin doğasında bulunan daima iyiyi, güzele gitme eğilimi, personeli ve yöneticileri daha gelişmiş bir ücret tesbit yolu aramaya zorlamıştır. Böylece iş değeri çalışmada bir ücret tesbit yolu olarak ortaya çıkmıştır (4, s. 43). Hemen her işletme sorununun çözümü diğer işletme sorunlarına göre daha güçtür. İş değeri çalışmasının ücret seviyelerine etki eden bir faktör olması, ücretin ise personelin başarısında etkileyici bir rol oynaması da bu noktada göz önüne alınacak bir başka husus olmaktadır. Bu çalışmalar aynı zamanda personelin üretkenliğine olumlu yönde etki ederek, daha büyük bir işletme verimliliğinin sağlanmasında rol oynar. Bu durumu, gerçekleri anlama ve dile getirmede yönetici ve diğer çalışanların aynı dili konuşması sağlar. İş değeri çalışma çalışmaları





sonucunda elde edilen bilgiler, iş ve ücretlerle ilgili veriler, objektif esaslar, yöneticilerin pek çok alanda başvurabilecekleri değerli birer kaynak özelliğini taşımaktadır. Böylece yöneticiler; personel, iş ve ücretle ilgili birçok konuda sağlam verileri en kısa zamanda bularak daha üretken çalışmak olanağına kavuşmaktadırlar. Zaman kaybı ve birbirini tutmayan verilere dayanmanın sebep olacağı sonuçlar önlenip, üretkenlik artmaktadır (4, s. 51).

İş değerlendirme ve başarı değerlendirme işletme içi bireysel ücretin oluşum sürecinde de birlikte etkileyici bir konumdadırlar (7, s. 94). Bir yönde iş, işgören ve işgörenin başarısının değerlendirilmesi yapılır, diğer taraftan iş değerlendirme yapılarak bunlar genel ücret politikasının oluşturulmasında genel işletme dışı etkenler, işletme içi etkenler ve diğer işletmelerin politikacıları ile birleşerek bir süreç oluştururlar.

Diğer taraftan iş, ücret ve personelle ilgili kararlarda iş değerlendirmenin esasları hakim olacağından, yöneticilerin bu konulardaki şahsi görüş ve sınırlamalarından uzaklaşmaktadır. Bu suretle, yöneticiler arasında kendi görüşünü üstün kılmak yolunda gırışilen çabalar sonucu doğan kırgınlıklar büyük ölçüde gidenilmektedir. Bu da, yöneticiler arasında daha olumlu bir anlaşma düzeyinin gelişmesine ve daha üretken bir çalışma ortamının oluşturulmasına olanak sağlayacaktır. İş değerlendirmenin adil ve düzenli bir ücret yapısı kurması personelin moralini yükseltip işgücünün daha verimli çalışmasına yol açmaktadır. Personelin ücretinin objektif ve adil esaslara bağlandığını bilmesi daha büyük bir güven içinde çalışmasına ve moralinin artmasına sebep olmaktadır. Daha büyük moral içinde bulunan işçinin işine bağlılığı ve çalışma isteği ve üretkenliği de artmaktadır (4, s. 51). Personelin çalışma istek ve üretkenliğinin artması ise, işçi-işveren ilişkilerinin daha olumlu bir düzeye kavuşmasına yol açmaktadır. Diğer taraftan yönetimin; iş, işçi ve üreti ile ilgili hususlarda adil ve objektif verilere dayanması, işçi ile yönetim ve işçi sendikası ile yönetim arasındaki ilişkilerde de daha anlayışlı ve

güvenli bir havanın esmesine sebep olmaktadır. İş değerlendirme verilerinin kullanılması toplu sözleşme görüşmelerinde de daha büyük bir anlaşma düzeyine ulaşılmasına yol açmaktadır. Butün bu hususlar iş değerlemenin işçi, işçi sendikası ve işveren arasındaki daha olumlu bir anlaşma zemini hazırladığını belirtmektedir. İşçi-işveren ilişkilerinin iyi yönde gelişmesi ve anlaşmazlıkların çözülmesi işletmenin daha rahat ve üretken çalışmasına etki etmektedir.

Ayrıca personelin moralinin artışı ve işçi-işveren ilişkilerinin daha büyük bir anlayış içine girmesi işçi ve devamsızlığının azalmasına da etki etmekte ve işletme verimliliğini olumlu yönde etkilemektedir.

İş değerlemenin başarı değerlendirme üzerindeki en önemli rolünü çalışma koşulları oluşturmaktadır diyebiliriz. Çünkü çalışma koşulları işi yapanı direkt olarak etkilemektedir. Yine bu koşullar işletmeden çok işi yapanı ılgılandırmaktadır (9, s. 62). İşgörenin içinde bulunduğu çalışma ortamı ve onu etkileyen fiziksel koşullar verimliliği etkileyen önemli etkenlerdir. Bu koşulların en uygun düzeye ulaşması işgörenin moral yapısını etkileyeceği gibi, işletmeyle bütünleşmesini de kolaylaştıracaktır. Bu nedenle; son zamanlarda ısıtılma, ısıtma, havalandırma, gürültü ve titreşim gibi fiziksel koşulların işgörenlerin çalışma temposu ve isteğini arttıracak biçimde düzenlenmesine gidilmektedir. (9, s. 55) Kuşkusuz çalışma yerinin yeterince aydınlatılması ile işin kolaylıkla yapılması ve verimlilik arasında yakın bir ilişki vardır. Çalışma yerinin sık sık havalandırılması ve normal düzeyde ısıtılması verimi etkileyen diğer etkenlerdendir. Yeterince ısıtılmayan bir ortamda çalışanların işletmeye ısınması/bağlanması beklenemez. Gürültü ve titreşim de personelin başarısını yakından etkilemektedir. Hawthorne deneylerinden birinde, gürültünün verimlilik üzerinde etkisi araştırılırken 80 birim üreten bir bölümde 60 hata yapıldığı saptanmasından sonra, aynı bölümde gürültüyü azaltıcı önlemler alındıktan sonra, 110 birim üretim düzeyinde hata sayısının 7ye düştüğü görülmüştür (9, s. 56). Gürültü ve titreşimin en aza indirilmesi kuşkusuz çalışanın başarısını olumlu yönde etkileyecektir. Söz konusu çalışma koşulları iş değerlendirmesi çalışmalarında ayrıntılı olarak incelenmekte ve iş değerlendirme çalışmalarının önemli bir aşamasını oluşturmaktadır. Görüldüğü gibi bu durum aynı zamanda çalışanların performanslarını etkileyen bir etken olarak da karşımıza çıkmaktadır.

KAYNAÇA

1. Edwin B. Flippo, *Personel Management*, University of Arizona, McGraw-Hill Book, Co Tokyo, 1980
2. Keth Davis, *İşletmede İnsan Davranışı*, İstanbul, 1988, 5. Baskıdan Çev. Kemal Tosun ve diğer Yön. Ajans
3. Dursun Bingöl, *Personel Yönetimi ve Başarı İlişkileri*, Atatürk Üni. Yay. No. 676, Erzurum, 1990
4. Aynur Guldamlı; *İş Değerlendirme Semineri*, "İş Değerlendirmenin Prensipleri ve Faydaları" MPM, Yay. No. 86, Ankara, 1970
5. Gülay Kaya; "İş Değerlendirme Yöntemi ve Yararları", *İşveren Dergisi*, Cilt. XIII, Sayı: 11, Ankara, 1957
6. Zeyyat Sabuncuoğlu, *Personel Yönetimi*, İstanbul, 1991, Teknografik Matbaacılık, A.Ş. 6. Baskı
7. İsmail Durak Ataay, *İş Değerleme ve Başarı Değerleme Yöntemleri*, İstanbul, 1990, Küre Matbaası
8. F. Andrew Sibulay, *Personnel Administration and Human Resources Management*, John Wiley-Sons Inc., 1976
9. Zeyyat Sabuncuoğlu, *Çalışma Psikolojisi*, Uludağ Üni. Basımevi, Bursa, 1987, 3 b

Değişen uluslararası dengeler karşısında

Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri

Doç. Dr. Sami GÜÇLÜ*
Araş. Gör. Cengiz CEYLAN*

arasındaki işbirliğini geliştirmenin önemi

1. DEĞİŞEN ULUSLARARASI DENGELER

1989 yılından itibaren dünyada meydana gelen hızlı gelişmeler, uluslararası sistem ve dengelerde köklü değişikliklere yol açmıştır. Bu hızlı değişimler üzerinde, iktisadi ve teknolojik sebepler büyük rol oynamıştır. İkinci Dünya Savaşından sonra oluşan iki kutuplu dünya dengesi, Sovyetler Birliği'nin dağılmasıyla çökmüş ve ABD'nin önderliğinde tek kutuplu, yeni bir dünya düzeni ortaya çıkmıştır. Uluslararası hukukun üstünlüğüne dayanacağı ifade edilen yeni uluslararası düzenin, kalıcı ve belirleyici özelliklerinin kesin olarak ne olacağı belli değildir. Ancak, Orta Doğu, Kafkasya ve Balkanlar'da meydana gelen olaylar, yeni dünya düzeninin en az eskisi kadar güç'e dayalı olacağını, Batı dünyasının desteğini alan ülkelerin bölgelerinde daha etkili rol oynayacağını, bölgesel çatışmaların artabileceğini ve bu çatışmaların önleniminin daha zorlaşacağını göstermiştir.

Son yıllarda dünyada ve bilhassa 1991 yılında Sovyetler Birliği'nin resmen dağılmasıyla birlikte Orta Doğu, Avrasya ve Balkanlar'da meydana gelen gelişmeler, Türkiye'yi askeri, siyasi ve iktisadi açıdan büyük ölçüde etkilemiştir. Özellikle Türkiye'nin ilgi alanına giren bölgelerde meydana gelen gelişmeler sonucu, gerek ülke içinde, gerekse ülke dışında ortaya çıkan yeni tehlike ve problemlerle birlikte, yeni imkânlar da doğmuştur. Bu imkânlar içerisinde en önemli olanı, Türk Cumhuriyetleri'nin bağımsızlıklarını kazanmış olmalarıdır. Tarihi ve kültürel bağların sağladığı şartlar içerisinde Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasındaki ilişkiler hızlı bir gelişme dönemine girmiştir.

Bu çalışmada, ilk önce Türkiye ile Türk

Cumhuriyetleri arasındaki ekonomik işbirliği imkânları ve potansiyeli üzerinde durulacak, daha sonra değişen dünya ve bölgesel şartlar dikkate alınarak, Türk Dünyası arasında çok yönlü işbirliğinin siyasi ve ekonomik bütünleşmeye temel teşkil edecek şekilde geliştirilmesi ele alınacaktır.

2. EKONOMİK İLİŞKİLERİN GELİŞTİRİLMESİ

Bir ülkenin kaynaklarını harekete geçirerek üretim seviyesini artırması ve iktisaden kalkınması, piyasanın buyummesine bağlıdır. Piyasanın genişleyip derinlik kazanması, ekonominin produktivitesini ve dolayısıyla büyüme hızını artıracaktır. Piyasanın genişlemesiyle produktivitenin yükselmesi; rekabetin artması, ölçek getirileri, dışsal ekonomiler, kaynakların yeniden dağılımı, piyasa riskinin azalması, araştırma-geliştirme faaliyetlerinin artmasıyla ilgili kurulların açıklanabilmektedir. Ekonominin buyumesine etki eden unsurlardan en önemlisi, araştırma-geliştirme faaliyetlerine bağlı olarak ortaya çıkan ekonominin teknolojik kapasitesindeki gelişmedir.

Bugün ülkeler, büyük piyasaların sağladığı avantajdan daha çok istifade etmek amacıyla, sadece iç piyasaları için değil, daha büyük piyasalar için mal ve hizmet üretme yarışını içindedir. Ülkeler arasındaki iktisadi yarışın temelinde, rekabet gücüne sahip oldukları alanları çoğaltmak ve dünya piyasalarındaki paylarını artırmak arzusu vardır. Bu sebeple özellikle gelişmiş ülkeler, iç piyasalarını büyütme ve başka ülkelere karşı nisbi avantajlar sağlamak için irtisadî birleşmelere girmektedirler¹.

Mal, hizmet ve üretim faktörleri hareketleri açısından, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri ara-

*Sakarya
Üniversitesi,
İktisadi ve İdari
Bilimler Fakültesi.

1 Şukri S. Güre,
Değişen Uluslararası
Açıdan Türk Dünyası
Politikaları
Türk Cumhuriyetleri
Arasında Politik ve
Ekonomik İşbirliği,
Uluslararası
Kongresi,
İstanbul, 1991,
43-44.

2 Eril Marisali,
Uluslararası Ekonomi
Cumhuriyetleri ve
Dinamik Entegrasyon
Teorisi, İstanbul, 1971,
s. 73.

3 İbrahim Tanrıver, Fırat,
Tarihi, Ötek Ekonomileri
ve Teknolojik Gelişim, An
kara, 1984.

4 H.3 ve devamı.

4 Eril Marisali, A. R. İ.
s. 113-114.

7 Arman Kırım,
Türkiye İmalat Sanayinde
Teknolojik Değişim,
TÜBB Yay
Ankara, 1990. s. 97

Türkiye’de uygulanan sanayileşme politikaları genel hatlarıyla iki döneme ayrılarak değerlendirilebilir. Birincisi, 1980 yılına kadar devam eden ve ithal-ikameşi politikasının uygulandığı dönemdir. Bu dönemde, ülkenin ihtiyacı duyduğu ürünlerin yurt içinde üretimini amaçlayan, iç piyasaya dönük korumacı bir yakla-

İkincisi, 1980 sonrası dönemdedir ve Türkiye, geleneksel ithal ikamesini değiştirerek ihracata dayanan sanayileşme stratejisine yönelmiştir. Böylece, uzun yıllar dış dünyadan soyutlanmış olan Türkiye ekonomisinin dünya ekonomisi ile entegre hale gelmesi amaçlanmıştır. Bunun için de gerek iç, gerek dış ekonomistire ilişkin birçok alan-da, piyasa mekanizmasına işlerlik kazandırılmaya çalışılmıştır. Bu dönemde, Türkiye ekonomisinde sağlanan gelişmeler iki nok-

Sovyet sisteminde, Birliğe üye ülkelerin

Türk Cumhuriyetleri, yeni dönemde karşı karşıya kaldıkları makro ve mikro seviyedeki ekonomi sorunlarına çözüm arayışta, çeşitli ülkelerle iktisadi ilişkilerini geliştirmeye çalışmaktadırlar. Bu dönemde, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasındaki iktisadi ilişkiler de hızla gelişmektedir. Bu ülke ekonomilerinin sahip olduğu kaynaklar, üretim imkânları, sanayileşme seviyeleri ve teknolojik kapasiteleri dikkate alındığında; Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasında iktisadi ilişkilerin gelişmesi şu gerekliliklerin bulunduğu söylenebilir:



Türk Cumhuriyetleri, bugünkü üretim imkânları dikkate alındığında ham petrol, doğal gaz, endüstriyel hammaddeler için sınırlı sayıda işlenmiş sanayi ürünleri ihraç edebilecek imkâna sahiptir. Kısa dönemde ihracatın yapısında bir değişme olmasına imkân gözükmemektedir. İthal etmek ihtiyacında oldukları ürünler ise, başta temel besin maddeleri olmak üzere genel olarak tüketim mallarıdır.

Կատիվներ Համ Դուկ և
Էմմա Դուգլասին Կաթին
Կարիտատա

Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri ekonomileri; üretim yapısı, ihracat potansiyeli ve ithal etmek istedikleri maddeler bakımından kıyaslandığında, birbirini tamamladıkları görülmektedir. Bir başka ifadeyle, teorik olarak, Türkiye'nin uluslararası rekabet gücü kazanan ürünlerini Türk Cumhuriyetlerine ihraç etmesi, buna karşılık ihtiyaç duyduğu endüstriyel hammaddeler ile ham petrol ve doğal gazı bu ülkelerden ithal etmesi mümkündür. Ancak, ticari ilişkilerin bu anlamda gelişmesi için bazı önemli kurumsal ve finansal düzenlemeler ile altyapı tesislerinin geliştirilmesine ihtiyaç vardır. Kısaca ifade etmek gerekirse, Türk Cumhuriyetleri'nde bankacılık sisteminin oluşturulması ve ticaret bankacılığı sistemine işlerlik kazandırılması; sağlam milli para sisteminin iyi bir şekilde işler hale getirilmesi; haberleşme sistemiyle birlikte ulaşım imkânlarının geliştirilmesi gereklidir. Bunlara ilave olarak, kısa dönemde ticari ilişkilerin geliştirilmesi bakımından öncelikle

üzerinde durulması gereken iki konu vardır. Birincisi, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasında bir ödemeler birliğinin kurulmasıdır. Ödemeler birliği, bu ülkeler arasındaki ticaretin döviz kullanılmadan finanse edilmesini sağlayacak mekanizmaları geliştirmektedir. İkinci önemli konu ise, Türk Cumhuriyetleri'ne verilecek kredilerin miktarının artırılması ve bu kredilerin Türk Lirası cinsinden verilmesidir. Böylece, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasında kurulacak ödemeler birliğinin ve uzun dönemde kurulması düşünülecek parasal birliğin temeli atılmış olacaktır.¹⁰

Ticari ilişkilere ilave olarak, teknolojik işbirliği konusunda da, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri ekonomileri arasında, bu-

yük bir işbirliği potansiyelinin olduğu görülmektedir. Türkiye, ulaştığı sanayileşme seviyesi yanında, sahip olduğu nitelikli insan gücü, teknolojik bilgi birikimi, piyasa ekonomisi ve uluslararası ilişkilerde kazandığı tecrübesiyle, Türk Cumhuriyetlerine çeşitli alanlarda teknik yardımda ve teknoloji ihracında bulunabilecek durumdadır.

Teknolojik işbirliği açısından Türk Cumhuriyetleri'ndeki durumu şöyle özetlemek mümkündür: Bu ülkelerde, piyasa ekonomisinin gerektirdiği hukuki mevzuatın düzenlenmesi ve kurumların oluşturulması bankacılık, sigortacılık, uluslararası ilişkiler gibi alanlar ile demokratik sistem içinde devlet teşkilatında çalışacak personelin eğitilmesi, öğrenci ve öğretim üyesi değişimi, tarım, sanayi ve hizmet sektörlerindeki işletmelerin özelleştirilmesi, teknolojilerinin yenilenmesi, verimli şekilde çalıştırılması ve bu alandarda doğrudan ve ortak şeklinde yeni yatırımların yapılması konularında, bir başka ifadeyle, teknoloji transferi kapsamı-

na giren tüm alanlarda, işbirliği sağlanmasına büyük ölçüde ihtiyaç duyulmaktadır. Nitekim, bu ülkelerden gelen teklifler de bu kanaati doğrulamaktadır. Hatta, bu kapsam içinde teknik işbirliğinin belli ölçülerde uygulanmaya konduğu bilinmektedir.

Ancak, teknoloji yenileme, yeni tesis kurma, altı yapı projeleri ile petrol ve doğal gaz naklı gibi büyük projelerin gerektirdiği teknoloji ve finansman ihtiyacının, Türkiye'nin yalnız başına karşılamasına imkân yoktur. Bu önemli sorun, Batılı yatırımcılarla Türk müteşebbislerinin işbirliğine gitmesiyle belli ölçüde çözümlenebilir. Batılı yatırımcılar, Orta Asya Cumhuriyetleri pazarna girmek istemelerine rağmen, siyasi belirsizlikler ve ekonomik istikrarsızlıklar sebebiyle çekingen davranmaktadırlar.¹¹ Bununla birlikte Batılı müteşebbisler, Orta Asya Türk Cumhuriyetleri'nde öncelikli bir konuma sahip olan Türk firmalarıyla işbirliğine giderek, bu ülkelerde yatırım yapma eğilimindedirler. Böylece yeni piyasanın riskini de azalt-

ma imkânı bulacaklardır.¹² Türk firmalarının da böyle bir işbirliğine ihtiyacı olduğu açıktır.

Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri arasında, halen devam etmekte olan çok yönlü ilişkiler yanında, iktisadi ilişkilerin bu ülkelerin beklentilerine cevap verecek şekilde gelişmesi çok önemlidir. Zira böyle bir gelişmeyle, Türkiye ekonomisi yeni ve büyük bir pazar kazanırken, Türk Cumhuriyetleri de bugün karşı karşıya bulundukları ekonomik ve teknolojik sorunlarını belli ölçüde çözüme imkânı bulacaklardır. Buna ilave olarak, gelişen iktisadi ilişkiler, bu ülkeler arasında orta ve uzun vadede gündemde olan daha kapsamlı işbirliğine gidebilmeleri için gerekli güven ortamını sağlayacaktır.

3. SİYASİ VE EKONOMİK BÜTÜNLEŞMEYE HAZIRLIK

Son yıllarda uluslararası ilişkilerdeki gelişmeler yanında bölgesel gelişmeler de dikkate alındığında, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri'nin aralarındaki ilişkileri artırarak; iktisadi, kültürel, siyasi ve güvenlik konusu da dahil olmak üzere çok yönlü işbirliğine gitmek gerektiğini duyacakları söylenebilir. Bu kapsamlı işbirliğinin temel sebepleri iki noktada toplanabilir:¹³ Birincisi, ülkeler arasındaki tarihi ve kültürel bağların varlığıdır. Aynı soydan gelen, aynı dili konuşan, aynı dine mensup ve halen yaşayan kültür olarak birbirine çok yakın olan bu ülkelerin insanları, tabii olarak birbirlerini tanımak, işbirliği yapmak, sevinç ve kederlerini paylaşmak isteyeceklerdir. Nitekim, son dört yılda sağlanan önemli gelişmelerde, bu ülkelerin hükümetleri arasındaki artan ilişkiler yanında, halkın ve gönüllü kuruluşların gayret ve çabalarının payı çoktur.

¹⁰ Orhan Morgut, *A.g.m.*, s. 59.

¹² Andrew Mango, *Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri Arasındaki İlişkilere Bati dan Bir Bakış*, *Türk Cumhuriyetleri Arasında Politik ve Ekonomik İşbirliği*, Uluslararası GİRME Konferansı, 1993, s. 62-63.

¹³ Fırat Mansuroğlu, *Uluslararası İlişkilerde, Değişimler "Türk Cumhuriyetleri Topuluğu"na Gelmektedir*, *Türk Cumhuriyetleri Arasında Politik ve Ekonomik İşbirliği*, Uluslararası GİRME Konferansı, İstanbul, 1993, s. 3.



Türk Toplulukları arasında çok yönlü ilişkilerin kurulmasını gerekli kılan ikinci önemli sebep, dış unsurlara bağlı olarak açıklanabilir. Bir başka ifadeyle, uluslararası sistem ve dengelerde meydana gelen değişimler sonucunda, Türkiye ve Türk Cumhuriyetleri, güvenliklerini sağlamak ve ulusal çıkarlarını korumak için yeni denge arayışları içine girecekler ve aralarındaki ilişkileri çok yönlü olarak geliştirerek, birlikte hareket etme ihtiyacını duyacaklardır. Bu bakış açısına göre, Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri'nin halen içinde bulundukları ve gelecekte muhtemelen karşılaşılabilecekleri durumları ayrı ayrı gözden geçirmek gerekmektedir.

Türkiye, cumhuriyet döneminde ve özellikle de İkinci Dünya Savaşından sonra, iki kutuplu dünya düzeninde siyasi tercihini Batı Dünyası yanında yer alarak göstermiş, Batılı ülkelerle ekonomik, siyasi, kültürel ve güvenlik alanında işbirliği içine girmiştir. Bu tercihin sonucu olarak, Türkiye, tari-

hi ve kültürel yönden bağları bulunan ve ekonomik açıdan büyük işbirliği imkânları ve menfaatleri olan Orta Doğu ülkeleri ile ilişkilerini sınırlı tutarken; Doğu Bloku içinde yer alan Türk Cumhuriyetleri ile 70 yılı aşkın bir süre doğrudan temas ve işbirliği imkânı bulamamıştır.

Doğu Avrupa ülkelerinde Sosyalist rejimlerin çökmesi, iki Almanya'nın birleşmesi, Doğu Avrupa'dan Kızıl Ordu'nun çekilmesine başlaması, Varşova Pakti'nin ilga edilmesi ve Sovyetler Birliği'nin resmen dağılması, Türkiye'nin Batı dünyası ile ilişkilerini büyük ölçüde etkilemiş ve bu ilişkilerin yeniden gözden geçirilmesini kaçınılmaz hale getirmiştir. Başka bir ifadeyle, Batı dünyasının güvenliği açısından önemi azalan Türkiye'nin, Batı ile siyasi ve ekonomik bütünleşme gayretlerinin arzu ettiği şekilde gerçekleşmeyeceği belli olmuştur.¹⁴

Bu kanaati doğrulayan gelişmeler şöyle sıralanabilir: Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne tam üyelik başvurusunun belirsiz bir süre için ertelenmesi, Körfez Savaşı nedeniyle uğradığı zararın telafisinde karşılaştığı güçlükler, Kıbrıs ve Ege sorunlarının tekrar tekrar ve kabul edilemez şartlarda gündeme getirilmesi ve Güney Doğu sorunu karşısında Batı'nın takındığı tutum.

Sovyetler Birliği'nde hızlı değişimler devam ederken Batı dünyasının temel düşüncesi, dünyada ve bilhassa bölgede istikrarın korunmasıydı. Ancak, Sovyetler Birliği'nin dağılma döneminde, istikrarın korunmasını ön planda tutan Batı dünyasının, bağımsızlıklarını kazanmak için mücadele veren ülkelere karşı tutumu çok farklılık göstermiştir. Balık Cumhuriyetlerinin bağımsızlık mücadelesini açıkça destekleyen Batılı ülkeler, aynı desteği Orta Asya Cum-

huriyetleri'ne vermedikleri gibi, bu ülkelerin bağımsız devletler olmasını da istememişlerdir. Buna rağmen, Birlik üyesi diğer ülkelerle birlikte Türk Cumhuriyetleri'nin bağımsızlığının tanınmasını şöyle açıklamaktadırlar: "Bilindiği gibi, aslında dünya devletleri bu ülkelerin bağımsız olmalarını istememişlerdi. SSCB'nin yıkılışıyla bağımsızlıklarını kazanan bu ülkelerin diğer devletler tarafından çabucak tanınmaları da, bu ülkelerin bağımsız birer devlet olarak kalkınmalarının teşvikinden ziyade, büyük oranda BDT'nin hayatıyetine devamını sağlayabilmek maksadıyla tasarlanmıştı".¹⁵

Dünyadaki diğer ülkeler tarafından tanınan ve uluslararası kuruluşlara üyelikleri kabul edilen yeni bağımsız ülkeler, bu dönemde, genellikle büyük ekonomik, idari ve siyasi sorunlarla karşı karşıya kalmışlardır. Toplumsal temel ihtiyaçlarının bile karşılanamaması sebebiyle, ekonomik sorunlar ön plana çıkmıştır. Merkezi planlamaya dayalı sistemin çökmesiyle adeta duran eko-

nomilerini harekete geçirmek ve toplumun acil ihtiyaçlarını temin etmek için bu ülkeler, başta sanayileşmiş Batılı ülkeler olmak üzere tüm dünya ülkelerinden ekonomik yardım ve işbirliği talehinde bulunmuşlardır.

Bölgede istikrarın sağlanmasına büyük önem veren Batı dünyası, dağılan Sovyetler Birliği Cumhuriyetleri'nin hepsine aynı derecede ilgi göstermemiştir. Rusya, yeni bağımsız devletler arasında her yönüyle en büyük ve en güçlü ülke olarak, Batı'nın ilgi odağı olmuştur. 1985 yılından itibaren Batı'nın, daha ziyade Rusya'ya ilgi göstermesi, Avrasya bölgesinde barış ve demokrasinin yerleşmesini sağlamadığı gibi Rusya'nın emperyalist politikalar izlemesini de

engellememiştir.¹⁶

Bugün, büyük ekonomik ve siyasi sorunlarla karşı karşıya bulunan ve bir bakıma çözülmekte olan Rusya'nın en bedbin gözlemcileri bile, bu ülkenin ileride tekrar canlanarak büyük bir güç olacağından şüphe etmiyorlar. Bu fikre karşı çıkan ve için için yılmakta olan Sovyetler Birliği'nin kullerından Rusya'nın dirilmesini beklemenin boşuna bir umut olduğunu iddia edenler de vardır.¹⁷ Bugün için, bu iki uçtaki görüşü destekleyen belgeler olmakla birlikte, Türk Cumhuriyetlerini ilgilendiren konu, Rusya'nın dağılan Sovyetler Birliği üyelerini etki alanında tutmak hususundaki kararlılığıdır. Rusya, bugün içinde bulunduğu çok olumsuz şartlarda bile, bu emelini gizlememektedir.

Rusya, halen karşı karşıya bulunduğu sorunları kontrol altına alır almaz, ekonomik ve stratejik sebeplerden dolayı, Sovyetler Birliği'nin eski üyelerini tekrar siyasi ve ekonomik hegemonyası altına almak isteye-

14 Erol Munsalı, A.g.m., s. 5
15 K.T.U. Kafkasya ve Orta Asya Ülkeleri Uygulama ve Araştırma Merkezi, "ABD'nin Orta Asya Politikası", ABD kongresi 102. Yasama Dönemi, Temsilciler Meclisi Dış İşleri Komisyonu, Avrupa ve Orta Doğu Alt Komitesi'nin Oturum Tutanağı, 28 Nisan 1992, Dr. Martha O'Connor'un konuşması, Çev. Murat Kara ve diğerleri, Trabzon, Eylül 1993 s. 22

16 Ulgun Bekar, "Ukrayna Bağımsızlığı", Avrasya Etüdleri Dergisi, Cilt. 1 Sayı 2, Yaz 1994, s. 72
17 S. Endero Wotrusch, Rusya'dan Sonra Rusya, Avrasya Etüdleri Dergisi, Cilt. 1 Sayı 2, Yaz 1994

18 Örgün Bekar
A.g.m. s. 82
19 K.T.U. Kafkasya
ve Orta Asya
Uygulama ve
Araştırma Merkezi,
ABD'nin Orta Asya
Politikası, s. 25
20 Erol Manisalı
A.g.m. s. 5
21 Erol Manisalı
A.g.m. s. 6

cektir. Dünyada yeni bir uluslararası düzene geçi-
diğinin göstergesi ise, Rusya'nın bu ülkeler üzerin-
de tekrar hakimiyet kurmak istemesine karşı, Batı
dünyasının alacağı tutumla ortaya çıkacaktır." Orta
Asya Cumhuriyetleri'ne yönelik Rus tehdidine kar-
şı, Batı'nın ve bilhassa ABD'nin caydırıcı bir tutum
takınması zayıf bir ihtimaldir. Nitekim, bu konuda
muhtemel gelişmeler karşısında alacakları tavır
şöyle açıklamaktadırlar: "Açıktır ki, biz, Orta As-
ya'yı Rusya'dan koruyamayız. Ama, onlarla tam
manasiyla bağımsız devletler statusunde ilişki kur-
mamız, hem Rusya'ya hem de diğer komşu güçlere
Orta Asya'nın yalnızca görünüşte değil, fiilen de
uluslararası topluma girdiğine dair yeterli bir uyarı
olacaktır. Bunu yapmamız, bölgedeki Amerikan
menfaatlerinin korunmasında çok mesafe kaydet-
memizi sağlar".¹⁹

Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri, dünyaya yeni-
den şekillenmekte olan: Kuzey Amerika (ABD, Ka-
nada, Meksika), Avrupa Birliği, Japonya ve etki
alanı olarak ortaya çıkan üç ekonomik (kısmen po-
litik, askeri ve kültürel) bloğun dışındadırlar. Doğu
blokunun çökmesinden sonra AB, NATO ve
ABD'nin gözünde Türkiye'nin önemi azalmıştır.
Türkiye, ulusal çıkarlarını tek yönlü ve Batı siste-
mine dahil olmak suretiyle korumak imkânını bu-
yük ölçüde kaybetmiştir. Yeni Türk Cumhuriyetle-
ri'nin ise, nasıl bir gelişme göstereceği belli olma-
yan BDT'ne dayanarak, geleceklerini güvence altı-
na almalarına imkân yoktur. Kıvaca ifade etmek ge-
rekirse, bugün Türk Cumhuriyetleri başta Rusya ve
Çin olmak üzere, diğer bölge ülkelerinin tehdidi altı-
ndadır.

Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri, yukarıda ifade
edilen iki temel sebebe bağlı olarak, orta vadede
aralarındaki işbirliğini her sahada artırmayı; uzun
vadede ise gerekli alt yapıyı hazırlayıp, uluslararası
alandaki gerekli siyasi desteği sağlayarak, güvenlik
unsurunu da içine alacak şekilde ekonomik ve siya-
sı bir topluluk halinde birleşmeyi bugünden düşün-
meye başlamalıdır. Bu birleşme, bölgesel güçlere
ve dünyada oluşan yeni güç merkezlerine karşı,
Türk Topluluklarının güvenliğini sağlamaya ve
ulusal çıkarlarını korumaya imkân verecektir. Bu-
gun için bu seviyedeki bir işbirliği çok güç görünse
bile, gerek iç gerekse dış sebeplere bağlı olarak
meydana gelecek gelişmeler, uzun vadede Türki-
ye'yi ve Türk Cumhuriyetleri'ni kaçınılmaz olarak
bu yönde adımlar atmaya itecektir.²⁰

Netice olarak, halen Türk Devletleri arasında de-
vam etmekte olan kültürel, siyasi ve ekonomik iliş-
kilerin, ileride kurulması bir bakıma kaçınılmaz
olan siyasi ve ekonomik bütünleşmeye zemin hazı-
rlayacak şekilde geliştirilmesine çalışılmalıdır. Bu-
nun için, Türkiye'nin ilk olarak toplumsal mutaba-
katı sağlayarak iç politika sorunlarını çözmesi, eko-
nomisini güçlendirmesi, teknolojik gelişmeleri ta-
kip ederek teknoloji üretecek bir gayret içine gir-
mesi ve modern bir savunma gücünü oluşturmaya
şarttır. Bunlara ilave olarak, dış politika stratejisini
yeniden belirleyerek; Batı dünyası ile çok yönlü
işkilerini devam ettirirken, bölgede yer alan ülke-
lerle de ilişkilerini geliştirmelidir. Türk Cumhuru-

yetleri ile kara ve demiryolu bağlantısının kurulma-
sı ve bu ülkelerdeki ham petrol ve doğal gazın gü-
venli bir şekilde nakledilip, Türkiye üzerinde pazar-
lanabilmesi için ortak komşularımız olan ülkelerle,
bölgesel işbirliği çerçevesi içinde ekonomik ve si-
yası ilişkilerin geliştirilmesine öncelik verilmelidir.

KAYNAKLAR

- Bekar Örgün, Ukrayna Bağımsız Kalabilecek mi? *Avrasya Etüdleri Dergisi*, Cilt: 1, Sayı 2, Yaz 1994
- DPT- Dünyada Küreselleşme ve Bölgesel Enteg-
rasyonlar ve Türkiye İlişkileri- Özel İhtisas Komis-
yonu, "Türkiye-Türk Cumhuriyetleri İlişkiler Raporu"
Ek 4, Ankara, Aralık 1993
- Duman, Mehmet. *Sınai Rekabet Gücü*. I Ü Sos-
yal Bilimler Enstitüsü, Yayınlanmamış Doktora Te-
zi, İstanbul, 1992
- Gürel Şükrü S. Değişen Uluslararası Koşullarda
Türk Dış Politikaları- Türk Cumhuriyetleri Arasin-
da Politik ve Ekonomik İşbirliği Edit. Erol Manisalı
Uluslararası Girne Konferansları TİKA-Kıbrıs
Araştırmaları Vakfı Yayını, İstanbul, 1993
- Kırım, Arman. *Türkiye İmalât Sanayinde Tekno-
loji Değişim*. TOBB Yay., Ankara, 1990
- K.T.U. Kafkasya ve Orta Asya Ülkeleri Uygulama
ve Araştırma Merkezi. "ABD'nin Orta Asya Politi-
kası" ABD kongresi, 102. Yasama Dönemi Tem-
silciler Meclisi Dış İlişkiler Komisyonu- Avrupa ve
Orta Doğu Alt Komitesi'nin Oturum Tutanağı 28
Nisan 1992 Dr. Martha Olcott'un konuşması Çev.
Murat Kara ve diğerleri Trabzon, Eylül 1993
- Mango, Andrew. Türkiye ile Türk Cumhuriyetleri
Arasındaki İlişkilere Batı'dan Bir Bakış. Türk Cum-
huriyetleri Arasında Politik ve Ekonomik İşbirliği
Edit. Erol Manisalı *Uluslararası Girne Konferans-
ları* TİKA-Kıbrıs Araştırmaları Vakfı Yayını, İstan-
bul, 1993
- Manisalı, Erol. *Uluslararası Ekonomi-Gümrük
Birlikleri ve Dinamik Entegrasyon Teorisi*- İstan-
bul, 1971
- Manisalı, Erol. Uluslararası İlişkilerdeki Değişme-
ler "Türk Cumhuriyetleri Topluluğu"nu Gerektir-
mektedir- Türk Cumhuriyetleri Arasında Politik ve
Ekonomik İşbirliği Edit. Erol Manisalı *Uluslararası
Girne Konferansları* TİKA-Kıbrıs Araştırmaları
Vakfı Yayını, İstanbul, 1993
- Morgil, Orhan. Türk Cumhuriyetleri Arasında Ti-
can ve Ekonomik İşbirliğini Geliştirmenin Yolları
Türk Cumhuriyetleri Arasında Politik ve Ekonomik
İşbirliği Edit. Erol Manisalı *Uluslararası Girne
Konferansları* İstanbul, 1993
- Tanyeri, İbrahim. *Fiyat Teorisi, Ölçek Ekonomile-
ri ve Teknolojik Gelişme*. Ankara, 1984
- Winbush, S. Enders. *Rusya'dan Sonra Rusya,
Avrasya Etüdleri Dergisi*, Cilt: 1, Sayı 2, Yaz 1994
- Yüce, Uğur. İzmir İktisat Kongresi Kongreleri ve Türki-
ye'nin Kalkınmasında Sanayileşme Zorunluluğu
3. İzmir İktisat Kongresi Tebliğleri, Cilt 7, DPT
Yayını, Ankara, 1993
- Zaim, Sabahattin. *Türk ve İslam Dünyasının
Yeniden Yapılanması*. Yeni Asya Yayınları, İstan-
bul, 1993

EMNİYETİNİZ ve BİLİNÇLİ SÜRÜCÜLÜK İÇİN;



ÇEVRE

SÜRÜCÜ KURSU

- Modern ders araç gereçleri,
- Son model otomobillerle, direksiyon eğitim çalışmaları,
- Modern tesisleri ve ışıklılandırılmış pisti,
- Bayan öğretmenlerimiz ve her semte servisimiz vardır.

SEVGİ VE DOSTLUK ORTAMINDA, CİDDİ BİR EĞİTİM ARIYORSANIZ;

BİZE UĞRAMANIZ YETERLİ!...

YEŞİLTEPE MAH. 53. SOK. NO: 69 ÇINAR İŞHANI KAT. 3
(Adliye Karşısı-İş Bankası Üstü) ZEYTİNBURNU-İSTANBUL
TEL: (0212) 582 88 81 - 510 83 84

MERCAN KLİNİĞİ

❧ DAHİLİYE

❧ CERRAHİ

❧ ACİL

❧ ÇOCUK

❧ KADIN DOĞUM

❧ KULAK • BURUN • BOĞAZ

❧ GÖZ

❧ ORTOPEDİ

❧ RÖNTGEN

❧ ULTRASON

❧ ÇEK-UP

UZMAN KADROMUZLA

24 saat hizmetinizdeyiz...

BULVAR CAD. 58/2. SOKAK NO: 1 ZEYTİNBURNU-İSTANBUL
TEL: (0212) 547 49 33 - 547 45 40

BEL FITİĞİ MERKEZİ



- Bel fıtığı operasyonları **Doç. Dr. İsmail YILDIZHAN** tarafından **HARVARD ÜNİVERSİTESİ'NDE** uygulanan metod ile yapılmaktadır.
- Bu operasyonlarda Soğuk ışık kaynağı, Baş lambası, Lup, Tur (Yüksek Hızlı Drill) ve gerektiğinde mikroskop kullanılmaktadır.
- Operasyonun hiçbir safhasında çıplak gözle müdahale yapılmamaktadır.

YILDIZHAN BEL FITİĞİ MERKEZİ

Akdeniz Cad. No: 67 Fatih / İSTANBUL

Tel: (0212) 631 44 88 - 631 44 89

Fax: (0212) 524 04 06

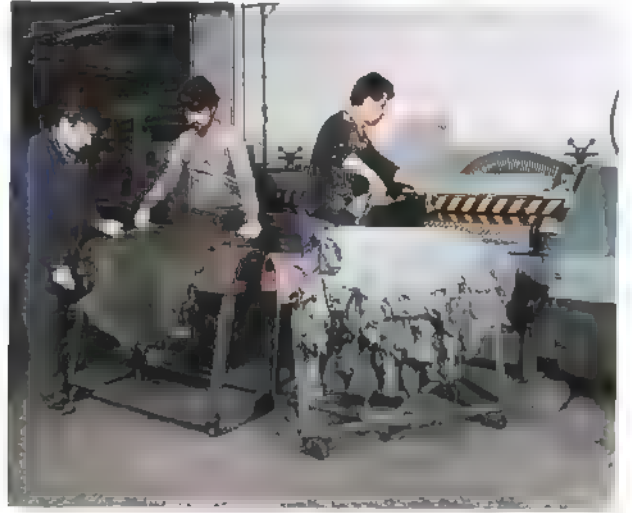
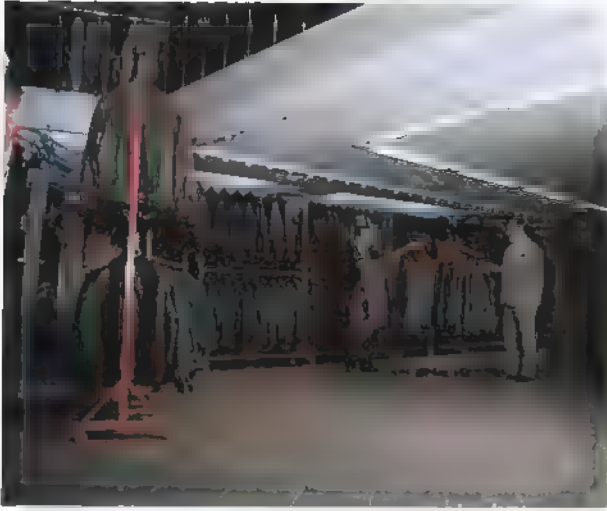


baykallar

Deri Sanayi ve Ticaret A.Ş.



DERİ SANAYİNDE 28 YILLIK TECRÜBE



DERİCİLİKTE **BAYKALLAR** KALİTESİ



MERKEZ : Çarşıkapı, Divan-ı Ali Sok. No: 9/A Beyazıt - İSTANBUL
Tel.: (0.212) 516 34 30/3 Hat - 516 16 47 Fax: (0.212) 516 48 30
1. Mağaza Tel.: (0.212) 518 05 07 (2 Hat)
2. Mağaza Tel.: (0.212) 510 88 73 (2 Hat) Fax: (0.212) 510 88 75
Fabrika (Uşak) Tel.: (0.276) 212 13 13 - 215 56 10

Sinan MARUF*

İslam İktisadında İhtiyaçlar

GİRİŞ

İslam İktisadı ıstılahı, II. Dünya Savaşı'ndan sonra sosyalist rejimlerin bazı İslam ülkelerinde iktidara gelmeleri sonucu, bu rejime karşı olan musulman iktisatçılar ile kapitalist sistemini benimseyen iktisatçılar İslam'ın İktisadi hayatının ağırlıkla özel mülkiyete dayalı olduğunu öne sürmüşlerdir.

Ancak 1974'te dünya ekonomisinin petrol yüzünden bir dar boğaza girmesi, 1979'da İran'da İslami bir rejimin başa gelmesi, ardından 1980'de Rus ordusunun Afganistan'ı işgal etmesi üzerine başlayan İslami cihad hareketinin başlaması ve daha sonra 1989-1991'de eski SSCB'nin dağılması ve sosyalist-komünist rejimlerin Doğu Avrupa ülkelerinde teker teker çökmesiyle beraber, İslam İktisadi kavramı giderek olgunlaşmış, iktisatçıların ve ilahiyatçıların yoğun araştırmalarına konu olmuştur.

Bu arada bazı iktisatçıların, İslam İktisadı'nı, bir İslam kapitalizmi olarak görmelerini, kapitalizm sisteminin tek başına hakim olduğu bir dönemde yadığarmamak gerekir. Çünkü bu görüşün II. Dünya Savaşı sonrası Sosyalist sistem içinde bazıları tarafından (İslam Sosyalizmi olarak) ileri sürüldüğü tarihi bir gerçektir. Bu konuda İslamın İktisadi sistemi ile Sosyalist veya Kapitalist sistemler arasında "olumlu yönlerinde" bir benzerlik söz konusu ise de, "Hak ile Aklın yolu birdir" mantığına dayanarak" İslamın bu sistemlere benzediği değil, onların zaman içinde olgunlaştığı ve İslam prensiplerine yaklaştığı şeklinde değerlendirilmelidir. Çünkü bu sistemler 150 senelik bir geçmişe (Avrupalıların sanayileşmesi) sahiptir. Oysa İslam Dini ve getirdiği İktisadi prensipler ve uygulamalar 14 asırlık bir maziye uzanmaktadır.

İslam İktisadı dın ilkelerinden kaynaklandığı için bu alanda çalışma yapanların da, İslam'ın kaynakları olan, Kur'an (Tefsir, Esbabı Nüzul), Sünnet (Hadis, Sire) Kıyas, İcma ve İctihat yanında Hilafet Devleti'nin İktisadi hayatındaki uygulamalarına vakıf olan, ön yargısız iktisatçılar

veya İktisad bilimüne vakıf olan dın alimlerin olmaları gerekiyor. Bu kısa çalışmamızda, İktisadi sistemlerin ana hedefini oluşturan, ihtiyaçlar konusunu İslam İktisadı açısından incelemeye çalıştık.

1- İKTİSADİ SİSTEMLERDE İHTİYAÇLAR

A- İKTİSAT İLMİNDE "İHTİYAÇ"IN TANIMI VE YERİ

"İhtiyaç" mefhumu insan için çeşitli anlamlar taşımakta ve ortaya çıkıncaya kadar sürekli bir psikolojik duruma işaret etmektedir.

Kavram olarak ihtiyaç belli bir eksiklik duygusu hissetmek, bu duyguyu giderebilecek bir vesileyi idrak etmektir.

İktisat ilmi sosyal bir ilim oluşu itibari ile, toplumdaki insanların ihtiyaçlarını, toplumun elinde bulunan kaynaklarla en rasyonel bir biçimde te'min yollarını araştırır. İşte bu nedenle toplumdaki insanların ihtiyaçları, İktisat ilminin temel hareket noktasını ve aynı zamanda bu ilmin ana gayesini teşkil eder."

Batılı İktisat düşüncesinde insan "ihtiyaçlarının sonsuz" olduğu temel bir veridir. Ancak bazı iktisatçılara göre İktisat ilminde bu konuda bazı çelişkiler bulunmaktadır, bu çelişkileri şöyle sıralamak mümkündür:

1- İktisat ilminin mantığına ters düşmektedir.

Azalan marjinal fayda yasasına dayanarak, her mal ve hizmetin doyurma kabiliyetinin sınırlı olduğu savunulurken, insanın toplam doyum kabiliyeti için bunun tersine düşen bir varsayım öne sürülmektedir. Bu varsayımı kabul etmek mümkün değildir. Çünkü bir mal için geçerli olan bütün mallar için geçerli olmalıdır.

2- İnsanın Tabi'atına ters düşmektedir.

İnsanın her hangi bir maldan veya hizmetten alacağı doyum kabiliyeti sınırlı olmasının yanı sıra, insanın ömrü de sınırlıdır, bu da zaman faktörünün sınırlı olması anlamına gelmektedir, bu ise her hangi bir malın veya hizmetin tüketiminde gerekli bir faktördür.

*Marmara Üniversitesi
Orta Doğu ve İslam
İlkeleri Enstitüsü,
Araştırma Görevlisi

1 Dr. F. Neumark
Genel İktisat Teorisi
Ekül Yayınevi
İstanbul 1948 S.8-9

2 Andrew Webster
Madhal
li Sosyolojiyi
Et tenmive- Terjemet
Hamid Hamid Yusuf
Dar El Ju un E. sakafive
Bagdad 1986 S. 29

3- "İhtiyaç" ortamının doğmasıdır.

İhtiyaç, sosyal, kültürel, iktisadi ortamların tabiatına bağlıdır, insanların temel ihtiyaçları aynı olabilir, ancak mutemim (tamamlayıcı) ihtiyaçlarda yukardaki faktörlerin, farklı toplumlarda değişiklikler gösterdiği tesbit edilmiştir. Bu da ihtiyaçların göreceli bir mefhum olduğu, yani zaman içerisinde sosyal, iktisadi, inanç, örf ve adet gibi faktörlerin etkisinde olduğu sosyologlar tarafından tesbit edilmiştir "

B- KAPİTALİST SİSTEMDE İHTİYAÇLAR

Bu sistemin iktisatçıları, ihtiyaçlar arasında ayırım yapmaktadırlar, onlara göre ihtiyaç bağımsız bir gerçektir ve bu yüzden ihtiyacın örf, adet, sağlık, inanç ve yasalarla uyum içinde olması şart değildir. Dolayısıyla ekonomik ihtiyaçların ekonomik olmayan

ihtiyaçlardan ayırt edilmesini zorunlu görmektedirler.

Ekonomik ihtiyaçların tabiatı hakkında, mantık açısından gerçek olup olmadığı, yasa açısından meşru olup olmadığı, ahlak, örf, adet ve din açısından saygın olup olmadığı, sağlık açısından zararlı olup olmadığı konularında herhangi bir ayırım yapmamaktadırlar, çünkü onlara göre böyle farklılıklar sistemin "kapitalist" ekonomik kuralları ve özellikle değer konusunda her hangi bir değişikliğe neden olmayacaktır

Yine bu sistemin iktisatçılarına göre herhangi bir ihtiyaç psikolojik uşamadan arz ve talep meydana olan piyasaya çıkmadığı takdirde, o ihtiyaç ihmal olunmalıdır, çünkü bir psikolojik gerçeğin talebe, yani iktisadi bir gerçeğe dönüşmesi için objektif bir faktörün bulunması gerekiyor, bu faktör de "alım isteğinin ve ödeme gücünün" bulunmasında görülmektedir

İşte bu nedenle alım gücüne sahip olan kesimler bu anlayışın hakim olduğu sis-

tem'de, ekonomi çarkının dönmesinde en etken faktör haline gelmişlerdir ve aynı nedenle bu kesim toplumda üretilen mallardan doyum noktasına geldikleri zamanlarda yani "ekonomik" talebin gerilediği zamanlarda, bu sistemin dar boğaza girdiğine tanık oluyoruz

Bu dar boğazdan kurtulmak için, bu sistemin yöneticileri dış piyasada talep bulmaya çalışırlar ve bu da büyük kapitalist milletlerin rekabeti yüzünden savaşlara neden olabilir. Nitekim Joseph A. Schumpeter bu konuda şöyle demektedir "İşler kapitalist milletlerin ekonomileri, gelişmesi ve büyümesi ancak kapitalist sistemin geliştiği ölçüde olabilir, çünkü statik "durgun" kapitalizm olamaz ve bu milletler imkanlarını bu yüttükçe üzerlerine olan baskı dünyanın az gelişmiş bölgelerine yönelik olarak daha da artar." Bir başka iktisatçı (Oliver Sox) aynı

konuya değinirken, "İki dünya savaşı da, aslında az gelişmiş bölgelerin zengin kaynakları üzerinde hak sahibi olmak için gerçekleştirmiş" tespiti yapmaktadır. Bu dış sömürgecilik politikası devam ederken iç sömürgeciliğin bittiği ve bu toplumların bütün kesimlerinde refahın sağlandığı ve temel ihtiyaçların tamamı te'min edildiği gibi gerçek dışı ve dış görünüye aldanarak yanlış bir kana'ata varılmamalıdır. Çünkü daha yakın zamana kadar 1969, bu toplumların öncülüğünü yapan Amerika Birleşik Devletleri'nin, en verimli bölgelerinden olan, Kaliforniya eyaletine bağlı Stanis Laus Kawantu 1969 senesinde Birleşmiş Milletler'in kayıtlarına göre açlık faciasına maruz kalmış bölge ilan edildi, çünkü binlerce işsiz ve az gelirli işçiler ve aileleri, gözleri önünde tarlalarda bulunan yiyeceklerin alım gücüne sahip değildiler

3 Oliver S. Sox
El reismalve Nizamen
Tercemet İbrahim Kubba
Mitha atul Am
Bagdad 1974 S.31
4 a.g.e S. 18
5 Andrew Webster
g.e, s. 134



Bu gerçeği Milton Friedman'da vazdığı "Capitalism and Freedom" kitabında kabul etmektedir. Hatta bu ülkede -ABD- çok sayıda yoksulluk şartlarında yaşayan insanlar bulunmaktadır.'

Çünkü kapitalist toplumlarda gelir dağılımında kabul edilebilir ahlaki kural, herkesin ürettiği ve sahip olduğu mallara göre yapılmaktadır

Burada bu sistemin uygulandığı toplumlardaki yaşanan sosyal sıkıntılar, hastalıklar, cinayetler, ahlaki çöküş konularına değinmemiz çalışmanın boyutunu aşar düşüncesiyle, bu sistem hakkında sördüğümüz burada noktaliyoruz.'

C- MARKSİST SİSTEM'DE İHTİYAÇLAR

Kapitalist sistemin uygulandığı toplumlarda durum böyle olunca, aynı ortamda doğmuş ve 70 yıllık uygulama imkanı olan marksist sistemin de 1989'dan itibaren yıkılma sürecine girmesiyle, bu toplumların

ve içindeki insanların ihtiyaçlarının ne durumunda olduğu açık bir şekilde ortaya çıkmıştır

Sosyalist Marksist sistem'de ihtiyaçların temini yönteminde, önceki sistem'in sancısından doğmuş olması nedeniyle tam bir tezat içerisinde. Çünkü bu sistemin kurucularına göre, kapitalist sistemin sömürü makinasını işleten bütün ekonomik, sosyal, siyasi kurumların kesin bir şekilde ortadan kalkmasını savunmaktadır. Bunların başında özel mülkiyet ve dini mü'esseseler gelmektedir. Çünkü Engels'e göre (insanı gökteki hayal tanrı esaretiinden kurtarmak için, onu yerdeki gerçek tanrı durumunda olan "özel mülkiyet ve aile"den kurtarmamız gerekir." Dolayısıyla bu sistemde toplumdaki fertlerin ve ailelerin kendi kısıtlıklarını inkar ederek, fitratlarındaki özgürlüğü, mal, mülk sahibi olmak gibi duygulara sırt çevi-

6 Milton Friedman
li reismalve vel Harriye
Terjemet Yusuf İlyevan
Merkez El kaid El Urdun,
1987, s. 172
7 A.g.e s. 149
8 Bu konuda detaylı bilgi
vermek için bakınız
1. Feih İykan
li İslam vel Cins
2. Sevvad Kutub
El mustakhe li huzunda
3. İbrahim El'ni'mir
Amukana evi dlemar
9 Fredrik Engels
As El usre ve
El mülkiyye El hassa ve
El aevle tercemesi
Mustafa Kamı, Mamih
Menşurali Dar El bedi
türih, 2

np, ihlaslı bir şekilde "bu dünyadan başka bir yaşamın olmamasına rağmen" toplum ve dünyadaki işçilerin kurtuluşu için çalışması gerekiyor. Çünkü bu sistem'in anlayışına göre insan fıtratında olan duygular aslında sınıflı toplumun ve bu toplumu destekleyen kurumların ürünüdür."

Durum böyle olunca bu sistemde ihtiyaçların giderilmesi devletin merkezî planında belirlendiği keyfiyette ve neviyette olacaktır. Eski SSCB'de 1984 senesinde açıkladığı "Glasnost ve Perestroyka" siyaseti ile devrim'e ve çökuşe kapılarını açan komünist partinin genel başkanı ve cumhurbaşkanı "Mikail Gorbacov" patlama öncesi toplumlarındaki durum hakkında "Perestroyka ve yeniden yapılanma" adlı kitabında sözlerine, "Perestroyka" devriminin bir zaruretten doğduğunu, kaçınılmaz olduğunu ve ertelenmesi mümkün olmayan bir hareket diyerek başlamakta ve devam etmektedir. "Çünkü böyle bir ertelemenin ciddi boyutta siyasi, sosyal ve ekonomik patlamalara neden olabilecektir."¹¹

Devletin iktisadi durumuna değinirken "ekonomi'de buyumenin fiili durma noktasına geldiğini gördük, zira son üç "Beş Yıllık" planlar döneminde milli gelirdeki büyüme oranları sürekli genleme kaydetmiştir. seksenlerin başına geldiğimizde bu büyüme oranları bızları ekonomik durgunluk çışğine getirmiştir.¹²

Toplumda hakım olan zihniyet ve çalışmanın değeri konusunda şunları söylemektedir "başkalarının sırtından geçinme yaygınlaşmış, ihlaslı çalışma, kaliteli üretim yapmak anlamsız olmuş, "yüzeysellik" psikolojisi giderek büyümüş ve çalışma ile tüketim ilişkisindeki bozukluk önlenemez hale gelmiştir

"Çalışan bireylerin ve müesseselerin haklı isteklerini ve hatta görüşlerini umursamamak bir alışkanlık haline gelmiştir."¹⁴ Gorbacov'un bu sözleri Marksist sistemin kendine gaye edindiği "sosyal adalet" ve çalışan kesimi temsil ettiği konusunda ne kadar doğru olmadığını ortaya koymaya yeter

Gorbacov, ortaya attığı politikasına, bu sistemin siyasi baskısı altında yetişen nesiller sahip çıkmıştır, eski SSCB'de 15 vatandaştan 14'ü komünist devriminden sonra doğmuşlardır. Ancak bunlar Gorbacov'un sözlerine göre "sürekli olarak bızı sosyalist rejimi bırakmaya davet ediyorlar, " çünkü ilkel olarak işsizlik giderilmiş ise de temel ihtiyaçlarından olan barınma şartlarını iyileştirme, gıda maddelerin neviyetinde ve miktarında, ulaşım, sağlık ve eğitim hizmetlerinde hedeflenen düzeylerin çok gerisinde kalmıştır.¹⁶ Eski SSCB'nin Dünya hububat üretiminin en büyük merkezlerinden olmasına rağmen (yılda milyontarca ton hububat ithal edilmesi bir zorunluluk haline gelmiştir).¹⁷ Uzun araçlarının çok ince bir şekilde Halley kuyruklu yıldızın yerini tespit ederken ve Jupiter üzerinde uçarken, bunun karşısında yine Gorbacov'un ifadesine göre (teknolojinin milli ekonomimizin hizmetinde kullanımında, günlük yaşamımızda



ve ev araçlarımızda çağdaş standardın çok gerisinde kaldığımızı görmekteyiz)"¹⁸

Son olarak marksist sistemin toplumun ihtiyaçlarını gidermekte aciz kaldığını ifade ettikten sonra, bu sistemin insanın fıtratına ters düştüğünü kabul etmekte ve sözlerini bu konuda şöyle tamamlamaktadır "sosyalizm"ın siyasal ekonomisi basit mefhumlar üzerinde kurulmuştur ve öyle görülüyor ki hayatın diyalektikğine ters düşmektedir, buna ilaveten tarih ilminin kavranması için köklü bir Perestroyka'nın yapılması kaçınılmazdır. "

Batı medeniyetinin sancılarında sakat ve olume mahkum olarak doğan bu sistem'in çökuşü ile insan toplulukları gerçek sosyal adaleti, insanın fıtratı olan hürriyet ve özel teşebbüsü bir arada uyum içerisinde tutabilen bir sistemin arayışı içersine girmiştir. Zira bu aranan sistem Fransız filozof Rojeh Garodi'ye göre İslam'dır "batının çektiği sıkıntılar, insanları için asgarı isticrarı sağlamasında başarısız olması, bu sistemin iflasının en büyük kanıtıdır." .. ve bir başka sözünde de, kendi dını olan hırstıyanlığı terk ettiğini ve daha sonra kabul ettiği marksizm ve komünizmi bırakmasından sonra iman

11 C. Cizirman, E. mebud'u, ilm ve it tatarıur El muçtemel İstiraki, tercemet Ahmed Fuad Betna, Dar El Sakafe El cedide 1974 s. 36

12 Mikail Gorbacov, E. Perestroyka ve İadet El bina El fikr El isticrarı, tercemet Dr. Abbas Hattul Seriket El marif, Bağdad, 1990, s. 63

13 Age s. 16

14 Age s. 18

15 Age s. 19

16 Mikail Gorbacov, s. 77

17 Age s. 18

18 Age s. 19

19 aynı savu

19 Age s. 53



ettiği dini şöyle anlatıyor "Günümüzde yaşadığımız sıkıntıları giderebilecek kabiliyete sahip olduğuna kana'atle inanarak İslamı kabul ettim."²¹

Ve bir başka batılı şahsiyet, hukuk fakültesi dekanı Prof. Dr. "Shiberl" tarihi gerçekleri göz önünde tutarak, Viyana Üniversitesinin düzenlediği (1927) hukuk toplantısında İslam'ın hukuk sistemi hakkında şu sözlerle yer vermektedir "İnsanlık Muhammed gibi birisinin kendine intisab etmesinden gurur duymaktadır, çünkü o okur yazarlığı olmadığı halde, bir kaç yüz yıl önce öyle bir hukuk sistemi getirdi ki, avrupalılar olarak iki bin yıl sonra onun yüceliğine erişilsek ne mutlu bizlere."²²

II- İSLAM İKTİSADİ'NDE İHTİYAÇLAR

İslam, Allah'ın yeryüzündeki kulları için razı olduğu son din olarak "İŞTE BUGÜN SİZİN İÇİN DİNİNİZİ KEMALE ERDİRDİM, ÜZÜLÜŞÜZDEKİ NİMETİMİ TAMAMLADIM VE SİZİN İÇİN DİN OLARAK İSLAMA RAZI OLDUM (Maide 3). Aynı zamanda hayatın her

yönünü düzenleyen bir dünya düzenidir, işte bu düzenin bir parçası olan İslam İktisadı, toplumdaki iktisadi fa'aliyetleri Allah'ın indirdiği Kur'an Kerim ve onun örnek uygulaması olan Resulullah'ın sünneti doğrultusunda yönlendirmektedir.

Burada bu sistem hakkında her hangi bir söz sarf etmeden önce, doğduğu toplumun sosyal, iktisadi yapısına bakmakta yarar görmekteyiz.

A- İSLAM ÖNCESİ ARAP YARIMADASINDAKİ DURUM

İslam öncesi Arap yarımadası iki büyük devletin mücadele sahnesi haline gelmiştir. Doğuda ve kuzey doğuda Sasani (Fars) imparatorluğu, batıda ve kuzey batıda Bizans (Rum) imparatorluğu. Bu iki devlet arasında kalan Arap yarımadasının kuzeyi bölünmüş durumda idi. Me-nazire Arabları (kuzey doğuda Farslara) -Gassasine Arabları (kuzey batıda Bizanslara) bağlıydılar. Güneyde Kızıl Deniz üzerinde önemli mevkiye sahip olan "Yemen" ise bu iki devlet arasında zaman zaman el değiştirmiştir. Ortada kalan bölgede çöl iklimi hakim olduğundan genelde göçebe halinde yaşayan ve yaşamlarını hayvancılıkla veya birbirlerine, ticaret kervanlarına saldırarak sürdürmekteydiler. Sosyal ve siyasi birimleri Araplara özgü bir kabile sistemi oluştururdu, kabileye bağlılık ve onun her durumunda nusretine kalkmak her mensubın kaçınılmaz hayati vazifesi idi. Bu sosyal ve siyasi yapının hakim olduğu ortamda Mekke, İslamın doğuşuna yaklaşıncan miladi VI yy'da Arap yarımadasının dini ve ticaret merkezi haline gelmiştir, Medine'de tarımsal ekonomiye geçmiş-tir.

Mekke'nin önde gelen Kabilelerinden Kureys, ticaret kervanları ile elde ettiği servetle Mekke'nin ekonomi, siyasi, sosyal ve dini hayatında söz sahibi olmuştur, bu konum Mekke toplumunda sosyal sınıfların oluşmasına sebep olmuştur.

Bunun yanı sıra Arap toplumu tam anlamı ile bir cahiliyet bataklığı içerisinde idi. Tarihin bizlere nakit ettiği kabileler arasındaki uzun yıllar süren çatışmalardan biri olan "Bekr ve Taglib kabileleri arasındaki Elbesüs savaşı 40 yıl devam etmiştir."²³ Batıl inançlar, ahlaki çöküş, bu gerçeği göstermektedir, zira bu konuda Halife Ömer bin Hattab'ın Kısra'ya gönderdiği elçiler İslam öncesi yaşamlarını şöyle zıkr etmekte-diler "sizin söz ettiğiniz kötü halimizden, gerçekten de bizden kötü halde olan kimse yoktu, açlığımız açlığa benzemez idi, Yılan, Akreb, Böcekleri yerdik ve bunları yemeğimizi olarak kabul ederdik, evlerimiz ise yer yüzü idi, giydiklerimizde elimizle örduğümüz Deve ve Koyun yunları idi, dinimiz birbirimizi öldürmek ve birbirimize saldırmak idi ve birtimiz yemeğimizden yemesin diye canlı olan kızını toprağa gömerdi, işte halimiz İslam'dan önce anlattığımız gibiydi."²⁴

Aynı gerçeğe Ca'fer Bin Ebi Talib, Habeşi

20 Dr. Abdullah Abdülkadir, Günüm, 1. müsküllet El İktisadiyye ve nazariyyetü'l-urru ve El es'ar fil İslam, El mekteb El cam'i El hadis El rekenderis tarihisi, s. 92

21 Dr. Acı, Casm El neşri, El mustezakun ve mesadir El'neşri El İslami Kuvvet, El mertis El vatan, El sukletü ve El İttihad, ve El adab 1984 s. 237

22 Ahmet Tabakoğlu, İslam İktisadına Giriş, Dergah Yayınları, İstanbul, 1979, ss. 58-62

23 Dr. Abdülaziz Duri, İslam İktisadi Tarihine Giriş, çeviri Doç. Sabri Orman, Endülüss yayınları, İstanbul 1991 s. 17-21

24 Ebi El Hasan E. Nedevi, Ma'azı Hüsni El Ateim Bi İhtiva El Musamm, el tab a 6 Dar El Kitub El Arabi Beirut 1965 s. 62

25 Dr. Gustav Lebon, Hadareti, Arab tercemei Adil zı avtu el tab a 4 nuşba at İsa E. babı E. husebi 1904 s. 115

kralının yeni dinleri hakkındaki sorusuna cevap verirken işaret etmektedir "bizler cahiliyet ehli bir kavim idik, putlara tapardık, ölü yerdik, kötülükler işledik, sıla-i rahimleri koparırdık, komşuluk hakkı tanımazdık ve güçümüz güçsüz olanımızı ezdi."²⁶

Dolayısıyla Araplar İslam öncesi cahiliyet içerisinde, medeniyetden uzak yaşamakta idi, zira bu konuda tarihçilere göre "Muhammed'in zuhurundan önce Arapların tarihi bulunmamaktadır ve buradaki dehilleri Muhammed öncesi Araplar hakkında insan hafızasının bir şey hatırlamadığı, göçebe kabilelerden oluşmakta idiler."²⁷

Samî diller yazarı "Renan" bu gerçeğe işaret etmekle beraber, İslam'ın Arap insanını nasıl yeniden dünyaya kazandırdığını şöyle dile getirmektedir "o sürpriz ve anormal devrimden önce -ki Araplar onunla bir fetih ve yaratıcı ümmet olmuştur- dünyanın

siyasî, kültürel ve dinî haritasında Arap ülkelere yer yoktur"²⁸

B- İSLAM'DA İNSAN VE İHTİYAÇLARI

1- İnsanın yapısı ve yaratılış gayesi:

İslam'ın doğuşu ile beraber insanı oluşturma yeni bir değer verildi, bu değer onun yüce bir mahluk olduğu, bir gaye için yaratıldığıdır. Bu gaye de Allah-insan-hayat ilişkisi içerisinde bulunmaktadır.

İnsanoğlunun yüce bir mahluk oluşunu, Allah'u Te'ala insanı yaratma sürecinden bahs ederken kendi yüce zatından bu yeni yarattığı insan'ın içine üflediği ve bu yüzden de meleklerden onun için secde etmelerini emr etmesinde görmekteyiz: "RABBİN MELEKLERE DEMİŞTİ Kİ: BEN ÇAMURDAN BİR İNSAN YARATMAKTAYIM. ONU TESVİYE EDİP DÜZELTTİM DE RUHUMDAN ONA ÜFLEDİM Mİ, DERHAL ONA SECDEYE KAPANIN" (SAD 71-72).

İnsan'a böyle bir değer veren yüce Allah, muhakkak onu büyük bir gaye için yaratmıştır.

Bu gaye Kur'anı Kerimde birbirini tamamlayan iki kavramda bütünleşmektedir "Kulluk ve Hılafet".

"BEN, CİNLERİ VE İNSANLARI ANCAK BANA KULLUK ETSİNLER DİYE YARATTIM" (Zariyat, 56)

"RABBİN, MELEKLERE (BEN YER-YÜZÜNDE MUHAKKAK BİR HALİFE YARATACAĞIM" (Bakara, 30).

İşte bu iki ayet insan'ın yaratılış gayesini açıkça ortaya koymaktadır. hılafet akdinin geçerli olması için, muhakkak emirleri onu halife kılan "Allah'tan" almalıdır, bunun da yolu yalnız Allah'a kul olmaktan geçer Kulluk ise, Allah'ın emirlerine hayatının her yönünde uymak ve ona teslimiyet göstermekten geçer.

Ancak Allah'u Te'ala insan'a bu yaratılış

gayesini elçileri kanalıyla anlatırken ve ahrette kurtuluş yolunun emirlerine uymaktan geçtiğini bildirirken, insan'a (hür irade ve tercih yapma) kabiliyeti verdi. Bu meziyetle insan'a meleklerden üstün bir makama erme imkanı sunmuştur: şayet insanoğlu tercih yapma kabiliyetini yaratana ita'at etme yönünde kullanırsa, Çünkü meleklerle böyle bir kabiliyet verilmemiştir, yani melekler Allah'a isyan etme kabiliyetine sahip değildirler. Ancak eğer insanoğlu tercih yapma kabiliyetini Allah'a isyan etme yönünde yaparsa, o zaman bu insan bütün cansızlardan ve hayvanlardan da değersiz olur "Kİ BİZ İNSANI EN GÜZEL BİÇİMDE YARATTIK. SONRA DA ONU AŞAĞILARIN AŞAĞISINA İNDİRDİK. ANCAK İMAN EDİP, İYİ AMELLER İŞLEYENLER BAŞKA, ONLAR İÇİN KESİLMEZ BİR ECİR VARDIR" (Tin, 4-6). Bu başka ayette de Allah'u Te'ala insandaki hür iradeyi; göstererek,

şöyle buyurmaktadır: "KİŞİYE VE ONU ŞEKİLLENDİRENE, SONRA DA ONA KÖTÜLÜK VE TAKVA KABİLİYETİ VERENE Kİ, ELBETTE NEFSİNİ TEMİZLİKLE PARLATAN KURTULMUŞTUR. ELBETTE NEFSİNİ KIRLETİP GÖMEN ZİYAN ETMİŞTİR" (Şems, 7-10) Çünkü onlar böyle bir tercih yapma kabiliyetine sahip olmamalarına rağmen Allah'a ibadetlerini ve kulluk görevlerini eksiksiz bir şekilde yapmaktadırlar "YEDİ TABAKA GÖK VE YER İLE BUNLARIN İÇİNDEKİLER ALLAH'I TESBİH EDİYOR O'NU HAMD İLE TESBİH ETMEYEN HİÇBİR ŞEY YOKTUR. FAKAT SİZ ONLARIN TESBİHLERİNİ ANLAMAZSINIZ. O, HALİMDİR, ÇOK BAĞIŞLAYICIDIR." (İsra, 44). İşte böyle bir kulluk sorumluluğunun gerçekleşmesi için ve dünyadaki sınavın şartlarının tamamlanması için, insan'a cennette sunacağı nimetlerin numuneleri durumunda olan dünya nimetlerini

ona sevdirdi: "İNSANLARA KADINLAR, OĞULLAR, YÜKLERLE ALTIN VE GÜMÜŞ YİĞİNLERİ, SALMA VE GÜZEL ATLAR, DAVARLAR VE EKİMLER, AŞIRI SEVGİ İLE BAĞLANILAN BU GİBİ ŞEYLER ÇOK ZİNETHİ GÖSTERİLMİŞTİR. HALBU Kİ BUNLAR DÜNYA HAYATININ BİRER METADİDİR. VARILACAK YERİN BÜTÜN GÜZELLİĞİ ALLAH'IN YANINDADIR" (Al'i İmran, 14)

İnsanlar yaratılışlarında bulunan dünyadaki mal sevgisinin bir göstergesi olarak, hayatta elde etme çabasını gösterirken, yaşadığı ortam'ın insan ve çevresi ile ilişki kurmak ve sürüşmek zorunda kalacaktır. Bu ilişki ve sürüşme esnasında insanoğlu bir taraftan içindeki isteklere diğer taraftan Allah'ın emirlerini yerine getirmek arasında hayattaki yaratılış hikmeti olan Allah'a



karşı dünya sınavını verecektir: "YERYÜZÜN-
DE OLAN ŞEYLERİ ORAYA SUS YAPTIK KI
İNSANLARIN HANGİSİNİN DAHA GÜZEL
AMEL EDECEĞİNİ DENEYELİM" (Kehf, 7).
"HER İNSANIN ETTİĞİNİ KENDİ BOYNUNA
TAKTI. KENDİSİ İÇİN KIYAMET GÜNÜ
BİR KİTAP ÇIKARACAĞIZ KI ONU, AÇIL-
MIŞ OLARAK KARŞILAYACAK. OKU KİTA-
BİNİ, HESAP GÖRÜCÜ OLARAK BUGÜN
SENİN HAKKINDA KENDİ NEFSİN YETER"
(İsra, 13-14)

2- İnsanın Fitrat, Tabiat ve Görev İhtiyaçları:

İslam gözünde müslüman bir insan'ın "İslamı
kendisine bir hayat düzeni olarak seçmiş ve o dü-
zenin prensipleri içerisinde hayatını sürdürmeyi
tercih etmiş olan kişidir" ihtiyaçları, birbirini bu-
tunleyen üç ana hususta toplanmaktadır: fitrat, tabiat
ve görev ihtiyaçlarıdır

Fitrat ihtiyaçları, onun ruh ve çamurdan yaratıl-
ışını göstermektedir: "RABBİN MELEKLERE
DEMİŞTİ KI BEN ÇAMURDAN BİR İNSAN
YARATMAKTAYIM"(Sad, 71). Çamur yönü
onu yeryüzündeki bütün mallara bağlamaktadır.
Ruh yönü ise insanlığın daima sonsuz bir gü-
cün varlığına inandığı ve bu yönde kendisine,
yeryüzündeki varlığı boyunca değişik tanrılar
seçtiğinde görmekteyiz. Allah'u Te'ala insanların
babası olan Adem (a.s.)'ı aynı zamanda ilk pey-
gamber olarak göndermiştir ve insanlara zaman
içerisinde elçiler göndererek insandaki ruh arayış-
ının gerçek sahibine kavuşmasını sağlamıştır

Dolayısıyla insanın dengeli bir biçimde yaşa-
masını sağlamak için, onun fitrat ihtiyaçları olan,
maddi ve ruhi ihtiyaçlarına aşırıktan uzak ıfidal
içerisinde cevap vermek gerekiyor.

İslam dininin prensiplerinde insan dengesini
sağlamaya yönelik çok miktarda telkinler vardır.
Allah'u Te'ala Kur'an-ı Kerim'de şöyle emret-
mektedir: "ALLAH'IN SANA VERDİĞİ ŞEY-
DE, AHİRET YURDUNU ARA, DÜNYADAN
DA NASİBİNİ UNUTMA." (Kasas, 77). Burada
(nasibini) sözü mumin insanda Rızık konusunda
endişelenmemesini sağlar, ancak (unutma) sözü
de onu çalışmaya davet eder. Resulullah (s.a.v.)
de şöyle buyurmaktadır: (EN HAYIRLINIZ
ODUR KI, NE AHİRETİNİ DÜNYASI İÇİN,
NEDE DÜNYASINI AHİRETİ İÇİN TERK
EDENDİR VE İNSANLARA YÜK OLMA-
YANLARINIZDIR).²⁹ Halife Ali Bin Ebi Talib
şöyle buyurmaktadır: (Dünyanın için sanki hiç ol-
meyecekmişsin gibi çalış ve ahiret'in için sanki
yarın ölecekmiş gibi çalış)

Dolayısıyla insan yalnız İslam anlayışında dün-
yası için çalışırken ahireti için çalışabilir ve ke-
mah takvasını sağlarken günlük geçimini sürdü-
rebilir, bunun ötesinde de İmam Ebu Hamid
El'Gazali'ye göre: (beden ihtiyaçları ne zaman İsl-
am prensipleri içerisinde tatmin edildi ise, ruh'un
hizmetinde olacaktır ve ruh'un istekleri ne zaman
karşılandı ise, bedenın isteklerine hizmet edecek-
tir).³⁰

Fitrat ihtiyaçları yanında insanlığın tabi-
atından kaynaklanan ihtiyaçları da bulunmaktadır.
İslam'da insan sosyal bir varlık oluşu ile be-
raber, bağımsız bir kişiliğe sahiptir.* Bu iki özel-
liğinden doğan toplumsal ve kişisel ihtiyaçları
bulunmaktadır

İnsanın bağımsız bir varlık oluşu, her insanın
değişik şahsiyete sahip olmasında gözükmektedir,
ayrıca Kur'an-ı Kerim'de bu gerçeği şöyle ifade
etmektedir: "GÖKLERİN VE YERLERİN YA-
RATILIŞI İLE DİLLERİNİZİN VE RENKLERİ-
NİZİN ÇEŞİTLİ OLUŞU DA ONUN AYETLE-
RİNDENDİR. ŞÜPHE SİZ KI BUNDA, BİLEN-
LER İÇİN AYETLER VARDIR " (Rum, 22).
"ALLAH, RIZIK YÖNÜNDEN BİR KISMINIZI
BİR KISMINIZA ÜSTÜN KILDI. KENDİLERİ-
NE FAZLA RIZIK VERİLENLER, RIZIKLARI
NI ELLERİ ALTINDA BULUNANLARA VER-
MİYORLAR KI ONDA EŞİT OLSUNLAR
ŞİMDİ ALLAH'IN NİMETİNİ Mİ İNKAR EDİ-
YORLAR?" (Nahl, 71) İnsanın dil, renk ve rızık
yönünden değişik olması, onun kendine has ba-
ğımsızlığını yansıtır.

İnsanın sosyal bir varlık olması, Kur'an'da zik-
redilmektedir: "EY İNSANLAR, MUHAKKAK
KI BİZ, SİZİ BİR ERKEKLE BİR DIŞIDEN
YARATTIK VE SİZİ MİLLET MİLLET, KABİ-
LE KABİLE YAPTIK KI TANIŞASINIZ, AL-
LAH YANINDA EN ŞEREFLİNİZ ELBETTİ
TAKVACA EN İLERİ OLANINIZDIR." (Hucu-
rat, 13). Buradaki insanların sosyal ihtiyaçlarını
ve kişisel hüriyetlerini İslam'ın prensipleri dahi-
linde dengeli bir şekilde sağlamak, toplumu dav-
atma ve kardeşlik duygusunun hakimiyeti için
sizde gerçekleştirmek zorundadır. İşte bu yüzden
ki İslam'ın ve dolayısıyla İslam iktisadının
uygulamaları ferd-toplum ilişkisini savaş anların-
da bile, Allah'ın sevdiği seviyeye getirmekteye
ediniştir. "MUHAKKAK KI ALLAH, KEN-
Dİ YOLUNDA KENETLENMİŞ BİNA GİBİ
SAF BAĞLAYARAK ÇARPIŞANLARI SE-
VER." (Saf, 4)

Aynı manada Resulullah şöyle buyurmaktadır:
(mü'min mü'min için bir bürün bağlar bina gibi-
dir).³¹ Ancak binaların güçlülüğü ve metaneti iki
unsura bağlıdır: binayı oluşturan taşların sağlam-
lığına ve taşlar arasındaki bağların kuvvetine. Zi-
ra İslam toplumlarının bu örneklerle dolu oldu-
nu bizlere tarih kitapları sayısız yerlerde açık bir
dille ifade etmektedirler

Müslüman bir insan'ın ve toplumun görev ihtı-
yaçları ise, dini mukellefiyetlerinden hasıl olmak-
tadır.* Üzerlerine düşen ferdi mukellefiyetlerin
huzurlu ve sağlıklı bir şekilde yerine getirilebil-
mesi için doğan ihtiyaçların yanısıra öteki insan-
lara ve dolayısıyla toplumlara karşı, Allah'ın son
dın olarak indirdiği ve razı olduğu İslamiyeti
"Tebliğ" etmenin gereksinimleri de te'min edil-
melidir, ta ki tebliğ olunan insanların ahirette ma-
zeretleri olmasın, çünkü bu görev son peygam-
berden sonra, onun ümmetine yüklenmiştir" (EY
MUHAMMED ÜMMETİ) BİZ, SİZİ DOĞRU
YOLA ÇIKARIP, ORTA YOLDA YÜRÜYEN

²⁹ Ebu Hamid
Muhammed El'Gazali
İhya, Ulumadin, c. 1
Matbu ul Subh,
1958, s. 12

³⁰ Aslında insanlığın
tabiatı da fitratından
kaynaklanmaktadır
maddi ve ruhi
bağımsız ve her u-
cubutunu ve ruh yönü
ise ondan ötür, ruh
sahipleri ve bütün
varlıklar ile ilişki ve
vakıflık nes. yaratılır
bu da insan tabiatının
sosyal bir varlık
olmasını
sağlamaktadır

³¹ Ebi El Abbas Ahmed
bin Ömer El Kartabi
Tahsis Sahih El İmam
Eli Muslim, tahkik Dr
Khalid Fezzi
tah'a 1 c 2 Dar
E Selam 1989, s. 143

³² Dini mukellefiyetlerde
insanın tabiatına
göre verilmeye
başlamış, kısıtlı
ferdi ve sosyal
tabiatına toplumsal
umme-i mukellefiyet
verilmiştir

33 Afif Abdulfettah
Tabârî, Rûh El'îdîn
El İslâmî: Dur El'âm
Lâi melâvîn, Tab'a 18,
Bevral, 1976, s. 309

** Prof. Dr
Bağdad Üniversitesi,
İktisat ve İdare Fakültesi

34 Fadil Abbas El Hasbî,
El hacetül İktisadiyye ve
Tasvifihâ fî Mecheh
El İktisad El İslâmî
Meccetlet Kuliyet
El'Idare ve El İktisad,
Camî at Bağdad,
El a'ed 1,
1990, s. 25

35 Ahmed Avva
El'İktisadî, El hacet
El İktisadiyye
fî El mecheh El İktisadî
El İslâmî, R. el
M. el İktisadî
Kuliyet El İktisadî,
Camî at Bağdad,
1986, s. 104

36 Şevki Ahmet
Dünya Min E. dâm
El İktisad El İslâmî,
El İmam Ebu Hamid
El Gazali
Nedvet El İktisad
El İslâmî: Me had
El İktisadî ve El'İktisad
El İktisadiyye
Bağdad, 1983, s. 429

17 Bkz. Muhammed bin
Muhammed Ebu Hamid
El'Gazali, El'Mustasfa
min İlmi'l sul, Matbu'at
Mustafa Muhammed,
tah a l-e l. Misr
1937, s. 134

*** "Haddul Kifaye"
kavramı İslam iktisadına
has bir kavramdır, başka
bir makalede detaylı bir
şekilde bu konuyu ele
alınması düşünülmektedir.

38 A.g.e. s. 140

**BİR ÜMMET KILDIK KI. SİZ BÜTÜN İN-
SANLARA ŞAHİDLER OLASINIZ. PEY-
GAMBER DE SİZİN ÜZERİNİZE ŞAHİT
OLSUN."** (El-Bakara, 143)

Şüphesiz bu görevi en iyi şekilde yerine ge-
tirmek, müslüman toplumun hazırlıklı olmasını
gerektirir ve bu hazırlıkların içerisinde "İdadi
kuvvet" başta gelmektedir. "SİZDE DÜŞMAN-
LARA KARŞI GÜCÜNÜZÜN YETTİĞİ KA-
DAR HER TÜRLÜ KUVVET VE CİHAD
İÇİN BAĞLANIP BESLENEN ATLAR HA-
ZIRLAYIN KI, BUNUNLA ALLAH DÜŞ-
MANINI, KENDİ DÜŞMANINIZI VE BUN-
LARDAN BAŞKA SİZİN BİLMİYİP TE AL-
LAH'IN BİLDİĞİ DİĞER DÜŞMANLARI
KORKUTASINIZ" (Enfal, 60).

Buradaki güç kavramı zamanla değişmekte
olduğuna göre, maddi ve manevi ihtiyaçların
temin edilmesi yani iktisadi güçlüğü de elde
etmek bu görevi yerine getirmenin temel unsu-
runu teşkil eder, zira İslam dininde (vacib ola-
nın yapılması için ne gerekli ise, o da vacib
olur).³³

Böylece, İslamiyet insanın, fıtratında olan
madde -ruh, tabiatında olan bağımsızlık- sosyal
varlığı ve kulluk görevi gereği olan Tebliğ ihtı-
yaçlarına cevap vermek durumundadır.

3- İhtiyac'ın İslam Kimliğinde Tanımı:

İslam iktisatçıları, bu şartları göz önünde bu-
lundurarak, "ihtiyacı" İslami kimliğinde tanı-
maya çalıştılar, FADIL ABBAS EL'HASBî³⁴ göre
"mevcut iktisadi kaynaklar karşısında, bir
veya bir kaç istekten ibarettir, onlara cevap ver-
mek ve onları te'min etmek, İslam'ın rüketim
şartları ve şekli içerisinde, yeryüzünde "halife"
olan insan gücünün büyümesine ve gelişmesine
neden olur".³⁵ Bir başka İslam iktisatçısına göre
"maddi veya ruhi, kişisel veya toplumsal fayda-
sı olan bir şeyden yoksun kalmaktır. İnsan ona
bireysel veya toplumsal yaşantısını tutmak, kal-
kındırmak ve "hilafet" görevini yerine geti-
rmekte ihtiyaç duymaktadır".³⁶

Dolayısıyla (ihtiyac sadece insanın bir şeye
giden şehveti değildir).³⁷ "ihtiyac" bir müslü-
man açısından (sadece kişisel lezzet, eğlenmek,
veya acı, eksiklik bir his ve duygusu da değil,
ancak o yaşamını sürdürebilmesi ve kulluk gö-
revini en iyi bir şekilde yerine getirebilmesi
için eksik olanı elde etme isteğidir, dolayısıyla
İslam anlayışında "ihtiyacı" şöyle tanımlama-
mız mümkündür, meş'ru olan mal veya hizmet-
leri elde etme isteğidir. Onu İslam'ın prensiple-
ri içerisinde temin etmek, müslüman insanın ve
toplumun, kulluk ve hilafet görevini yerine ge-
tirmesine neden olur

Böylece "ihtiyac" İslamiyet yaşayan bir in-
san için, İslam dininin hayat gayesi doğrultu-
sunda görevlendirilmiş bir his olacaktır

Bu açıdandır ki İslam İktisadî'nda "sonsuz
ihtiyaçlar" kavramına yer yoktur, çünkü bura-
daki ihtiyac anlayışı, müslümanın nefsinde, aî-
lesinde, toplumunda, Allah'a kulluk, yeryüzün-

de hilafet görevi doğrultusunda tercih yapılma-
lıdır. Nitekim Kur'an ve Sünnet'te varid olan
emir ve yasaklar ve şer'i sınırlamalar (helal, mü-
bah, mekruh, haram) bu esaslara göre sunul-
muştur

Ancak sonsuz ihtiyaçlar kavramının İslam ik-
tisatçıları tarafından kabul edilmemesi, ihtiyaç-
ların İslam'da sınırlı ve gelişmeye açık olma-
yan bir paket anlamına gelmez. Çünkü İslam'ın
kendine has dünya görüşü, insanoğlunun abes
olarak yeryüzünde yaratılmadığı ve bu yüzden
onun kulluk ve hilafet sorumluluğunu yerine
getirecek olan insani yapısının korunması ge-
rekliktir. Bunlarda insanda beş temeldir (Nefs,
Akl, Nesil, Mal ve Din). Nefs'i, Akl'ı, Nesil'i
ifsad'tan, Mal'ı itlaftan, israftan ve Din'i
şirk'ten ve batıl inançlardan korumak müslü-
man bir devletin en başta gelen vazifesidir. Bu-
radaki korumak yukardaki insani temellerin
sağlıklı ve hür irade içerisinde çalışması için
gereken ortamı sağlamaktır, çünkü ancak böyle
bir ortamda dünyada kulluk mükellefiyeti vacib
olur ve ahirette de ceza ve sevab hak olur.

4- Müslüman Toplumun İhtiyaçlar Sepeti:

Son olarak İslam insan'ın fıtrat, tabiat ve gö-
rev ihtiyaçlarına El'mastahatul-şer'iyye dairesi
içerisinde ele almış ve bu esasa bina'en İslam
uleması müslüman toplumda üçlü ihtiyaç sevi-
yesi tesbit etmişlerdir".³⁸

A- Zaruriler:

Yukarıda bahs ettiğimiz insanın beş temelini
koruyan, mal ve hizmetler sepetidir ve bu yüz-
dendir ki bu seviyeyi müslüman toplumda dini-
ne ve inancına bakılmaksızın, yaşayan her in-
sanın insan oluşu itibarıyla ve Allah'a karşı kul-
luk mükellefiyetini hak etmesi için Evliya
Umur (devlet) tarafından te'min edilmelidir.

Müslüman toplumda bir insanın bu düzeyde-
ki ihtiyaçları karşılanmamış ise, kimsenin bu
seviyenin üstüne çıkmasına ve zengin olmasına
izin verilmez. Bu yüzden bu seviye devletin te-
min etmesi gereken (Haddül kifaye-kifayet sı-
nırı)³⁹ içinde yer almaktadır

B- Hacıyat (tamamlayıcı):

Bunlarda Zaruri ihtiyaçların tamamlayıcısı
olan mal ve hizmet sepetini oluşturur ve insan-
lara ihtiyaçlarını karşılamakta kolaylık ve zor-
lukları ortadan kalkmasına yardımcı olur, bu
sepette zaruri ile kemaliyyat ihtiyaçları arasında
yer almaktadır

C- Kemaliyyat (süsletici):

Aynı zamanda (Tahsinîyat) adı ile tanıtılır,
bu da hayatı güzelleştiren ve daha rahat bir or-
tamı sağlayan mal ve hizmet sepetidir, bunlar
da ancak zengin kesimlerin elde etmesi müm-
kün olan bir düzeydir ve bunlar (Zaruret'e ve
hacet'e bağlı olmayan, ancak güzelleştirici ve
süsletici olanlardır) "

Son olarak "ihtiyac" İslami anlayışında lü-
tim ve tüketim yönünü belirlerken aynı zaman-

da İslam iktisadının gelir dağılımı politikasında, üç temel esastan birini teşkil etmektedir, öteki iki temel ise mülkiyet ve emektir

SONUÇ

Bu kısa çalışmada, insan ihtiyaçları İslam İktisadı açısından ele alınmıştır.

Batı insanının ve toplumunun dünya görüşü ve hayat anlayışı, bu konudaki uygulamalarına büyük çapta yansımıştır. Batı kaynaklı sistemler kendi insanlarını kimsini tokluktan, kimsini de açlıktan yeni arayışlar içerisine sürüklemiştir, bu arayışların nitelikleri farklı olmasına rağmen, sonuçta tatminsizliğin açık bir göstergesidir.

İslam'ın kendine has olan dünya görüşünden ve hayat anlayışından, bu dını bütünüyle kendine düzen olarak seçmiş olan insanlar ve bu insanları oluşturan toplumların "ihtiyaç" anlayışı da bu dinin getirdiği dini vecibeler ve yaratılış gayesi olan (Kulluk ve Hilafet) doğrultusunda tercih yapmaktadır. Çünkü ondaki ihtiyaç hissi Kur'an ve Sünnet'e ve dolayısıyla İslam prensiplerinin yönlendirici ahkamları ile ortaya konulmaktadır.

Bu ihtiyaçlar üç ana hatlarda toplanmıştır. Bunlar fıtratındaki (Ruh-Madde) yapısı, bu yapı ona her iki yönde de terakki imkanı sunulmuştur.

Tabiatında (bağımsız-sosyal) varlık oluşu ve bu oluşu da ona Allah'ı Te'ala tarafından iki tür mükellefiyet verilmiştir, birisi bağımsız kişiliğine, ferdi ibadetlerdir, ikincisi de sosyal oluşuna ve ümmetin bir üyesi olması gereği İslam dinini (tebliğ) etme mükellefiyetidir.

Bu iki mükellefiyetinin yerine getirilmesi için gereken ihtiyaçların te'min edilmesi farz kılınmıştır. Çünkü vacib olanın yerine getirilmesi için ne gerekli ise o da vacib olur.

Müslüman bir toplumun gelir dağılımı "mülkiyet ve emek" yanında "ihtiyaç" esaslarına göre yapılmaktadır ve ihtiyaç sepeti üç seviyede, Zarfuri, Hacıyat (tamamlayıcı), Kemaliyat (süsletici) ihtiyaçlar olarak kabul edilmiştir. Ancak bu seviyelerin içeriği müslüman toplumunun zaman içerisindeki ekonomik durumlarına göre değişebilir ve kişisel tercihlerde Zühd ve Takvalara göre farklı olabilir. Zira mu'min bir kişinin ihtiyaçları da İslamiyet'in hayat gayesi doğrultusunda görevlendirilmiş bir his olmalıdır, nitekim Resulullah bir hadisi şerifte şöyle buyurmaktadır "bırınız iman etmeyecektir, ta ki nefsindeki heves ve istekleri, getirdiğine tabi oluncaya kadar".

İşte İslamiyet'in insan ihtiyaçlarının yerine getirilmesi için alım gücüne dayalı istekleri içeren (ekonomik ihtiyaçlar) kavramından daha geniş olan (El-Maslahatül-Şer'iyye) kavramını getirerek, insanı insan özelliğine kavuşturan (Nefs, Nesil, Akıl, Mal ve Din) beş temel unsurun korunmasını, yani sağlıklı ve hür irade içerisinde çalışmasını sağlamaktır. Zira Allah'ı Te'ala'nın mutlak adaleti gereği, kullarına verdiği mükellefiyeti ancak böyle bir ortamda vacib kılmiştir ve bunun neticesinde mahşer gününde de ceza ve

mükafat hak olmuştur

KAYNAKÇA

Abdul'gani Ganım, Abdullah, *el'müşkiletü El'iktisadiye ve Nazariyetü'l Ucur ve El'eser fil'İslam*, el mektep el camı-ı el'hadis İskenderiye, tarihsiz.

Ahmed Dünya, Şevki, *Min el'alam El'iktisad El'islami El'imam Ebu Hamid El'Gazali, Nedvet El'iktisad El'islami*. Me'had El'buhus ve El'dirasat El'Arabiye Bağdad, 1983

C. Cilzırman, *El'mebadi'ül İlmiye li tatavvur el'mücteme'ül İştiraki*, tercemet Ahmet Fuat Bel'ba, Dar el'sakafe el'cedide. 1974

Prof. Dr Duri, Abdul'aziz, *İslam İktisat Tarihine Giriş*, Çevri. Doç. Dr. Sabri Özman, Endülüs Yayınları, İstanbul, 1991

El'Gazali, Ebu Hamid Muhammed bin Muhammed, *İhya Ulumuddin*, c 1, Matba'at Sabih, 1958

El'Gazali, Ebu Hamid Muhammed bin Muhammed, *El'Mustasfa min ilmi'l usul*, Matba'at Mustafa Muhammed, c 1, Mısır, 1937

El'Hasb, Fadıl Abbas *El'hacatül İktisadiye ve tasnifuha fil Mezheb El'iktisad El'islami*, Mecali'et Kuliyet El'Idare ve El'İktisat, Cami'at Bağdad, El'adad 1, 1990

El'Neşmi, Acil Casım, *El'musteshrikun ve Masidır El'teş'ir El'islami*, Kuveyt, El'meckis El'vatanı lil'sakafeti ve El'Fununı ve E'adab, 1984

El'Suyuti, El'Celaf *El'Camı'ül Sağır*, c 2, El'matba aül-Yemeniye Mustafa Babı El'hariabi, tarihsiz

El'Kurtubi, Ebu Abbas Ahmet bin Ömer, *Tahis Sahih El'imam El'Muslim*, Tahkik. Dr Rifat Fevzi, tab'a 1, c. 2, Dar El'seiam, 1988

El'Kubeysi, Ahmed Avvad, *El'hacat El'iktisadiye fil'mezheb El'iktisad El'islami*, Risalet Macisteyr İddin, Kuliyet El'şaria, Cami'at Bağdad, 1986

E 'Nedevi, Ebi El'Hasan, *Maza Hasire El'Alem Br'inhitat El'Muslimin*, 6 baskı, Dar El'kitap El'Arabi Beyrut, 1965

Engels, Fredrick, *Asl El'mülkiyye El'hassa ve El'devle*, tercemet. Mustafa Kamıl Münib, Menşurat dar El'bedi tarihsiz

Gorbaçov, Mihail, *El'perestroyka ladet El'bina ve El'fkr El'İştiraki* tercemet: Dr Abbas Halaf, Şeriket el'mearif, Bağdad, 1990

Lebon, Gostav, *Hadaretül Arap*, tercemet: Adil Zı'ayır, tab'a 4, matbat İsa El'babi El'halebi, 1964

Neomark, F, *Genel İktisat Teorisi*, Hak Yayınevi, İstanbul, 1948

Friedman, Melton, *El'reismaliye ve El'hürriye*, tercemet: Yusuf İleyyan Merkez El'kutüp El'ürdüni, 1987

Sox, Oliver, S, *El'reismaliyye Nizaman*, tercemet İbrahim Kubbe, Matba atul Anı, Bağdad, 1974

Tabakoğlu, Ahmet, *İslam İktisadına Giriş*, Dergah Yayınları, İstanbul, 1979

Webster, Andrew *Madhal Li'Sosyolojiyyet El'tenmiyye*, tercemet Hamdi Hamid Yusuf, Dar El'şu'un El'sakat ye, Bağdad, 1986

Fethi GEDİKLİ

Onyedinci Asır Başında Galata'da Ekmekçiliğe Dair Buyuruldu

En temel besin kaynaklarımızdan biri ve belki de hayati olan "ekmek" acaba hangi merhalelerden geçip bugünkü halini almıştır? Günümüze kadar şekli ve içerdiği maddeler bakımından ne gibi değişikliklere uğramıştır? Çeşitleri ve bunların aldığı isimler nelerdir? Bu sorularla ilgili, ilk başvuru kaynakları olan ansiklopedilerde son derece kıfayetsiz malumatın yer almış olduğunu görmek şaşırtıcıdır. Mesela, bunlarda geçmişte memleketimizdeki ve bilhassa uzun Osmanlı çağlarındaki ekmek yapımından hiç bahsedilmemektedir. Sadece Türk Ansiklopedisi'nde görece daha geniş bilgi bulmak mümkün oldu. Orada da somun, firancala, kırde, fodela, peksimet gibi eski zamanlardan beri imal edildiği anlaşılan ekmek çeşitlerinden, geçmişte her hangi bir ima yapılmadan kısaca bahsedilmiştir. Bu yazı, yukarıda sorulan soruların cevaplarını aramak için kaleme alınmış değildir. Umulur ki, ilerde birileri, dünyanın en leziz ekmeklerinden birisi olan memleketimizdeki ekmeğin tarihçesini ele alıp, sıralanan soruların yanıtlarını arayacaktır. İşte böyle bir gayretin içine girecek olan/larla ve meraklı okura, onyedinci asrın başlarındaki İstanbul ve Galata'dan "ekmeğe dair" bir kaç belge sunulmaktadır.

Vesikalardan biri Galata Kadılığının 21 numaralı, öbürleri ise 25 numaralı sicilinden derlenmiştir. 21 nolu defter hicri 1006-1008 (miladi 1597-1600) ve 25 nolu defter hicri 1012-13 (miladi 1603-1605) yılları arasındaki hüccetleri ve bazı ferman ve buyuruldukları ihtiva etmektedir. Nitekim, biz de dergimizin "geçmişten günümüze" köşesinde, mutadın aksine, bu kez bir ferman ile heşadet arzuhal ve buyuruldu-yı şerif'e yer vereceğiz. Bilindiği üzere, ferman, herhangi bir konuda padişahın alamet-i şerife denilen tuğralı emridir. Buyuruldu ise sadrazam, kapdanderya, vezir, beylerbeyi gibi devlet adamlarının yazılı buyruklarını ifade eder. Arzuhal de istek veya şikayetlerin üst makama ve bu arada padi-

şaha duyurulması için sunulan dilekçelerdir. Aşağıda okuyacağınız buyuruldukları hepsi, Osmanlı uyruklarının padişaha sunulan arzuhalleri sonucu verilmiştir.

Belgelerin muhtevasını ele almadan önce, sicillerde, ekmek kelimesinin, "iتمek/etmek" biçiminin yaygın olarak kullanılmakta olduğunu belirtmek gerekir. Yayınlanan belgelerde de böyle olduğu görülecektir. Burada sunulan belgelerin bir kısmı, beyaz ve kara ekmek işlemeğe, öbür kısmı da mali sıkıntı sebebiyle fırınların kapanmasına ve sermaye gereksinimine dairdir. Bunlardan anlaşıldığına göre onyedinci asırda İstanbul'da ve Galata'da kara ve ak olmak üzere iki tür ekmek pısrılıyordu. Beyaz ekmeğin gramı kara ekmeğinkinden on dirhem daha noksandı. Dirhem, okkanın dört yüzde biridir ve mekana ve zamana göre değişmekle birlikte, 3,148 grama tekabül ettiği kabul edilmektedir. Buna göre on dirhem 31,48 gram etmektedir. Ancak belgelerden bu iki çeşit ekmeğin malzemelerinin ne olduğunu öğrenmek mümkün olmuyor.

Öte yandan, Galata Kadılığı 25 nolu defter varak 96-A'da yer alan bir kayıttan, Galata'da beyaz ekmek işleyen fırınların adlarını öğrenebiliyoruz. Orada, "beyaz ekmek işlemeğe me'mur olan iتمekçilerin esâmisidir" başlığı altında sıralanan fırın ve ekmekçilerin adlarını zikretmeden evvel bu "me'mur olma" kavramı üzerinde kısaca durmak gerekir. Ş. Sami'nin Kâmus-ı Türkî'sine göre, me'mur sözü; 1) bir emir alan, bir işe tayin olunan, mukellef 2) birine emir ve havale olunmuş, icrası emir altında bulunan, anlamını taşıyor. O halde, yukarıdaki ifade, beyaz ekmek işlemeğe ilişkin bir görevlendirmeyi anlatmaktadır. Gerçekten, Osmanlı devlet teşkilatında, gerek Saray-ı Amire'ye, gerek kapıkulu ocaklarına ve gerekse yeniçeri zabıtlarına ve bazı sekban ve yeniçeri cemaatlerine, av köpekleri ne her gün dağıtılması mutad olan çift fodelayı (bir çeşit buğday ekmeği) pişirmekle görevli bir

teşkilat vardır.' Demek ki, ekmekek pişirme işinde bir görevlendirme söz konusudur

Bu açıklamadan sonra, Galatadaki ak ekmekek işlemleriyle görevli olan ekmekekçilerin "esami"sine geçebiliriz. Bunlar, Anbarcı fırınında Şahin; Perviz Beg fırınında Vârt; Ah Beg fırınında Rus(?); Gazanfer Çavuş fırınında Bâli; Ayazma Çarşısında Kassab Ahmed'in fırınında yine Bâli; Çavuşbaşı Merdân, Çavuşbaşı namına Hâcuk; diğer Çavuşbaşı Mahmud Beşe; Mehmed Ağa fırınında Hacı Nasr; Fındıklı'da Serkis; Yokuşbaşı'nda İsa Çelebi Beg eski fırınında 'Aran(?); Yokuşbaşı'nda/...; İncedere(?)de Hacı Mehmed; yine aynı yerde Hacı Nâsir ve son olarak ...'de Mehmed Beg'dir. (Bu yazıda üç nokta imi konulan yerler kurt yeniği ya da kötü ciltleme sebebiyle okunamamıştır)

Yukarıdaki sıralamada görüldüğü üzere bazı fırıncılar, Vârt, Serkis, Hâcuk gibi Ermeni adları taşımaktadır. İlk bakışta müslüman ismi gibi algılanan diğer bazı isimler de -Ermenilerin pek çok müslüman adı taşıdığı gözünüze alınırsa- onlara ait olabilir. Nitekim, birazdan temas edeceğimiz arzuhallerden biri de ekmekekçi Ermeni cemaatine aittir.¹ Bu bilgilerden yola çıkılarak Galata ekmekekçiliğinde Ermenilerin belirli bir yere sahip olduğu söylenebilir

Yukarıda iki kısımda mütalaa ettiğimiz belgelerin ak/kara ekmekek işlemeğe dair olanlarının ilkinde,² Tophane'de, kara ekmeekten on dirhem eksik vezinde beyaz ekmekek işleyen Ermeniler, Sultan'a olan arzuhallerinde, yeni gelen kadının, kendilerinden iki tür ekmeği aynı vezinde işlemlerini isteyip zulmettiğini, evvelki buyuruldu-yu şerifin yenilenmesi diyorlar; konu Galata Efendisine yani kadısına havale ediyor. İkinci belge³ de birinci ile aynı minvaldedir. Üçüncüsü⁴ ise Galata kadısına hitab eden ve Galatada ak ekmekek işleriz diye (bahanesiyle) narhdan (yani belirlenen ölçüden) eksik işlenen ekmekek, İstanbul yakasındaki narha uygun olarak işlenen ekmeğin birlikte piyasada dolaştığını, ekmeğin Galatada narhdan aşağı işlenmesine izin verilmemesini, İstanbul'da nasılsa Galata'da öyle olmasını emrediyor.

Bu kısmın son belgesinde ise yine Galata Kadısı'na yazılan bir "tevki'-yi refi'-yi humâyun"da⁵ yani fermana, Galata kazasına bağlı Tophane'de İsa Çelebi fırınında beyaz ekmekek işleyen Mustafa'nın Padişah'a arzından, kadından beri sözkonusu fırında sülûsân üzere emr-i şerife uygun olarak beyaz ekmekek işlediğini görmekteyiz. Maalesef bu fermanın bulunduğu sicil, pek çok diğer sicil gibi, "modern zamanlarda" cahil ve mesleğini sevmeyen bir ciltçinin elinde, ilk ve son varakları son derece özensiz biçimde ciltlenmiş olduğu ve vesikamız da defterin ilk yaprağından alındığı için satır sonları okunamamaktadır. Bu sebeble, belgenin içeriğini tamamen anlamak ve yine aynı sebepten ötürü bugünkü dile aktarmak mümkün olmamıştır. Yine de, mevcut metne dayanılarak söylenebilecek şey, beyaz ekmekek işlenegelen İsa Çelebi fırınında (daha önce değindiğimiz, beyaz

ekmekek işlemeğe memur fırınlar içinde bu fırının da adı geçmektedir) kara ekmekek işlenmesi istendiği, fırıncı Mustafa'nın da buna karşı kadından beri beyaz ve sülûsân üzere ekmekek işlendiğini belirtip, Sultan'dan haksızlığın giderilmesini istemiş olduğudur.. Buradaki "sülûsân üzere" ifadesi, beyaz ekmeğin kara ekmeğe olan oranını anlatıyor olmalıdır. Öyleyse ak ekmekek gıram olarak, kara ekmeğin üçte ikisine denk düşmektedir. Fermana da, Galata kadısından durumu incelemesi, anlatıldığı gibiyse o yolda ak ekmekek işletip, kimsenin buna aykırı savaşıklama, bahane, inat ve muhalefet etmesine müsaade etturmemesi istenmektedir. Bu fermanın tarihi az önce zikredilen nedenden dolayı tam olarak okunamamıştır. Safer ayının başlarında yazıldığı görülmektedir; senesi sicilinki gibi 1006 (1597) olmalıdır

İkinci kısım belgeler ise bugünkü iktisadi dur-



gunluğu çağrıştırmaktadır. Sultana sunulan iki dilekçede, (arz-ı hâl veya bugünün yazımıyla arzuhal), yoksul dustukleri için fırınlarını bir süre kapatmak zorunda kalan dilekçe sahiplerine "bir devletlu"nun bir miktar sermaye verip fırını işlet-tirmek istediği, ekmekekçiler kethudasının ise buna karşı çıktığı, Sultan'dan narhı üzere satışı için bir buyruldu sadaka buyurması ricasını okuyoruz.⁶ Yalnız bu 'sermaye verme'nin bir kredi açmadan ziyade, satış bedeli olduğunu düşündüren bir ifade ile karşılaşıyoruz. "Galata Efendisi hazretleri görelere, eksik vermez ise hilaf-ı vakıfı rencide ettirilmeye, diye buyruldu" diyen derkenarın anlatımı da bu fikri desteklemektedir

Belge metinlerindeki köşeli ayraçlar ya kurt yeniği ya da -yukarıda belirttiği gibi- kötü ciltleme sebebiyle bir veya iki harf okunarak yahut da bağlamına göre tamamen tarafımdan konulan kelimeleri ifade ediyor. Şimdi, sizleri Osmanlı devirlerinde fırınların ya da ekmekek yapımının çok sıkı ölçüde denetlendiğini gösteren belgelerin aslı başına bırakıyoruz

¹ Türk Ansiklopedisi c. 14, Ankara, 1966

² Galata Kadılığı, 25 numaralı sicil, varak 48B (Bu sicil sayfa numaraları varak numaraları tarafından konulmuştur. Atıf yapılan tüm vesikalar bu sicil 190 ve 191 sayfa aralığında verilmektedir.)

³ Dîpnot 2 de zikredilen belge

⁴ Aynı sicil, varak 90A

⁵ Aynı yerde

⁶ Galata Kadılığı, 21 numaralı sicil, varak 18

⁷ Galata Kadılığı 25 numaralı sicil, varak 90A dak. vakarıdan birinci ve ikinci belgeler

Galata Kadılığı 25 numaralı Sicil

Varak 96-A

SADELEŞTİRİLMİŞ METİN

Se'âdetlû ve mürüvvetlû Sultanım hazretlerinin hâk-ı pâ-yı şeriflerine 'arz-ı hâl-i fakır budur ki bu fakır Galata firancacılarından olub fakirü'l-mâl olmağla bir müddet fırıncugımız kapadub ha-en bir devletlû sermayecik virüb işletmek istediğimizde kethüdamız ve gayrı mânî' olursa Billah Te'âüâ 'aşkına Sultanımızdan [[r]]uzı? üzere sâir fırınlar gibi ben fakır dahı işleyam kimesne mânî' olmamak yanında Galata Efendisi kethüdamıza hitâben buyurıldı-yı şerife sadaka buyurıla baki emr [[u]] fer-mân Sultanımızdır. [Tarihsiz]

Derkenar: Kethüdaların izhâr ıdüb Galata Efendisi göre deyu buyurıldı

Saadetlû ve mürüvvetlû Sultanım hazretlerinin mübarek ayağı toprağına fakırın dilekçesi budur ki bu fakır Galata firancacılarındandır; mal fakırı olduğu için bir süre fırıncıgımızı kapattım. Hâlen bir devletlû sermayecik verip işletmek istediğimizde kethüdamız ya da başkası engel olursa, Allah Teala aşkına Sultanımızdan [[rayıç]]? üzere, öbür fırınlar gibi, ben de çalışayım; kimsenin manî olmaması yanında Galata Efendisi kethüdamıza hitaben kutlu buyuruldu sadaka buyurula. Baki buyruk [[ve]] ferman Sultanımızdır. [Tarihsiz]

Derkenar: Kethüdalarını huzura çağırıp Galata Efendisi göre, diye buyuruldu.

Galata Kadılığı 25 numaralı Sicil

Varak 96-A

SADELEŞTİRİLMİŞ METİN

Se'âdetlû Sultanım Hazretlerinin hâk-i pâ-yı şeriflerine 'arz-ı hakirleri budur ki biz itmekçiler olub beyâz itmek işleriz bizim işladığımız beyâz itmek kara itmekden on dirhem noksan üzere işleyü gelüb bundan akdem Sultanım Hazretlerine yine bildirdikde on dirhem noksan beyâz itmek işlerüz, deyu Galata Efendisine buyurıldı-yı şerife virdünüz vardıkda, Galata Efendisi, 'buyurıldı yazıla, Çavuş getirinüz hüccet vireyim' deyu buyurılır. Abdî Çavuş mübâşir buyurıla. Hurrire fı 3 Cumâde'l-Ülâ sene 1013.

Derkenar: Ga-ata Efendisi bunları rencide itmeyüb beyâz itmek işleyeler deyu buyurıldı. Zıkr olınan 'arz-ı hâl' Abdî Çavuş yedi ile vârid oldı fı 2 Cumâde'l-Ülâ sene 1013 Molla Gürânî [Çavuş]?

Saadetlû Sultanım hazretlerinin mübarek ayağının toprağına hakirlerin sunusu budur ki, biz ekmekçileriz, beyaz ekmek işleriz. İsteddiğimiz beyaz ekmeği kara ekmekten on dirhem noksan işleyegelmişiz. Bundan önce, Sultan hazretlerine yine on dirhem noksan [üzere] beyaz ekmek işleriz, diye bildirdiğimizde, Galata Efendisine kutlu buyuruldu verdiniz. Galata Efendisine vardığımızda, o, 'buyuruldu yazıla, çavuş getiriniz belge vereyim', diye buyurur. Abdî Çavuş mübâşir buyurula. 3 Cemaziyel Evvel 1013 [1604]'de yazıldı.

Derkenar: Ga-ata Efendisi bunları incitmesin, beyaz ekmek işlesinler, diye buyuruldu. Anılan arzıhal, 2 Cemaziyel Evvel, 1013 [1604]'de Abdî Çavuş eli ile geldi. Molla Gürânî [Çavuş]?





YENİ BİR DÜZEN ANLAYIŞI

ÖZELLEŞTİRME

Özelleştirme teriminin nasıl ortaya çıktığını merak ediyorsanız ünlü futuralist işletmecisi Peter F. Drucker'a kulak verelim.

"1969 tarihinde çıkan "The Age of Discontinuity" başlıklı kitabımla bunu ilk ortaya atan ben oldum, ben kitapla böyle bir şeyin ileride olabileceğini önceden görerek, yönetimlerin kamuya ait şirket ve sanayileri elden çıkarmaları anlamında kullanılmak üzere "ÖZELLEŞTİRME" diye yeni bir terimi kullandım."

"Bunun üzerinden ancak sekiz yıl geçmişti ki, Margaret Thatcher İngiltere'de başbakan oldu ve hemen özelleştirmeye başladı."

Bugün dünyada 50'ye yakın ülkede özelleştirme çalışmaları yürütülmektedir. Türkiye'de özelleştirme çalışmaları ise 1986 yılında başlatıldı, ancak çok az mesafe alabildik. Özelleştirmeyi bir grup yalnızca satış olarak değerlendirdi, ciddi bir karşı cephe oluşturuldu. Ne yazık ki, uygulayıcıların bir bölümü de bu konuyu yalnızca satış olarak değerlendirdiler.

Bu düşünce sahipleri, sorunları rekabetin işlemediği geçmiş sanayi toplumunun koşulları içinde ele almaktaydılar. Bu anlayışa göre, sanayi toplumunda büyük yatırım gerekti-

ren klasik sektörlerin gelişimini kamu üstlenmiştir. Ancak, bilgi toplumunun oluşturduğu esnek üretim, yeni teknolojilerin ve üretim yapısının bölünabilirliği, piyasaların dinamikleşmesine ve rekabetin sağlıklı işleyebileceği ortamlara yol açmıştır. Böylece, bu sektörlerde rekabetin gelişmesi ve verimlilik kavramının ön plana çıkması, daha önce kurulmuş olan kamu işletmelerinin özelleştirilmesini gerekli kılmıştır.

Özelleştirmeyi yapı değişikliğinin, önemli bir aracı olarak değerlendirmek gerekir. Çünkü, özelleştirme, rekabet ve piyasaya sistemine işlerlik kazandırmak için önemli bir araç haline gelmiştir.

Bu kitap yazarın yukarıda genel olarak bahsettiği özelleştirmenin Türkiye uygulamasına yönelik bir çalışmadır. Deneyimli bir teknokrat gözüyle bu konuya eğilmek isteyenlerin gözden uzak tutmaması gereken bir kaynak.

YENİ BİR DÜZEN ANLAYIŞI ÖZELLEŞTİRME

İşin ÇELEBİ
Müyet Yayınları
İstanbul, 1995, 331 sayfa
ISBN 975-506-183-5

ÖZELLEŞTİRME TARTIŞMALARI



ÖZELLEŞTİRME TARTIŞMALARI

1980'li yılların başında dünya genelinde yükselen yeni sağ

akımın etkisiyle gündeme gelen özelleştirme tartışmaları hala etkilerini devam ettiregelmekte. Elimizdeki bu kitapta çoğunluğu 14-16 Kasım 1990 tarihinde ODTÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü tarafından düzenlenen "Dünya'da ve Türkiye'de Özelleştirme" konulu sempozyama sunulan bildirilerden oluşmaktadır. Okuyuculara kolaylık sağlamak için bu bildirilerin içeriklerini şöyle özetleyebiliriz.

1980'li yılların neo-liberal akımlarının ve iktidarlarının gözde sloganı olan özelleştirmenin ardındaki gerçekleri irdeleyen Oğuz Oyan "Özelleştirme Söylemi ve Gerçekler" başlıklı yazısında özelleştirmenin vitrini ile arka planının birbirinden ayrıldığını vurgulamaktadır. Özelleştirmenin kapsamının abartıldığını belirten yazar, özelleştirme kavramının temsil ettiği, savunulan değerlerin gerçek özelleştirme amaçlarını perdeleme işlevi gördüğü kuşkusunu dile getirmektedir.

Nihat Fulay'ın "Özelleştirme Yöntemleri ve Sorunlar" başlıklı yazısında özelleştirme yönteminin temel özelliklerini ve uygulama biçimleri irdelenmekte ve her yönetimin kendine özgü uygulama olanakları ile öteki yöntemlerle olan benzerlikleri değerlendirilmektedir.

Sinan Sönmez "Kriz, Devlet Müdahalesi ve Özelleştirme" başlıklı yazısında yeni liberal düşünceye dayalı iktisat politikalarının ve özelleştirmenin kriz döneminde yaygınlık ve yoğunluk kazanmasının rastlantı olmadığını, krize karşı uygulanan Keynesçi politikaların başarısızlığının ve seksenli yılların sonuna doğru sosyalist ülkelerde belirginleşen ekonomik, sosyal ve siya-

sal krizin özelleştirme düşüncesi ve pratiğine güç kazandırdığını ileri sürmektedir.

Alparslan Işık "Özelleştirme ve Sendikalar" başlıklı yazısında sendikaların özelleştirme sorunu ile ilgilennin çeşitli yönlerini irdelemekte ve özelleştirmenin tarihsel olarak, sendikaları "olmak veya olmak" ölçüsünde ilgilendiren bir oluşum çerçevesinde gündeme getirildiğini ileri sürmektedir.

"Özelleştirme ve Sermayeyi Tabana Yayma Amacı" başlıklı yazısında Cemil Albayrak sermaye piyasası açısından özelleştirmenin önemini sermayeyi tabana yayma amacına bağlı olarak düşünülmesi gerektiğini, özelleştirmenin sermaye piyasasının gelişmesine katkıda bulunabilmesinin ancak özelleştirilecek kuruluşların sermayelerinin geniş halk kütlesine dağıtılması ile olanaklı olduğunu ileri sürmektedir.

"Türkiye'de Özelleştirme Genel Bir Bakış" başlıklı yazısında Şinasi Aksoy dünyada ve Türkiye'de özelleştirmenin giderek yaygınlaşmasının nedenleri üzerinde durmakta ve Türkiye'deki özelleştirme uygulamalarını irdelemektedir. Özelleştirme olgusunu karşılaşılan mali bunalımın giderilmesine yönelik olarak başvuru bir yöntem biçiminde ele alan Kemal Şaybaşlı "Mali Bunalım, İktisat Siyaseti ve Özelleştirme" başlıklı yazısında özelleştirme olgusunu siyaset bilimi bakışı açısında incelemektedir.

Ülkemizdeki özelleştirme çalışmalarının odak noktası olan Kamu İktisadi Teşebbüslerini doğuran nedenlerin ve kuruluş gerekçelerinin irdelendiği "Türkiye'de Özelleştirmenin Gereği ve Nedenleri" başlıklı yazısında Güneri Akalın, eko-

nomi kuramları bağlamında özelleştirmeye götüren nedenleri ve Türkiye'de özelleştirme- nin gerekçelerini tartışmaktadır.

"Kamu Sektörü, Özelleştirme ve Etkinlik" başlıklı yazılarında Osman Zaim ve Erol H. Çakmak özelleştirme- nin gerçekleştirebileceği amaçları ya da uygulama biçimlerini tartışmak yerine kendilerinin "melez" diye adlandırdıkları bir yaklaşımı benimseyerek kamu sektörü amaçları ile etkinlik arasındaki ilişkileri değerlendiriyorlar.

ÖZELLEŞTİRME TARTIŞMALARI

Yayına Hazırlayan:
Aykut Polatoğlu
Bağlam Yayıncılık
İstanbul, 1994, 200 sayfa
ISBN 975-7696-56-0



GAZZALİ'NİN DÜŞÜNCE SİSTEMİNİN TEMELLERİ

Gazzâlî, ünlü şüpheci metoduyla her çeşit bilginin imkânını araştırması nedeniyle İslam düşüncesinde olduğu gibi genel felsefe tarihinde de haklı olarak mümtaz bir yer işgal eder. Çünkü, mantık ve matematik bilgilere güvenmesi, deneyden çıkan bilgiyi kesin bilgi seviyesinde görmemesi ama yine de bir bilgi vasıtası olarak kabul etmesi, beşeri bilme güçlerimize metafizik alanın kapalı bulunduğunu söylerken, inkar noktasında kalmayıp, bu alana akıl üstü bir kapı, irrasyonel bir çıkış noktası göstermiş olması,

onun bilgi anlayışında Yeni- çağ ve Çağdaş felsefi görüşlere, benzer yönler olarak değerlendirilebilir.

Düşünce dünyası Kelâm'dan Fıkıha Mantık ve Felsefeden Tasavvufa kadar uzanan çok geniş bir alana yayıldığı ve her çeşit zihin seviyesindeki insana hitabettiği için Gazzâlî'nin bir konudaki düşüncesi hakkında hüküm vermekte önemli güçlüklerle karşılaşırız. Bu güçlüğü bir başka sebebi de onun düşünce yapısındaki dinamik karakterden yani, devamlı gelişip oluşan özelliğinden kaynaklanır.

Gazzâlî, bir söfi, bir kalamcı, bir mantıkçı, veya büyük bir felsefe tenkitçisi kabul edilsin, hel halükârda o bunlardan sadece bir değil, belki hepsi birden, bir bütün olarak karşımıza çıkar. Bu yönüyle de bir sistemcidir ve orijinallik arzeder.

Aklî ve felsefî düşünceyi tenkit ederken, insanda kalbi veya keşfi bilgiye de yer vererek, bilme güçlerinin alanlarını ayırmış görünmesi, yukarıda da değinildiği gibi ona Yeni- çağ hatta çağdaş düşüncede bir mevki ayırmış bulunmak- tadır.

Düşünürümüz, geniş bir vukufu aklî tenkit etmiştir ama, bu onu küçük görme anlamında değil, değeri ve sınırı bakımından belirleme yönünde olmuştur. Buradan insanın varlık yapısında çok önemli yer tutan din için daima var olacak olan alana bir kapı aralamak istemiştir.

Gazzâlî, İslam düşüncesi tarihinde keskin felsefe tenkitçiliği ile bir felsefî düşünceyi on- daki çıkmazları göstererek yıpratırken, başka düşüncelere zemin hazırlamış olarak görü- nür.

Yazarın yukarıda düşünce sisteminin temellerini vermeye çalıştığı Gazzâlî bu katkılarıyla İslam düşünce sisteminin temel taşlarından birini oluşturur. Bu eserin amacı da geçmişte kalmış bu büyük insanın fikirlerine ışık tutmaktır. Kitap beş bölümden oluşmak-

tadır. Birinci bölüm bilgi te- orisinin incelenmesine ayrılmıştır. Sonraki bölüm ise bil- ginin teşekkülü hakkında genel bir çerçeve çizmektedir. Üçüncü bölümde kalbi bilgi incelenmiştir. Dördüncü bölü- mde de bilgi problemi ve mantık üzerinde durulmaktadır. Son bölüm ise metafizik bilgiye ayrılmıştır.

Değerli akademisyen Necip Taylan tarafından hazırlanan bu eser, bu konuyla yakından ilgilenenlerin kaçırması gereken bir kaynak olma özelliği taşımaktadır.

GAZZALİ'NİN DÜŞÜNCE SİSTEMİNİN TEMELLERİ

Necip Taylan
M.Ü. İlahiyat Fakültesi Vakfı
Yayıncılık
İstanbul, 1994, 192 sayfa
ISBN 975-548-044-7



REJİM ve ASKER

Son yıllarda Türk politikasında ordunun rolü konusunda birkaç değerli kitap yayınlanmışsa da konuyu akademik açıdan ele alan çalışmaların sayısı azdır. Ayrıca, çoğu yazarlar Türk Silahlı Kuvvetleri'nin 1960, 1971 ve 1980'den politikaya, üç doğrudan müdahalesiyle ilgili olaylar üzerinde durmuştur. Dr. Hikmet Özdemir'in eseri bu konuda farklı bir yaklaşım sunmakta.

Siyasi partiler, intelligentsia, sivil ve askeri kurumlaşma, siyasete yön veren güçler olarak ilk ağızda sayılabilir. Bu anlamda, Rejim ve Asker Türk anayasa ve hukuk siste-

minde askeri etki ve silahlı kuvvetlerin yeri üzerine bir ön çalışmadır. Rejim ve Asker, yasaların dışında sayılan bir etkinin, gerçekte anayasa çerçevesinde nasıl düzenlendiğini, "meşru" zemini yaratan resmi belgelere dayanarak açıklamakta ve tartışmaktadır.

Dokuz bölüm olarak planlanan çalışmanın birinci bölümü Türkiye Cumhuriyeti'nde Rejim ve Asker ilişkisi üzerine bir denemidir. Mevcut bilgiler ışığında bu ilişkinin gelişmesi incelenmekte ve zaman içinde uğradığı dönüşümü gözlemek amaçlanmaktadır.

Çalışmanın 2. 3. ve 4. bölümlerinde Genelkurmay Başkanlığı ve Milli Güvenlik Kurulu ayrıntılı olarak incelenmektedir. 5. bölüm Türk sisteminde sivil otoritenin üstünlüğünü imkansızlaştıran Milli İstihbarat Teşkilatına ayrılmıştır. Parlamento ve hükümet ile silahlı kuvvetler ilişkisinin tartışıldığı 6. ve 7. bölümlerden sonra, 8. bölümde Anayasa Mahkemesi kararlarındaki askeri etki ve nihayet 9. bölümde varılan bir sonuç olarak, rejimin karar alma şeması sunulmaktadır.

Osmanlı İmparatorluğundan bu yana ordu ve askerî devlet yapısındaki yeri, önemi ve belirleyiciliği her zaman ilgi odağı olmuştur. Bu bağlamda Türk siyasi hayatının gelişimini daha iyi anlamak, rejim- asker ilişkisi üzerine dikkatle eğilmekle mümkün olabilir. Araştırmacı Hikmet Özdemir'in bu eseri konuyla ilgili, ilgisiz herkes için gözden uzak tutulmaması gereken bir kitaptır. Ayrıca eserin sonunda verdiği ilgili literatürde bu konuda çalışanlara bir yol göstericilik vazifesi görebilir.

REJİM ve ASKER

Hikmet Özdemir
İz Yayıncılık
İstanbul, 1993, 360 sayfa
ISBN 975-355-064-2

Yeni Şafak

“Genç gazete”

Haberler ve
haberlerin
görünmeyen yüzü...





DEKORASYON KUMAŞINDA DUPONT/TEFLON İŞBİRLİĞİ İLE ULUSLARARASI KALİTE



Döşemelik Kumaşları

İSTANBUL Harbiye Halaskargazi cad. 81 Tel: (0212) 247 49 49 - 247 23 05 Fax: (0212) 231 25 76
Bakırköy Incirli cad. 102 Tel: (0212) 572 51 95 - 572 88 39
Kızıltoprak Bağdat cad. 100/B Tel: (0216) 414 52 97 - 98 Fax: (0126) 414 52 99
Dudullu Modoko Sanayii Sitesi 1.Cad.7 Tel: (0126) 364 97 82
ANKARA Karacakaya cad. 142 Siteler Tel: (0312) 349 23 53 - 348 85 88 Fax: (0312) 351 72 29
İZMİR Yeşillik Cad. 225/B Karabağlar Tel: (0232) 237 66 22 - 237 89 80 Fax: (0232) 253 21 26

BURSA Koleksiyon A.Ş. Tel: (224) - 223 08 83 / 220 95 80 Fax: 220 95 94
MERSİN Birsözler Ltd. Şti. Tel: (224) - 223 08 83 / 220 95 80 Fax: 220 95 94
DENİZLİ Urganlıoğlu A.Ş. Tel: (258) - 263 09 82 / 261 22 03 Fax: 263 70 14
ADANA Sute Mob. A.Ş. Tel: (322) 453 27 42 / 453 27 49 Fax: 454 67 00
ANTALYA Vurallar Mef. Tel: (242) 241 60 95 / 243 05 80 Fax: 242 33 07
ALANYA Turkuaz A.Ş. Tel: (242) 512 72 03 / 513 16 57 Fax: 512 20 67
SAMSUN H. Avni Erdoğan Tel: (362) 230 37 51 / 266 89 86 Fax: 431 14 62
ESKİŞEHİR Özgül Mob. Tel: (222) 231 19 13
TRABZON Aloğlu Mob. Tel: (462) 321 59 28 Fax: 321 84 47
ANTAKYA Ragıboğlu Mef. Tel: (326) 214 25 55 Fax: 214 25 55



"Başarılarınız kadar büyüleyici ..."



Reklam kampanyaları , tanıtım ve bayi toplantıları ile her türlü organizasyonda "MULTİVİZYON" başarılarınızı görkemli ve etkili bir GÖSTERİ'ye dönüştürüyor.Fotoğraf,ses,müzik ve efekt harmonisinin oluşturduğu büyüleyici atmosfer prezantasyonlarınıza büyüleyici bir renk katıyor...Multivizyonla iletişimin gücüne siz de şaşıracaksınız.



Fevzipaşa Cad. No: 66/3 Fatih/İST. Tel :0(212) 631 34 47 - 635 39 36 Fax : 635 39 45